

T.C.
İSTANBUL SABAHATTİN ZAİM ÜNİVERSİTESİ
LİSANSÜSTÜ EĞİTİM ENSTİTÜSÜ
İSLAM İKTİSADI VE HUKUKU ANABİLİM DALI
İSLAM İKTİSADI VE HUKUKU BİLİM DALI

ULUSLARARASI PARA FONU POLİTİKALARININ
EKONOMİK KALKINMAYA ETKİSİ VE İSLAM
EKONOMİSİNDEKİ ALTERNATİFLERİ: YEMEN VE
SEÇİLMİŞ İSLAM ÜLKELERİ ARASINDA
KARŞILAŞTIRMALI BİR ÇALIŞMA

DOKTORA TEZİ

Fuad Saeed Qasem AL-RAMESSI

Tez Danışmanı
Dr. Öğr. Üyesi Zaid ALAZAKI

İstanbul

Aralık – 2024

الجمهورية التركية

جامعة إسطنبول صباح الدين زعيم

معهد الدراسات العليا

قسم الاقتصاد الإسلامي والقانون

أثر سياسات صندوق النقد الدولي على التنمية الاقتصادية والبدائل في

الاقتصاد الإسلامي: دراسة مقارنة بين اليمن ودول إسلامية مختارة

أطروحة دكتوراة

فؤاد سعيد قاسم الرامسي

مشرف الرسالة

د. زيد العزكي

إسطنبول

ديسمبر - 2024

Lisansüstü Eğitim Enstitüsü Müdürlüğüne,

Bu çalışma, jürimiz tarafından İslam İktisadı ve Hukuku Anabilim Dalı, İslam İktisadı ve Hukuku Bilim Dalında DOKTORA TEZİ olarak kabul edilmiştir.

Danışman Dr. Öğr. Üyesi Zaid ALAZAKI

Üye Doç. Dr. Eşref DEVABE

Üye Dr. Öğr. Üyesi EL Hassen Sıd Ahmed EL HABIB

Üye Dr. Öğr. Üyesi Abdelkader CHACHI

Üye Doç. Dr. Müncid EBUBEKİR

Onay

Yukarıdaki imzaların, adı geçen öğretim üyelerine ait olduğunu onaylarım.

.....
Prof. Dr. Erhan İÇENER
Enstitü Müdürü

BİLİMSEL ETİK BİLDİRİMİ

Doktora tezi olarak hazırladığım “Uluslararası Para Fonu Politikalarının Ekonomik Kalkınmaya Etkisi ve İslam Ekonomisindeki Alternatifleri: Yemen ve Seçilmiş İslam Ülkeleri Arasında Karşılaştırmalı Bir Çalışma” adlı çalışmanın öneri aşamasından sonuçlandığı aşamaya kadar geçen süreçte bilimsel etiğe ve akademik kurallara özenle uyduğumu, tez içindeki tüm bilgileri bilimsel ahlak ve gelenek çerçevesinde elde ettiğimi, tez yazım kurallarına uygun olarak hazırladığımı bu çalışmamda doğrudan veya dolaylı olarak yaptığım her alıntıya kaynak gösterdiğimi ve yararlandığım eserlerin kaynakçada gösterilenlerden oluştuğunu beyan ederim.

Fuad Saeed Qasem AL-RAMESSI

تعهد بالتزام القواعد العلمية والأخلاقية

لقد التزمتُ خلال الفترة من مرحلة اقتراح رسالتي " أثر سياسات صندوق النقد الدولي على التنمية الاقتصادية والبدائل في الاقتصاد الإسلامي: دراسة مقارنة بين اليمن ودول إسلامية مختارة" وحتى نهاية إعدادي هذه الرسالة بالقواعد الأخلاقية العلمية، وأقرّ بأنني أعددت جميع المعلومات في الرسالة وفقاً لقواعد كتابة الرسالة التي حصلت عليها، في إطار الأخلاقيات العلمية والتقاليد، وأنّ جميع الاقتباسات التي استخدمتها في رسالتي استخداماً مباشراً أو غير مباشر هي كما وثقتها وأثبتتها في قائمة المراجع.

فؤاد سعيد قاسم الرامسي

شكر وتقدير

في البدء أشكر الله تعالى على كثير فضله ومَنّته توفيقه، فيا ربّ لك الحمد كما ينبغي لجلال وجهك وعظيم سلطانك.

ثم الشكر للدكتور زيد العزكي، المشرف على هذه الرسالة، على ما قدّمه من الدعم المشورة والإسناد طوال فترة إعداد هذه الرسالة.

كذلك أفدّم الشكر للأستاذ الدكتور أشرف دوابة فهو الذي لفت انتباهي لهذا الموضوع، وشجّعني على الاستمرار في البحث فيه.

والشكر موصول كذلك للدكتور الحسن الحبيب، على جهوده وتعاونه الكبير وما أبداه من نصح وإرشاد. كما أتقدم بالشكر الجزيل لكل أساتذتي في قسم الاقتصاد الإسلامي الذين تتلمذت على أيديهم ونهلت من فيض علمهم فجزاهم الله عني خير الجزاء، وكذلك لزملائي الكرام الذين مثّلوا بتعاونهم أنّ العلم رحم بين أهله فلهم خالص الشكر والتقدير.

ولا بدّ هنا من شكر لازم مستحق لأبي حفظه الله وأمي رحمها الله رحمة واسعة فقد كنت في كنف دعواتهما التي تسندني في كل حياتي وأستنير بها في دربي، وشكر خالص لزوجتي شريكة دربي وبناتي وأبنائي على إسنادهم وصبرهم طوال فترة دراستي وانشغالي عنهم. والله ولي التوفيق، والحمد لله رب العالمين.

فؤاد سعيد قاسم الرامسي

ÖZET

ULUSLARARASI PARA FONU POLİTİKALARININ EKONOMİK KALKINMAYA ETKİSİ VE İSLAM EKONOMİSİNDEKİ ALTERNATİFLERİ: YEMEN VE SEÇİLMİŞ İSLAM ÜLKELERİ ARASINDA KARŞILAŞTIRMALI BİR ÇALIŞMA

Fuad Saeed Qasem AL-RAMESSI

Doktora Tezi, İslam İktisadı ve Hukuku

Tez Danışmanı: Dr. Öğr. Üyesi Zaıd ALAZAKI

Aralık, 2024 – 166 + xii Sayfa

Bu çalışma, IMF politikalarının gelişmekte olan ülkelerdeki ekonomik kalkınma üzerindeki etkilerini incelemektedir. Özellikle Yemen örneği üzerinden, IMF'nin dayattığı reform programlarının finansal göstergelerde belirli iyileşmeler sağlasa da, halkın çoğunluğu için ekonomik ve sosyal açıdan ağır maliyetler doğurduğu vurgulanmaktadır. Reformların uygulanması sonucunda Yemen'de yoksulluk oranlarının artması, işsizlik seviyelerinin yükselmesi ve yerel para biriminin değer kaybetmesi gibi olumsuz sonuçlar gözlenmiştir. Çalışma, IMF politikalarının kapsamlı ve sürdürülebilir bir ekonomik kalkınmaya katkıda bulunup bulunmadığı sorusuna yanıt aramakta ve bu politikaların kırılgan ekonomiler üzerindeki uzun vadeli etkilerini değerlendirmektedir. Ayrıca, bazı ekonomik göstergelerdeki iyileşmelerin IMF politikalarına değil, petrol fiyatlarındaki artış gibi dış faktörlere bağlı olduğuna dikkat çekilmektedir. Devletin IMF gereklilikleri doğrultusunda rolünü sınırlaması, kriz dönemlerinde halkın ekonomik refahını koruma konusunda yetersiz kalmış ve uluslararası anlaşmalar ile ulusal anayasalar arasındaki dengede sorunlar yaratmıştır. Sonuç olarak, IMF politikalarının kısa vadeli mali iyileşmeler sağlayabilse de, kalkınma ve sosyal refah açısından istenen sonuçları vermediği, aksine ekonomik kırılganlıkları daha da derinleştirdiği belirtilmiştir. Bu bağlamda, alternatif politikalar ve dengeli bir kalkınma yaklaşımı sunmanın önemine dikkat çekilmektedir.

Anahtar Kelimeler: Uluslararası Para Fonu, İslam ekonomisi, Parasal İstikrar, Para

Politikası, Para Arzı, Gayri Safi Yurtiçi Hasıla.

ABSTRACT

THE IMPACT OF THE POLICIES OF THE INTERNATIONAL MONETARY FUND ON ECONOMIC DEVELOPMENT AND SUBSTITUTES IN THE ISLAMIC ECONOMY: YEMEN AS A CASE STUDY IN COMPARISON WITH OTHER ISLAMIC

COUNTRIES Fuad Saeed Qasem AL-RAMESSI

PhD Thesis, Islamic Economics and Law

Thesis Supervisor: Assist. Prof. Dr. Zaid ALAZAKI

December, 2024 – 166 + xiv Pages

This study examines the economic reform programs of developing countries and the influence of International Monetary Fund (IMF) policies on their economic development. The central question is whether IMF policies have contributed to comprehensive economic development, specifically focusing on Yemen and their effects on the livelihoods of its population. The study also explores alternative approaches by highlighting the role of the state in Islam during crises and its impact on achieving balanced economic development. Using a descriptive method, the study outlines the economic situation before, during, and after IMF interventions, supplemented by an analytical approach to assess inconsistencies in reports and interpret the outcomes of IMF-imposed reforms. It concludes that, while some financial indicators improved due to IMF policies, the overall economic and social costs were high for most people. In Yemen, poverty doubled, unemployment increased, consumer prices rose, and the purchasing power of the local currency declined—patterns also seen in other countries studied. The findings suggest that improvements in certain indicators were not primarily driven by IMF policies but by external factors like rising oil prices and favorable climatic conditions that increased state revenues. Severe economic crises following oil price declines revealed the fragility of these economies. Furthermore, the study highlights that the state's relinquishment of its role due to IMF conditions conflicted with its obligations under international treaties and national constitutions.

Keywords: International Monetary Fund, Islamic Economics, Economic Reform,

Economic Growth, Economic Development.

الملخص

أثر سياسات صندوق النقد الدولي على التنمية الاقتصادية والبدائل في

الاقتصاد الإسلامي: دراسة مقارنة بين اليمن ودول إسلامية مختارة

فؤاد سعيد قاسم الرامسي

أطروحة دكتوراة، قسم الاقتصاد الإسلامي والقانون

مشرف الرسالة: د. زيد العزكي

كانون الأول، 2024 - 166 + xiv صفحة

تتناول هذه الدراسة برنامج الإصلاح الاقتصادي الذي تطبّقه الدول النامية، وتهدف إلى بيان مدى تأثير سياسات صندوق النقد الدولي على التنمية الاقتصادية في هذه الدول، بالإجابة على التساؤل الرئيس هل ساهمت سياسات صندوق النقد الدولي في تحقيق التنمية الاقتصادية الشاملة. كما هدفت الدراسة إلى بيان تأثير هذه السياسات على التنمية الاقتصادية في اليمن، من خلال المؤشرات ذات العلاقة المباشرة بحياة غالبية السكان، وتقديم البديل من خلال بيان دور الدولة في الإسلام في تحقيق التنمية الاقتصادية المتوازنة. واعتمدت الدراسة على المنهج الوصفي لبيان الوضع الاقتصادي قبل تدخل الصندوق وأثنائه وبعده من خلال البيان النظري، وكذلك المنهج التحليلي لبيان التوافقات والتعارضات بين تقارير المصادر المختلفة وتفسير الظواهر التي نتجت عن تطبيق سياسة صندوق النقد. وخلصت الدراسة إلى أنّ سياسات الصندوق حققت نجاحاً في بعض المؤشرات المالية، إلا أنّ التكلفة كانت عالية على المستويين الاقتصادي والاجتماعي لغالبية الناس، فقد تضاعف الفقر، وارتفعت معدلات البطالة، ومؤشر أسعار المستهلك، وهو ما حدث في كل الدول التي تناولتها الدراسة. كما توصلت الدراسة إلى أنّ التحسّن الذي طرأ على بعض المؤشرات، كان مرتبطاً بعوامل أخرى كارتفاع أسعار النفط وتغيرات المناخ التي تحقق نمواً زراعياً، وهي عوامل خارجية يصعب التحكم بها.

الكلمات المفتاحية: صندوق النقد الدولي، الاقتصاد الإسلامي، الإصلاح الاقتصادي، النمو الاقتصادي، التنمية الاقتصادية.

فهرس المحتويات

i	TEZ ONAY SAYFASI
ii	BİLİMSEL ETİK BİLDİRİMİ
iii	شكر وتقدير
iv	ÖZET
vi	ABSTRACT
viii	الملخص
ix	فهرس المحتويات
xiii	فهرس الجداول
xiv	فهرس الأشكال

1	المقدمة
2	مشكلة الدراسة
3	أهمية الدراسة
4	أهداف الدراسة
4	منهجية الدراسة
4	الحدود الزمانية والمكانية
5	متغيرات الدراسة
5	الدراسات السابقة
13	تقسيمات الدراسة

الفصل الأول

16	المنظمات الدولية والتنمية الاقتصادية
16	1.1.1. المؤسسات الدولية المالية

16	1.1.1. صندوق النقد الدولي (IMF) International Monetary Fund
24	2.1. المنظمات الدولية الإنسانية
	1.2.1. المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة Economic and Social Council (ECOSOC)
24	
26	2.2.1. المفوضية السامية للأمم المتحدة لحقوق الإنسان
29	3.1. التنمية الاقتصادية الشاملة
30	1.3.1. الحقوق والتنمية
33	2.3.1. مفهوم التنمية:
35	3.3.1. التنمية الاقتصادية
37	4.3.1. التنمية الاجتماعية
40	5.3.1. التنمية الشاملة:
42	6.3.1. التنمية المستدامة

الفصل الثاني

46	برنامج الإصلاح الاقتصادي في العالم العربي
46	1.2. التجربة الجزائرية
	1.1.2. الوضع الاقتصادي للجزائر بعد الاستقلال وما قبل تدخل صندوق النقد الدولي
47	1962-1979
52	2.1.2. خلاصة نتائج الإصلاحات الاقتصادية خلال الفترة 1962-1989
	3.1.2. الإصلاح الاقتصادي في الجزائر وفق شروط صندوق النقد الدولي 1989-
53	1999
	4.1.2. تقييم الوضع الاقتصادي للجزائر بعد تدخل صندوق النقد الدولي 1989-
55	1999
59	2.2. التجربة المصرية
60	1.2.2. الوضع الاقتصادي المصري قبل تطبيق سياسة الصندوق

- 2.2.2. الآثار الاقتصادية لبرنامج الصندوق في مصر..... 62
- 3.2. تجارب الإصلاح الاقتصادي الحكومية الذاتية..... 65
- 1.3.2. التجربة الجزائرية 2001-2012..... 65
- 2.3.2. التجربة التركية 2001-2016..... 70
- 3.3.2. تقييم تجربة الإصلاح الاقتصادي 2002-2012..... 77

الفصل الثالث

- الإصلاح الاقتصادي الممول من سياسات صندوق النقد الدولي في اليمن..... 81
- 1.3. تأثير برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط الصندوق على التنمية الاقتصادية في اليمن
- 81.....
- 1.1.3. الوضع الاقتصادي في اليمن قبل الإصلاحات الاقتصادية 1984-1994
- 81.....
- 2.1.3. الوضع الاقتصادي في اليمن أثناء تطبيق الإصلاحات الاقتصادية 1995-
- 2005..... 89
- 3.1.3. الإصلاح الاقتصادي الذاتي في اليمن بعد تطبيق الإصلاحات 2006-
- 2010..... 98
- 4.1.3. تأثيرات برنامج الإصلاح الاقتصادي على التنمية الاقتصادية المتوازنة في اليمن
- 102.....
- 2.3. تأثير الإصلاحات الاقتصادية وفق شروط الصندوق 1995-2005..... 102
- 1.2.3. تأثير الإصلاحات الاقتصادية وفق شروط الصندوق 1995-2005 على
- مؤشرات الاقتصاد الكلي..... 102
- 2.2.3. تقييم نتائج المرحلة الأولى 1995-2000..... 104
- 3.2.3. تقييم نتائج المرحلة 2001-2005..... 109
- 4.2.3. نتائج عمليات الإصلاح الاقتصادي الذاتي 2006-2010 على التنمية
- الاقتصادية..... 112

الفصل الرابع

119	.....وظيفة الدولة في الشريعة الإسلامية والتشريعات الوضعية
119	.....1.4. وظيفة الدولة وفق التشريعات والعهود الدولية
120	.....1.1.4. وظيفة الدولة في التشريعات الدولية
124	.....2.4. وظيفة الدولة وفق الدستور والتشريعات المحلية
125	.....1.2.4. نماذج من التزامات الدول وفقاً لدساتيرها
129	.....3.4. وظيفة الدولة في الإسلام
130	.....1.3.4. الدور الاقتصادي للدولة في الإسلام:
133	.....2.3.4. دور الدولة في حماية الفئات الهشة
135	.....3.3.4. دور الدولة في تحقيق التنمية المستدامة
136	.....4.4. التنمية المستدامة في الدولة في الإسلام:
137	.....1.4.4. دور الدولة في تحقيق التنمية الاجتماعية
139	.....2.4.4. دور الدولة في التنمية الاقتصادية
142	.....3.4.4. دور الدولة في التنمية البيئية
145	.....الخاتمة
145	.....النتائج
147	.....التوصيات
148	.....المراجع
163	.....السيرة الذاتية

فهرس الجداول

جدول 1.1: تطور مفهوم التنمية ومحتواها منذ نهاية الحرب العالمية الثانية حتى الوقت الحاضر	41
جدول 1.2: فجوة الفقر في مصر	64
جدول 2.2: معدل البطالة (1996-2014)	68
جدول 3.2: معدل الفقر خلال الفترة (1995-2012)	69
جدول 4.2: معدل التضخم 2008-2012	70
جدول 5.2: معدل التضخم خلال الفترة (2001-2012)	78
جدول 6.2: مؤشر الفقر عند خط الفقر الوطني	79
جدول 7.2: نسبة البطالة في تركيا من اجمالي القوى العاملة (2002-2012)	80
جدول 1.3: نصيب الفرد من المساعدات \$	83
جدول 2.3: تحويلات المغتربين بالمليون دولار خلال الفترة 1977 الى 1991 م	86
جدول 3.3: مؤشرات النمو والتضخم وسعر الصرف	103
جدول 4.3: المؤشرات الاقتصادية لعملية الإصلاح الاقتصادي المرحلة الأولى	105
جدول 5.3: معدل البطالة في اليمن 1991-2001	107
جدول 6.3: معدل البطالة خلال تنفيذ المرحلة الثانية 2001-2005	110
جدول 7.3: الرقم القياسي لأسعار المستهلك	111
جدول 8.3: معدل البطالة 2006-2010	114
جدول 9.3: مؤشر أسعار المستهلك	115
جدول 10.3: الفقر والطبقة المتوسطة	117

فهرس الأشكال

- شكل 1.2: معدل البطالة 1991-2012 56
- شكل 2.2: التضخم في الجزائر 57
- شكل 3.2: التضخم في مصر 1981-1991 61
- شكل 4.2: معدل التضخم 1989-2014 70
- شكل 5.2: معدل التضخم في تركيا 2001-2012 78
- شكل 1.3: نصيب الفرد من المساعدات الخارجية (\$) 84
- شكل 2.3: تحويلات المغتربين بالمليون دولار خلال الفترة 1977 إلى 1991 م 86
- شكل 3.3: تصاعد معدلات البطالة 1991-2001 108
- شكل 4.3: معدل البطالة في اليمن 110
- شكل 5.3: أسعار المستهلك 111
- شكل 6.3: معدل البطالة 1995-2010 114

المقدمة

حققت الدول النامية بعد الحرب العالمية الثانية نمواً اقتصادياً ملحوظاً فاق النمو الاقتصادي لبعض الدول الصناعية، غير أنّ هذا النمو أخذ بالتراجع بشكل متسارع بعد أزمة النفط العالمية 1973م ما اضطر هذه الدول للبحث عن معالجات لهذه الأزمة من خلال اللجوء للقروض الخارجية التي زادت الأزمة تعقيداً، لتدخل حِقبة الثمانينيات مثقلة بالديون مع اختلالات هيكلية كبيرة، وهي الظروف التي ألجأت كثير من هذه الدول للتوجه نحو صندوق النقد الدولي الذي برز في الثمانينيات كمنقذ لهذه الاقتصاديات.

كان الهروب إلى صندوق النقد الدولي هو الخيار السهل لكثير من هذه الدول فوُضعت الاتفاقيات بين الصندوق والعديد من الدول النامية للبدء ببرامج الإصلاح الاقتصادي وفق وصفة صندوق النقد الدولي، التي كانت وصفة واحدة لكل هذه الأزمات، بسياسات محددة وخطوات متشابهة، هدفها الرئيس تعزيز قدرة هذه الاقتصاديات على الوفاء بالتزاماتها إزاء القروض المقدمة من الصندوق، وعلى هذا الأساس كانت تُقيّم النتائج وتصنّف التجارب بالنجاح أو الفشل، بغض النظر عن تداعيات الوضع الاقتصادي على الشعوب وعلى التنمية الاقتصادية المتوازنة.

وعلى الرغم من توصيف الصندوق لهذه التدخلات بالناجحة إلا أنّ هذه الدول دخلت في حالة من الاضطرابات، فتوسّعت رقعة الفقر واستمر موجات التضخم وزادت معدلات البطالة، ما دفع كثير من الباحثين لإعادة تقييم آثار هذه السياسات من جوانب مختلفة، لتتفق كل الدراسات تقريباً على فشل هذه السياسات في تحقيق التنمية الاقتصادية المتوازنة، مع اختلافها في تحديد سبب الفشل، فقد ترتب على تطبيق هذه السياسات حرمان فئات كبيرة من السكان من الحماية الاجتماعية، وحرمانهم من حقهم في العيش الكريم والحصول على فرص في التعليم والصحة، بعد أن رفعت الدول يدها عن تقديم الدعم لهذه الخدمات وغيرها، بسبب اشتراطات صندوق النقد، على الرغم من أنّ هذه الحقوق كفلتها الشرعة الدولية بمكوناتها الثلاثة وانعكست في دساتير كثير من دول العالم. وعلى الرغم من أنّ هذه الدراسات أقرت بفشل سياسات صندوق النقد في تحقيق التنمية الاقتصادية المتوازنة إلا أنها كانت تستقي

معلوماتها من الدول التي تطبق هذه السياسات أو الصندوق نفسه، وهو ما أثر على توصيات هذه الدراسات التي كانت بعض توصياتها تخالف نتائجها.

من أجل ذلك عملت هذه الدراسة على إضافة مصادر أخرى للمعلومات تتمثل في المنظمات الأممية الإنسانية وعلى رأسها، المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة، والتقارير المقدمة في المؤتمرات والقمم التي ترعاها الأمم المتحدة المتعلقة بالتنمية وبحقوق الإنسان خاصة تلك التقارير المتعلقة بسياسات صندوق النقد الدولية، وتأثيرات النمو الاقتصادي على الحقوق الاقتصادية الاجتماعية للإنسان في البلدان التي طبقت عليها الإصلاحات وفق شروط الصندوق، لتكتمل الصورة وتوضح الآثار الحقيقية لهذه السياسات.

كما أنّ هذه الدراسة عملت على دراسة الحالة اليمينية كنموذج، والتركيز على ثلاثة مؤشرات رئيسية وهي معدل الفقر والتضخم ومعدل البطالة التي تمثل مؤشرات أساسية تسهم في قياس تحقق التنمية الاقتصادية المتوازنة وترتبط بالرفاه النسبي للإنسان الذي هو الهدف الأسمى من كل عمليات الإصلاح.

مشكلة الدراسة

تتمثل مشكلة الدراسة في التساؤل الرئيس لمعرفة مدى مساهمة سياسات صندوق النقد الدولي في تحقيق التنمية الشاملة والمتوازنة، للوصول إلى إجابات مبصرة دالة على الحلول البديلة وليست مقتصرة على النقد فقط.

ويمكن صياغة المشكلة بالتساؤل الآتي:

ما مدى تأثير سياسات صندوق النقد الدولي على التنمية الاقتصادية في البلدان النامية؟

ويتفرع من هذا السؤال الأسئلة التالية:

- ما تأثير سياسات صندوق النقد الدولي على الفقر؟
- ما تأثير سياسات صندوق النقد الدولي على مؤشر أسعار المستهلك؟
- ما تأثير سياسات صندوق النقد الدولي على معدل البطالة؟

أهمية الدراسة

تكتسب الدراسة أهميتها من كونها تتناول موضوعًا مثيرًا للنقاش والجدل في الأوساط الاقتصادية والسياسية والاجتماعية على المستويات المحلية والدولية، لما له من تأثيرات وتداعيات كبيرة وبعيدة المدى على مختلف المجالات والقطاعات. كما أن هذه الدراسة تقدم نموذجًا مختلفًا في تناول المشكلة، حيث تستند في مصادرها إلى مصادر أعمية تتمتع بالاستقلالية والشمولية والاختصاص، دون تحيز. بالإضافة إلى ذلك، تركز الدراسة على النتائج والآثار التي تخلفها هذه السياسات على الجوانب الاجتماعية والاقتصادية للفئة الغالبة من الناس في مناطق تنفيذها، وهو ما لم تتناوله الدراسات السابقة بشكل رئيس.

فقد تناولت معظم الدراسات السابقة موضوع الإصلاحات الاقتصادية وفق اشتراطات صندوق النقد الدولي من زاوية التطبيق والنتائج المتعلقة ببعض المؤشرات المالية، دون تناول تأثيرات هذه السياسات على القطاع الأكبر من الناس إلا بشكل بسيط وعرضي. كما أنها تعتمد على البيانات والمعلومات الصادرة عن صندوق النقد والبنك الدوليين فقط، كمنظمات أعمية، بالإضافة إلى التقارير الرسمية الصادرة عن الدول التي طبقت برنامج الإصلاح كجهات مستفيدة. وكلا الطرفين له مصالح في هذه العملية، مما يجعل هذه البيانات غير شفافة ولا تعكس الواقع الفعلي لتلك التأثيرات بالشكل المطلوب. بينما تعتمد هذه الدراسة على التقارير الصادرة عن المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة، وكذلك التقارير والبيانات الصادرة عن القمم العالمية التي تشرف عليها الجمعية العامة للأمم المتحدة عبر لجنة حقوق الإنسان، وهو ما يمثل إضافة جديدة في هذا المجال، لما تمتلكه هذه الجهات من صلاحيات المراقبة والإشراف على أداء الوكالات والهيئات الأعمية التابعة للأمم المتحدة ومدى تأثير برامجها على حقوق الإنسان وتحقيق التنمية المستدامة.

كما تركز الدراسة على تأثيرات هذه الإصلاحات على الحقوق الاقتصادية والاجتماعية التي كفلتها الشريعة الدولية بمكوناتها الثلاثة: الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، بالإضافة إلى دساتير البلدان محل الدراسة. وذلك لاستكمال الصورة بشكل دقيق

بأبعادها الاقتصادية والإنسانية والحقوقية، مع استعراض الرؤية الإسلامية لدور الدولة في تحقيق التنمية المستدامة كبديل لهذه السياسات.

أهداف الدراسة

تهدف الدراسة إلى:

- دراسة تأثير سياسات صندوق النقد الدولي على التنمية الاقتصادية المتوازنة في اليمن.
- التركيز على المؤشرات ذات التأثير المباشر على حياة الناس.
- دراسة تأثير سياسات صندوق النقد الدولي على الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والمنصوص عليها في العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.
- المقارنة بين تقارير وبيانات صندوق النقد الدولي وبيانات المنظمات الأممية التابعة للأمم المتحدة عن اليمن.
- بيان دور الدولة في الإسلام في تحقيق التنمية الاقتصادية المتوازنة.

منهجية الدراسة

وصفة صندوق النقد الدولي وصفة واحدة وثابتة وتناجها تكاد تكون متشابهة في كل الدول، ولأن الدراسة ستتناول الفترة الزمنية التي كانت تمثل مرحلة التدخل المبكر للصندوق في الدول النامية فإن ذلك يستدعي المقارنة بين الوضع الاقتصادي قبل تدخل الصندوق وأثنائه وبعده ولتحقيق ذلك فإن الدراسة اتبعت المناهج الآتية:

- المنهج الوصفي: لوصف الوضع الاقتصادي قبل تدخل صندوق النقد الدولي وأثنائه وبعده في دول مختارة من الدول النامية منها اليمن كنموذج من خلال البيان النظري.
- المنهج التحليلي: لتفسير التوافقات والتعارضات بين تقارير المصادر المختلفة وتفسير الظواهر التي نتجت عن تطبيق برامج الإصلاح الاقتصادي الممولة من صندوق النقد الدولي.

الحدود الزمانية والمكانية

الحدود الزمانية:

تم تحديد الفترة الزمنية من 1984 - 2010م موزعة على الفترات الآتية:

الفترة الأولى: قبل تطبيق سياسات صندوق النقد الدولي (1984-1994).

الفترة الثانية: أثناء تنفيذ سياسات صندوق النقد الدولي (1995-2005).

الفترة الثالثة: بعد تنفيذ سياسات صندوق النقد الدولي (2006-2010).

الحدود المكانية:

الجمهورية اليمنية

متغيرات الدراسة

المتغيرات المستقلة

سياسات صندوق النقد الدولي

المتغير التابع

التنمية الاقتصادية

الدراسات السابقة

برامج الإصلاح الاقتصادي الممولة من صندوق النقد الدولي في الدول النامية حظيت بدراسات تقييمية متعدد لكافة السياسات المتبعة في هذه البرامج لقياس آثارها المختلفة على مختلف القطاعات في الدول التي طبقتها، نعرض هنا عددا من الدراسات والبحوث التي تناولت هذه الجوانب.

دراسة: محمد منال (2020)¹: أثر الدين الخارجي على النمو الاقتصادي في مصر، دراسة قياسية.

تناولت الدراسة تحليل ملف الدين الخارجي في مصر من جوانب متعددة، حيث تقدمت بتقدير أثر الدين الخارجي على النمو الاقتصادي، والصادرات، والتضخم، وحجم الاحتياطي النقدي خلال الفترة 1990-2019. وتوصلت الدراسة إلى نتيجة مفادها أن الدين الخارجي أثر بشكل سلبي على كل من الناتج المحلي، وإجمالي الصادرات، والاحتياطي النقدي،

¹ منال محمد، 2020، "أثر الدين الخارجي على النمو الاقتصادي في مصر، دراسة قياسية"، جامعة سوهاج كلية التجارة، مجلة كلية السياسة والاقتصاد، العدد 8، أكتوبر 2020م.

ومستوى التضخم خلال نفس الفترة. ووفقاً للدراسة، كانت طبيعة الديون صعبة وضررها كبير على الاقتصاد، حيث إنها ديون قصيرة ومتوسطة الأجل ومرتفعة التكلفة. إذ بلغت تكلفة الديون 13 مليار دولار خلال الفترة (1992-2018). وقد أوصت الدراسة بالحد من الاقتراض الخارجي من خلال تشجيع الاستثمارات الأجنبية وتوفير المناخ المناسب لها، مع ضرورة تبني سياسات وطنية لاستقطاب رؤوس الأموال الأجنبية. كما أوصت الدراسة بالتوسع في سياسات تحويل الديون الخارجية إلى استثمارات تنموية تساهم في رفع معدلات التنمية، وذلك للحد من عبء الديون الخارجية عبر مشاريع ذات عوائد دورية، أو مشروعات تغني عن الاستيراد. كما أوصت بوضع سقف قانوني للاقتراض الخارجي كنسبة من الناتج المحلي، وسقف آخر لاقتراض البنك المركزي الخارجي كنسبة من الاحتياطي النقدي، وإعادة هيكلة الدين الخارجي بهدف إطالة آجال السداد بحيث تكون 90% من الديون ديوناً طويلة الأجل.

دراسة: المسعودي عطية (2018)²: "تقييم الآثار الاقتصادية والاجتماعية لتطبيق برنامج صندوق النقد الدولي - الحالة المصرية".

قامت هذه الدراسة بتقييم نتائج تطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي في مصر خلال الفترة (1990-2017)، حيث تم إجراء مقارنة بين نتائج التطبيق في فترة التسعينات التي بدأت في عام 1991م، والتطبيق الثاني الذي بدأ في عام 2016م، بهدف تقييم الآثار الاقتصادية والاجتماعية لتطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي المدعوم من صندوق النقد الدولي. وقد خلصت الدراسة إلى عدد من النتائج، منها:

- إن صندوق النقد الدولي أنشئ لخدمة مصالح الدول الكبرى.
- لسياسات الصندوق انعكاسات سلبية على النمو والتضخم ومستوى المعيشة.
- تأثيرات الصندوق الإيجابية تكون على المدى القصير فقط، أما على المدى الطويل فلا تؤدي إلا إلى زيادة المديونية الخارجية.

² عطية معتق المسعودي، 2018. "تقييم الآثار الاقتصادية والاجتماعية لتطبيق برنامج صندوق النقد الدولي - الحالة المصرية"، بحث حائز على جائزة الشيخ صالح كامل التشجيعية في الاقتصاد الإسلامية رقم 18. (2017).

- اشتراطات الصندوق على الدول النامية تسببت في زيادة البطالة وسوء مستوى المعيشة للغالبية العظمى من المواطنين.

وأوصت الدراسة الدول المقترضة بأن تطالب الصندوق بقروض طويلة الأجل تمكنها من تنفيذ مشاريع تنموية، بدلاً من القروض القصيرة التي تقتصر فائدتها على خدمة القروض نفسها، بالإضافة إلى طلب تسهيل الاشتراطات. كما أوصت الدراسة الصندوق بمراعاة احتياجات الدول الفقيرة، خاصة الطبقات الفقيرة التي غالباً ما تكون هي المتضرر الأكبر من تطبيق هذه الإصلاحات.

كما أوصت الدراسة بضرورة التخطيط المسبق لخطط الاقتراض، واستثمارها بصورة أفضل في مشاريع تنموية تساهم في سداد هذه القروض من عوائدها الاستثمارية.

دراسة: بوالفول هرون ولموتي محمد (2017)³: قياس أثر الإصلاحات الاقتصادية على البطالة في الجزائر (1986-2015).

هدفت الدراسة إلى الوقوف على أساليب الإصلاح الاقتصادي ودورها في إظهار الآثار المترتبة على سياسة تخفيض النفقات العمومية، وتشخيص وضعية البطالة والتشغيل في الجزائر في ظل الإصلاحات الاقتصادية، بالإضافة إلى تحديد الفكر الاقتصادي الأنسب للجزائر. فتناولت الدراسة معدل النمو خلال الفترة من 1987 إلى 1993، حيث انخفض بمعدل سلبي قدره 0.7% و 1% في عامي 1987 و 1988 على التوالي، ثم 1.2% و 2.2% خلال عامي 1991 و 1993 على التوالي، وهو ما أدى إلى كبح الاستثمارات. إضافة إلى ذلك، فإن سياسة التقشف المفروضة من المؤسسات المالية الدولية تسببت في ارتفاع نسبة البطالة من 9.7% في عام 1985 إلى 28.89% في عام 2000، وهي الفترة التي طبقت خلالها سياسات الإصلاح الاقتصادي الممولة من صندوق النقد الدولي (1987-2000).

³ هرون بوالفول، محمد لموتي. 2017. "قياس أثر الإصلاحات الاقتصادية على البطالة في الجزائر (1986-2015)"، مجلة التنمية واستشراف المستقبل والاستشراف للبحوث والدراسات، ج 2 ، العدد 2، يونيو 2017.

كما استعرضت الدراسة انعكاسات برنامج الإصلاح الحكومي المستقل منذ عام 2001 وحتى 2015، والذي كانت آثاره إيجابية على معدل البطالة، حيث انخفض من 27.30% في عام 2001 إلى 9.8% في عام 2013، ثم ارتفع إلى 11.2% في عام 2015.

وأوصت الدراسة باستمرار سياسة الإنفاق التوسعية التي انتهجتها الحكومة في برنامجها المستقل منذ عام 2001 كأداة لمحاربة البطالة، وتنويع موارد الدولة بتفعيل القطاعات الأخرى، وعدم الاعتماد على عائدات الجباية البترولية. كما أوصت بضرورة اتخاذ إجراءات أكثر صرامة في متابعة مشاريع الاستثمار وتطبيق نظام الحوكمة بما يساهم في تحقيق التنمية الاقتصادية وتوليد فرص العمل، بالإضافة إلى الاهتمام بالقطاع السياحي وترشيد النفقات العمومية.

دراسة: بو تيارة عنتر (2016)⁴: "تقييم أثر الإصلاحات الاقتصادية في الجزائر على القطاعات الاقتصادية الحقيقي للفترة (1990-2012) مع قراءة استشرافية آفاق 2017.

هدفت الدراسة إلى تقييم أثر الإصلاحات الاقتصادية في الجزائر على قطاعات الاقتصاد الحقيقي خلال الفترة 1990-2012، مع قراءة استشرافية للإصلاحات وآفاق 2017. وتوصلت الدراسة إلى أن الإصلاحات الاقتصادية (إصلاحات الجيل الأول) خلال الفترة 1990-1998، والممولة من البنك الدولي، والتي طبقت فيها الجزائر شروط صندوق النقد الدولي خلال الفترة (1989-1998)، كان لها آثار سلبية على العمالة ومستويات الفقر والتضخم.

كما استعرضت الدراسة النتائج التي تم التوصل إليها جراء هذه الإصلاحات في مراحلها المختلفة. وفقاً للدراسة، فقد أدت برامج الإصلاح الاقتصادي التي تمت برعاية صندوق النقد الدولي إلى انخفاض في النمو الاقتصادي، وارتفاع في معدلات البطالة، وزيادة التوترات الاجتماعية. وتوصلت الدراسة إلى أن سياسات الإصلاح التي اتبعتها الجزائر تحت شروط صندوق النقد الدولي كانت لها آثار سلبية على الاقتصاد الحقيقي.

⁴ عنتر بوتيارة، 2016. "تقييم أثر الإصلاحات الاقتصادية في الجزائر على القطاعات الاقتصادية الحقيقي للفترة (1990-2012) مع قراءة استشرافية آفاق 2017"، مجلة الحقوق والعلوم السياسية دراسات اقتصادية. مج. 2، ع. 28 (كانون الأول 2016)، ص 78-94، ص 17.

وجاءت توصيات الدراسة موجهة للحكومة فيما يتعلق بالمرحلة التي تبنت فيها الإصلاح الذاتي (2001-2005) بعيداً عن صندوق النقد الدولي. ولذلك، فإن هذه التوصيات لم تتناول المرحلة التي تركز عليها دراستنا الحالية بشكل مباشر، ولكنها جاءت لتؤكد على صواب الإصلاح الاقتصادي الذاتي البعيد عن اشتراطات الصندوق.

دراسة: آيت عكاش، وسمير؛ وابن ناصر، محمد (2015)⁵: "التجربة التركية في إدارة الأزمة المالية لسنة 2002، إدارة الأزمات في الوطن العربي الواقع والتحديات".

هدفت الدراسة إلى دراسة الأزمة الاقتصادية والسياسية التركية قبل عام 2002م، والأساليب التي اتبعتها الحكومة التركية لمواجهتها، ومدى تأثير سياسات صندوق النقد الدولي على الأزمة. وضع الباحثان فرضيتين للدراسة هما:

- تعتبر الأسباب الخارجية للأزمة المالية التركية لعام 2002 أسباباً خارجية بحتة، تسببت فيها الدول الكبرى بقصد الإطاحة بالاقتصاد التركي.

- اعتبرت جهود صندوق النقد والبنك الدوليين وسياستهما الإملائية حلاً نموذجياً لخروج تركيا من أزمتها.

وخلصت الدراسة إلى أنّ الفرضية الأولى (تعتبر الأسباب الخارجية للأزمة المالية التركية لعام 2002 أسباباً خارجية بحتة تسببت فيها الدول الكبرى بقصد الإطاحة بالاقتصاد التركي) خاطئة. وكذلك الفرضية الثانية (اعتبرت جهود صندوق النقد والبنك الدوليين وسياستهما الإملائية حلاً نموذجياً لخروج تركيا من أزمتها) خاطئة أيضاً.

وأثبتت الدراسة أن الأزمة الاقتصادية التركية قبل عام 2002 كانت من أكبر الأزمات الاقتصادية التي أصابت اقتصاد تركيا، وأن سياسات صندوق النقد الإملائية فشلت في إخراج الاقتصاد التركي من الأزمة بل تسببت في زيادة الأزمة على الصعيد الاجتماعي، حيث ارتفع معدل التضخم بشكل كبير، فبدلاً من أن يصل إلى 20% بحلول عام 2001، وصل إلى

⁵ سمير آيت عكاش؛ ومحمد بن ناصر، 2015: "التجربة التركية في إدارة الأزمة المالية لسنة 2002، إدارة الأزمات في الوطن العربي الواقع والتحديات". جامعة أحمد دراية - ادرار - 9-2015-Dec.

54.4% و 47.1% في عامي 2001 و 2002 على التوالي. كما ارتفعت أسعار السلع الاستهلاكية من 2.4% إلى 3.7%.

على الرغم من أن الدراسة لم تذكر توصياتها بشكل مستقل تحت عنوان "التوصيات"، إلا أنها أشارت إلى بعض النتائج التي تبرز أهمية توفر عدة عوامل لتحقيق الإصلاحات الاقتصادية، وهي:

- نخبة حاكمة غير فاسدة.

- إرادة حقيقية للتغيير.

- الحكم الرشيد.

- الاعتماد على العلم والعمل، أي العلم والمعرفة والتصنيع لتحقيق الإنجازات.

دراسة: المقبلي محمد (2008)⁶: سياسات برامج الإصلاح الاقتصادي وآثارها على القطاع الزراعي في الدول النامية: حالة اليمن.

هدفت الدراسة إلى بيان تأثير سياسات صندوق النقد الدولي على القطاع الزراعي في الدول النامية، متخذة اليمن نموذجًا لإبراز هذه المشكلة. تم ذلك من خلال مقارنة وضع القطاع الزراعي في الدول النامية قبل تطبيق برامج الإصلاح الاقتصادي التي يراها صندوق النقد الدولي، ووضع القطاع بعد تطبيق هذه السياسات.

عرضت الدراسة الوضع الاقتصادي خلال الفترة من 1990 إلى 1994، وهي فترة ما قبلتنفيذ سياسات الصندوق. ثم تناولت وضع القطاع الزراعي في نفس الفترة (1990-1994) قبل تطبيق سياسات الصندوق، وفي مبحثين منفصلين، استعرضت الدراسة سياسات برامج الإصلاح الاقتصادي وآثارها على القطاع الزراعي في اليمن.

وخلصت الدراسة إلى النتائج الآتية:

⁶ محمد المقبلي، (2008)، سياسات برامج الإصلاح الاقتصادي وآثارها على القطاع الزراعي في الدول النامية: حالة اليمن. (أطروحة مقدمة لنيل درجة الدكتوراه في العلوم الاقتصادية فرع التحليل الاقتصادي جامعة الجزائر، 2008/2007).

- على الرغم من أن اليمن بلد زراعي ويستوعب القطاع الزراعي أكثر من 50% من العمالة، إلا أن خطة الإصلاح الاقتصادي لم تتضمن أي مؤشرات مستهدفة للقطاع الزراعي.
- التشوهات السعرية الناتجة عن تخفيض سعر العملة المحلية، مما أدى إلى ارتفاع أسعار الواردات بشكل كبير.
- ارتفاع حجم الواردات الزراعية، مما تسبب في عجز كبير في الميزان التجاري الزراعي.
- تدهور إنتاج المحاصيل الزراعية المحلية بسبب المنافسة، حيث تضررت زراعة البن اليمني ذو الشهرة العالمية، وكذلك زراعة الفواكه والخضار.
- تراجع مساهمة القطاع الزراعي في الناتج المحلي الإجمالي.
- انخفاض نسبة القوى العاملة في القطاع.
- انخفاض الأهمية النسبية لزراعة الحبوب من 70% إلى 57%.

وخلصت الدراسة إلى أن سياسات الإصلاح الاقتصادي أضرت بالقطاع الزراعي، وبالتالي توصي الجهات الحكومية بإعادة النظر في السياسات المطبقة، لما لها من أضرار على القطاع الزراعي، ومنها قرار رفع الدعم عن مادة الديزل.

كما توصي الدراسة بتقديم الدعم المالي والفني للمنتجين في القطاع الزراعي بشكل مؤقت حتى يتمكنوا من تغطية الاحتياجات المحلية، وزيادة الإنفاق الحكومي على القطاع الزراعي، ومكافحة سياسة الإغراق.

العلاقة بين الدراسات السابقة والدراسة الحالية:

الدراسة الأولى: ترتبط هذه الدراسة بدراستنا الحالية كونها تتناول سياسات صندوق النقد الدولي وتأثيراتها على النمو الاقتصادي، بالإضافة إلى تناولها موضوع التضخم وتأثيراته خلال فترة تدخل الصندوق بين 1990-2019م.

الدراسة الثانية: تناولت الدراسة آثار سياسات صندوق النقد الدولي وبرامج الإصلاح الاقتصادي الممولة من الصندوق، واستعرضت تأثيراتها على الدول النامية، والتي تمثلت في انخفاض معدل النمو، تخفيض سعر العملة، ارتفاع نسبة البطالة، والاختناقات المالية للشركات

المتوسطة والصغيرة، وما صاحب ذلك من تداعيات اجتماعية مثل اتساع الفقر، وهي جوانب تتوافق مع دراستنا الحالية.

الدراسة الثالثة: ترتبط هذه الدراسة بدراستنا الحالية من خلال تناولها لسياسات صندوق النقد الدولي وتأثيرها على معدل البطالة خلال نفس الفترة المستهدفة في دراستنا.

الدراسة الرابعة: تناولت الدراسة الفترة الزمنية التي كان فيها صندوق النقد الدولي له دور واضح في الدول النامية، كما استعرضت التأثيرات المباشرة على مؤشرات البطالة والفقر والتضخم، وهي جوانب ترتبط ارتباطاً وثيقاً مع أهداف دراستنا الحالية.

الدراسة الخامسة: تناولت الدراسة نفس الفترة الزمنية التي ستركز عليها دراستنا الحالية، كما أنها درست تدخلات صندوق النقد الدولي في مرحلتيه الأولى والثانية، وأبرزت الآثار التي خلفتها سياسات الصندوق على الجانب الاجتماعي للأزمة من حيث مستوى الفقر، التضخم، والبطالة، وهي جوانب تسعى دراستنا لإبرازها أيضاً.

الدراسة السادسة: تناولت الدراسة القطاع الزراعي في اليمن، الذي يمثل أحد القطاعات الحيوية التي تستوعب نسبة كبيرة من العمالة، كما أنه يتركز في المناطق الريفية التي تحتضن الكتلة السكانية الأكبر. وبالتالي، ترتبط هذه الدراسة بدراستنا الحالية كونها تتناول الجوانب الاقتصادية والاجتماعية في اليمن بشكل مباشر عبر دراسة هذا القطاع.

ماذا ستقدم الدراسة الحالية؟

قدمت الدراسات السابقة عرضاً لآثار سياسات صندوق النقد الدولي على النمو الاقتصادي وما نتج عنها، حيث استندت إلى المصادر الحكومية وتقارير صندوق النقد الدولي. إلا أن صندوق النقد لا يزال يعتبر العديد من التجارب ناجحة، خاصة فيما يتعلق بخفض عجز الموازنة وزيادة الاحتياطات النقدية. ومع ذلك، فإن هذين المصدرين (الحكومية وصندوق النقد) يشتركان في كونهما طرفين في العملية، مما يجعل المعلومات والتقارير المرفوعة منهما غير خالية من التحيز. ففي حين يصف الصندوق بعض التجارب بأنها "ناجحة"، فإن هذه الدول تعاني من الفقر والبطالة وانخفاض معدل التنمية.

لذلك، اعتمدت الدراسة الحالية على مصادر مستقلة تعتبر جهات مختصة في تقييم أثر سياسات الوكالات الدولية، ومنها صندوق النقد والبنك الدوليين، على الحقوق الاجتماعية والاقتصادية والثقافية في البلدان التي تعمل فيها. فقد استندت الدراسة إلى تقارير المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة (ECOSOC) حول أثر سياسات صندوق النقد الدولي على حقوق الإنسان (الاقتصادية والاجتماعية والثقافية)، والتي يعتمد فيها المجلس على تقارير منظمات المجتمع المدني الأعضاء في المجلس، بالإضافة إلى تقارير المقررين والممثلين الخاصين التابعين للجنة حقوق الإنسان. هذا سيساعد في إظهار الصورة الحقيقية لنتائج هذه السياسات على التنمية الاقتصادية.

كما تناولت الدراسة دور الدولة في الاقتصاد الإسلامي في معالجة الاختلالات والأزمات الاقتصادية، بما يحقق النمو المتوازن في المجتمع، وهو ما لم تقدمه الدراسات السابقة.

تقسيمات الدراسة

لتحقيق أهداف الدراسة قسم الباحث تضمنت الدراسة عددا من الموضوعات هي:

المقدمة

تتناول المقدمة شرحاً للموضوع العام للدراسة وتحديد أهداف البحث، أهمية الموضوع، ومنهجية البحث المستخدمة. كما يتطرق الباحث إلى تقديم خلفية عن الإشكالية الرئيسية للدراسة، وكذلك حدود الدراسة الزمنية والمكانية. وأهمية الدراسة: يتم تحديد أهمية البحث ودواعي إجرائه. وأهداف الدراسة: عرض للأهداف التي تسعى الدراسة لتحقيقها. ومنهجية البحث: توضح المنهجية التي تم اتباعها في الدراسة. ومتغيرات الدراسة: توضيح للمفاهيم والمتغيرات التي تم تناولها في البحث. والدراسات السابقة: استعراض للأبحاث والدراسات التي تناولت موضوعات مشابهة. وماذا ستقدم الدراسة الحالية: توضح كيف ستساهم الدراسة الحالية في إضافة معرفة جديدة أو إضاءة جوانب معينة.

وتتضمنت الفصول ما يأتي:

الفصل الأول: المنظمات الدولية والتنمية الاقتصادية

هذا الفصل يتناول المؤسسات والمنظمات الدولية التي تلعب دوراً مهماً في السياسة الاقتصادية والتنمية، مثل صندوق النقد الدولي والمنظمات الإنسانية. كما تضمن:

المؤسسات الدولية المالية: تفاصيل عن صندوق النقد الدولي، وتحديد دوره في الاقتصاد العالمي.

المنظمات الدولية الإنسانية: شرح دور المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة والمفوضية السامية لحقوق الإنسان.

الحقوق التنمية ويشمل التعريف بالتنمية الاقتصادية، الاجتماعية، المستدامة، والشاملة، وكيفية ارتباطها بالحقوق الإنسانية.

الفصل الثاني: برنامج الإصلاح الاقتصادي في العالم العربي

يتناول هذا الفصل تجارب الإصلاح الاقتصادي في دول عربية معينة مثل الجزائر ومصر، مع تحليل الآثار الاقتصادية لتطبيق سياسات صندوق النقد الدولي. كما تضمن:

التجربة الجزائرية: دراسة الوضع الاقتصادي للجزائر قبل وبعد تطبيق برامج صندوق النقد الدولي.

التجربة المصرية: تحليل الوضع الاقتصادي في مصر قبل وبعد تطبيق سياسات الصندوق.

تجارب الإصلاح الاقتصادي الحكومية الذاتية: استعراض تجارب الجزائر وتركيا مع الإصلاحات الاقتصادية الذاتية بعيداً عن تدخل صندوق النقد الدولي.

الفصل الثالث: تأثيرات الإصلاحات الاقتصادية في اليمن

يتناول هذا الفصل التأثيرات الاقتصادية لإصلاحات صندوق النقد الدولي على الاقتصاد اليمني، من خلال استعراض الوضع قبل وبعد تنفيذ الإصلاحات. كما تضمن:

تأثير تأثير برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط الصندوق على التنمية الاقتصادية في اليمن من خلال دراسة: الوضع الاقتصادي في اليمن قبل الإصلاحات الاقتصادية وأثناء

تطبيق

والإصلاح الاقتصادي الذاتي في اليمن (2006-2010) ودراسة الإصلاحات التي تمت بشكل مستقل بعد فترة التعاون مع صندوق النقد الدولي. وتأثيرات برنامج الإصلاح الاقتصادي على التنمية الاقتصادية المتوازنة في اليمن: تقييم نتائج الإصلاحات على الاقتصاد الكلي.

تأثير الإصلاحات الاقتصادية وفق شروط الصندوق 1995-2005

الفصل الرابع: وظيفة الدولة في الشريعة الإسلامية والتشريعات الوضعية

يتناول هذا الفصل دور الدولة في الإسلام وفي التشريعات الدولية والمحلية، مع التركيز على دور الدولة في التنمية الاقتصادية والاجتماعية المستدامة. وتضمن:

وظيفة الدولة وفق التشريعات والعهود الدولية: دراسة دور الدولة في التشريعات الدولية.

وظيفة الدولة وفق الدستور والتشريعات المحلية: تحليل دور الدولة وفقاً للدستور المحلي.

وظيفة الدولة في الإسلام: توضيح كيف حدد الإسلام دور الدولة في الاقتصاد.

التنمية المستدامة في الإسلام: دراسة دور الدولة في تحقيق التنمية الشاملة في مختلف المجالات (الاقتصادية، الاجتماعية، والبيئية).

واختتمت بالنتائج والتوصيات والمراجع والسيرة الذاتية

الفصل الأول

المنظمات الدولية والتنمية الاقتصادية

تناولت الدراسة في هذا الفصل صندوق النقد والبنك الدوليين كمؤسسات مالية أممية ذات علاقة مباشرة بموضوع الرسالة. كما ستتناول الدراسة المكونات الأخرى للأمم المتحدة التي ترتبط بشكل مباشر بالأزمات الإنسانية وحقوق الإنسان، وهو ما لم تتناوله الدراسات السابقة التي اطلع عليها الباحث. الأمر الذي جعل تقييم تلك الدراسات لسياسات الإصلاح الاقتصادي التي تبناها صندوق النقد يكون تقييماً منفصلاً عن التقييم العميق للآثار الاجتماعية والاقتصادية السلبية التي خلفتها هذه السياسات على غالبية السكان. ويعود ذلك إلى أنّ معظم هذه الدراسات كانت تعتمد في معلوماتها على مصدرين رئيسين هما تقارير صندوق النقد والبنك الدوليين من جهة، وبيانات الدول التي نفذت هذه السياسات من جهة أخرى، رغم أن تقارير صندوق النقد والدول المعنية لا تعكس الآثار السلبية على الأغلبية الساحقة من السكان.

كما أنّ هذه الدراسة لا تهدف إلى تناول التفاصيل الفنية المتعلقة بالمؤسسات المالية الدولية، بل تركز على الجوانب ذات العلاقة المباشرة بهدف الدراسة. وبالتالي، فقد تناولت الدراسة مختلف جوانب المشكلة والجهات ذات العلاقة، بما في ذلك المنظمات الدولية المنبثقة عن الأمم المتحدة التي تتعامل بشكل مباشر مع قضايا الإنسان وحقوقه واحتياجاته.

1.1. المؤسسات الدولية المالية

1.1.1. صندوق النقد الدولي (IMF) International Monetary Fund

التعريف

صندوق النقد الدولي (IMF) International Monetary Fund منظمة اقتصادية دولية فوق أممية تهدف إلى تصحيح المسارات الاقتصادية للدول من خلال تشجيع التبادل التجاري والعمل على تحقيق توازن المدفوعات من خلال حماية العملات والرقابة على الصرف بالإضافة إلى مراقبة الحالة الاقتصادية العالمية ومنح القروض اللازمة للدول والحكومات التي توافق على تطبيق

برنامج الإصلاح الاقتصادي.⁷

النشأة:

أنشئ صندوق النقد الدولي بموجب اتفاقية بريتون وودز (Bretton Woods) في المؤتمر الذي عقد في ولاية New Hampshire الأمريكية في 1944/7/22م، كمنظمة عالمية تضم في عضويتها 190 بلداً، وتم تأسيس الصندوق لمعالجة الاختلالات في الاقتصاد العالمي وضمان الاستقرار المالي بما يعزز التعاون النقدي الدولي، كما يهدف الصندوق إلى زيادة فرص العمل والنمو الاقتصادي المستدام من خلال تشجيع حرية التجارة الدولية بدون أي قيود، كما يهدف الصندوق إلى الحد من الفقر في جميع دول العالم. وعلى الرغم من أنّ اتفاقية الصندوق اعتمدت في المؤتمر وودز في 1944 إلا أنها لم تدخل حيز التنفيذ إلا بعد أكثر من عام من إقرارها وذلك في 1945/12/27م.⁸

أهداف الصندوق

يهدف صندوق النقد الدولي منذ إنشائه إلى استقرار أسعار الصرف وفقاً لما حدده المشروع الأمريكي (مشروع هاري ديكستر وايت Harry White) الذي أسس الصندوق على أساسه،⁹ وقد حدّدت المادة الأولى من وثيقة التأسيس ستة أهداف للصندوق على النحو الآتي:¹⁰

1. تشجيع التعاون النقدي الدولي عن طريق هيئة دائمة تهيئ سبل التشاور والتعاون بما يتعلق بالمشكلات النقدية الدولية.
2. تيسير التوسع والنمو المتوازن في التجارة الدولية، بما يحقق:
 - توسيع وزيادة فرص العمل.
 - رفع مستوى الدخل الحقيقي المستدام.
 - تنمية الموارد الإنتاجية لجميع البلدان الأعضاء.
3. العمل على تحقيق الاستقرار في أسعار الصرف والحفاظ على ترتيبات منظمة بين

⁷ إسماعيل عبد الكافي، الموسوعة الميسرة للمصطلحات السياسية، (كتب عربية، 2005)، ص 265.

⁸ التقرير السنوي لصندوق النقد الدولي، 2022، أزمة فوق أزمة، ص 4. (Mendeley Reference Manager, n.d.)

⁹ مايج الشمري، وحسن حمزة. (التمويل الدولي: أسس نظرية وأساليب تحليلية، 2015). ط 1. ص 87.

¹⁰ "اتفاقية تأسيس صندوق النقد الدولي"، الطبعة العربية، مارس 2020م، ص 1.

- عملات البلدان الأعضاء، وتجنب التنافس في تخفيض قيم العملات.
4. المساعدة على إقامة نظام مدفوعات متعدد الأطراف فيما يخص المعاملات الجارية بين البلدان الأعضاء، ودعم نمو التجارة العالمية، بإلغاء القيود المفروضة على عمليات الصرف الأجنبي.
5. إتاحة موارد الصندوق للدول الأعضاء وفق اشتراطات الصندوق، بما يعزز الثقة بين البلدان الأعضاء وتمكينها من تصحيح الاختلالات في موازين مدفوعاتها مع تجنب اللجوء إلى أي إجراءات من شأنها الإضرار بالرخاء الوطني أو الدولي.
6. تقصير أمد الاختلالات في موازين المدفوعات الدولية للبلدان الأعضاء وتخفيف حدتها.

على الرغم من أنّ طبيعة الأهداف المباشرة لصندوق النقد الدولي مع الدول تستدعي وجود ممثلين له في الدول الموقعة على اتفاقيات الإصلاح الاقتصادي، لكي تكون عمليات التحليل والمعالجات مستندة إلى معرفة دقيقة بالواقع المحلي، فإنّ التواجد المباشر للصندوق في مناطق عمله يتيح له الاقتراب من الشرائح الأكثر تضرراً من سياساته. ومع ذلك، غالباً ما لا يكون هناك سوى ممثل واحد للصندوق في البلدان التي يعمل فيها، على عكس البنك الدولي الذي يحرص على تأسيس مكاتب له في هذه البلدان. ولذلك، نجد أنّ تعامل صندوق النقد الدولي يكون مع الحكومات بشكل أساسي، بعيداً عن منظمات المجتمع المدني القريبة من المجتمع، وهو ما أثار العديد من الانتقادات لسياسات الصندوق في الدول التي طبقت هذه السياسات.

أدوار الصندوق:

صندوق النقد الدولي هو المؤسسة الدولية المسؤولة عن العناية بنظام المدفوعات الدولية وأسعار العملات، بالإضافة إلى مساعدة مجلس الأمن في تنفيذ العقوبات الاقتصادية على الدول الأعضاء فيه، وتقديم التقارير الدورية إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي فيما يتعلق بأنشطته والتدابير المتخذة لتنفيذ توصيات المجلس¹¹، وللقيام بذلك يقوم الصندوق بأدوار رئيسة ثلاثة هي:¹²

¹¹ جوزف ستيجليتز، خبيات العولمة، المرجع السابق، ص50.

¹² أزمة فوق أزمة، مرجع سابق ص5.

أولاً: الرقابة الاقتصادية

تتمثل في تقديم المشورة للبلدان الأعضاء بشأن سياسات الإصلاح الاقتصادي للأزمة لمعالجة الاختلالات الاقتصادي لتحقيق الاستقرار الاقتصادي الكلي وتسريع النمو الاقتصادي والتخفيف من الفقر.

ثانياً: الإقراض

يقدم الصندوق التمويل اللازم للبلدان الأعضاء التي تطبق سياسات الإصلاح الاقتصادي، بما يساعدها في معالجة المشكلات المتعلقة بميزان المدفوعات، بما في ذلك نقص النقد الأجنبي الناتج عن تجاوز المدفوعات الخارجية إيرادات النقد الأجنبي.

ثالثاً: تقديم مساعدات تنمية القدرات

يقدم الصندوق مساعدات تنمية القدرات عند الطلب بهدف مساعدة الدول الأعضاء على تقوية المؤسسات الاقتصادية لتساهم في تصميم سياسات اقتصادية سليمة وتنفيذها. غير أنّ التمويل الخارجي لتنمية القدرات يخضع لتفضيلات المانحين لأنشطة تنمية القدرات سواءً على مستوى المناطق أو على مستوى الموضوعات،¹³ وهذا قد لا يتناسب مع احتياجات الدول المستفيدة من التمويل ولا مع أولوياتها.

وبما أنّ صندوق النقد الدولي مسؤول عن تقديم التقارير للمجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة فإن تقارير المجلس عن الصندوق تعدّ من أهم التقارير المرجعية لتقييم أداء الصندوق وهي من المراجع المهمة التي تستند عليها هذه الدراسة وذلك لسببين هما:

أ) الاختصاص كون المجلس الجهة التي تُرفع إليها التقارير والإحاطات عن أداء الصندوق ومدى نجاحه في تنفيذ أهدافه ومدى التزامه بتوصيات المجلس الاقتصادي والاجتماعي.

ب) أنّ المجلس يقوم بشكل رسمي بتقييم أثر عمل الصندوق على حقوق الإنسان في الدول التي يعمل فيها.

برامج الصندوق

لتحقيق هدف الصندوق والمتمثل في تقصير أمد الاختلالات في موازين المدفوعات الدولية

¹³ صندوق النقد الدولي، سياسات وممارسات صندوق النقد في مجال تنمية القدرات، تقرير خبراء الصندوق، 2014.

للبلدان الأعضاء، وتخفيف حدتها قام الصندوق بتحديد برنامج الإصلاح الاقتصادي. يتكون برنامج الإصلاح الاقتصادي، من حزمة متكاملة من السياسات الهادفة إلى إصلاح الاقتصاد الكلي على المدى القصير والمتوسط والطويل، وتشمل هذه البرامج نوعين من السياسات هي سياسات التثبيت الاقتصادي وسياسات التكيف الهيكلي وتهدف هذه السياسات إلى احتواء العجزات الداخلية والخارجية وتحقيق استقرار اقتصادي ودفع مقومات النمو الاقتصادي.¹⁴

أولاً: سياسة برنامج التثبيت الاقتصادي: **Stabilization Policies Economic**

هذه السياسة من السياسات التي يشترطها الصندوق في برنامجه للإصلاح الاقتصادي، وتهدف إلى استعادة التوازن في الاقتصاديات الكلية في الأجل القصير في البلدان التي تعاني من عجز في ميزان المدفوعات وذلك بتطبيق السياسات المالية والنقدية وأسعار الصرف وعادة ما تكون مدة البرنامج بين عام إلى عامين.¹⁵

وتشير الدراسات المتعلقة بتقييم آثار سياسات التثبيت الاقتصادي إلى أنها تترك آثار غير مرغوبة في الأجل القصير على مستوى الناتج والتشغيل حيث إنها تؤدي إلى خفض مستويات الأجور، وتؤثر على مستويات توزيع الدخل كما أنها تتسبب بارتفاع مستويات الفقر.¹⁶

ثانياً: سياسة التكيف الهيكلي **Structural Adjustment Policies**

سياسات التكيف الهيكلي سياسات ضمن برنامج الإصلاح الاقتصادي لصندوق النقد الدولي في البلدان النامية، تم إقراره تسهيلات التكيف الاقتصادي في 1986م كأداة من أدوات الصندوق لتقديم قروض استثنائية سريعة لمواجهة إشكالات ميزان المدفوعات، وفي 1987 تطورت إلى تسهيلات التكيف الاقتصادي المعزز،¹⁷ وهي سياسات للمدى المتوسط والطويل تعمل على البناء الاقتصادي للدولة وإعادة هيكلة القطاع العام من خلال

¹⁴ محمد إسماعيل، وهبة عبد المنعم، دور الإصلاحات الاقتصادية في دعم النمو في الدول العربية، (صندوق النقد العربي، فبراير 2018)، ص 7.

¹⁵ بوصبع بلال، وغبغبوب عبد اللطيف، إصلاحات آليات صندوق النقد الدولي في الأزمات المالية، (جامعة محمد الصديق بن يحيى-جيبل - 2018/2019)، ص 25.

¹⁶ محمد إسماعيل، وهبة عبد المنعم، مرجع سابق، ص 8.

¹⁷ جزيرة معيزي، الإصلاحات وانعكاسها على الاقتصاد الجزائري خلال الفترة الممتدة من 1990-2010، جامعة 16ماي - 0723 قالمة، مجلة التواصل في الاقتصاد والإدارة والقانون، ع38، 2014، ص70.

عمليات الخصخصة وتحرير السياسة السعرية وإزالة كافة العوائق أمام القطاع الخاص، وبذلك تقوم بتعديل أولويات الإنفاق العام.¹⁸ وغالباً ما ينتج عن تطبيق سياسة التكيف الهيكلي ارتفاع كبير في معدلات البطالة الصريحة كنتيجة مباشرة لعملية الخصخصة نظراً لعدم قدرة القطاع الخاص على استيعاب العمالة التي كانت مستوعبة في القطاع العام قبل عملية الخصخصة.¹⁹

وصفة الصندوق:

يُطبق صندوق النقد الدولي وصفة واحدة على جميع البلدان المستفيدة من القروض المقدمة منه، رغم إعلانها المتكرر بأنّ وظيفته الأساسية هي تقديم الدعم والمشورة دون التدخل في السياسات الاقتصادية للدول. لكن الواقع والممارسات العملية تشير إلى خلاف ذلك، حيث لا يمكن لأي دولة أن تستفيد من برامج الصندوق دون الالتزام بما يُعرف بالوصفة الجاهزة لصندوق النقد الدولي.

تتمثل هذه الوصفة في تطبيق سياسة التقشف في الميزانية، وتخفيض سعر العملة المحلية، وتحرير التجارة، وخصخصة القطاع العام، وهي سياسات تُطبق في أكثر من 100 دولة مدينة للصندوق في وقت واحد. وقد أدى ذلك إلى فقدان العديد من الدول لسيادتها الاقتصادية والسيطرة على سياساتها المالية والنقدية. كما يُعاد تنظيم البنك المركزي ووزارة المالية، ويتم إنشاء ما يُسمى "حكومة موازية" من قبل المؤسسات المالية الدولية، تتجاهل المجتمع المدني في عملية اتخاذ القرارات. وهذا الالتزام بتطبيق هذه السياسات ليس اختيارياً؛ فالدول التي لا تتوافق مع أهداف الأداء المحددة من قبل صندوق النقد الدولي تُدرج في القائمة السوداء.²⁰

2.1.1. البنك الدولي. The World Bank

التعريف

¹⁸ علاء الدين صوالح وآخرون، انعكاسات برامج الإصلاح لصندوق النقد الدولي على اقتصاديات الدول الآسيوية (دراسة حالة تيلاند وماليزيا 1995-2016)، (جامعة الشهيد حمه لخضر بالوادي- الجزائر 2018/2017)، ص21.

¹⁹ محمد إسماعيل، وهبة عبد المنعم، مرجع سابق ص9.

²⁰ ميشيل تشوسودوفيسكي، *عولمة الفقر*، ترجمة محمد مستجير مصطفى، (مكتبة الأسرة، 2012م)، ص29.

البنك الدولي للإنشاء والتعمير: مؤسسة مالية إغانية عالمية²¹، ويكون المساهمون والمتعاملون معه حكومات تساهم في وضع سياساته.

وكانت فكرة الإنشاء هي وضع إطار للتعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بهدف إيجاد اقتصاد عالمي أكثر استقراراً وازدهاراً.²²

النشأة

أنشئ البنك الدولي وصندوق النقد الدولي عام 1944م بموجب اتفاقية بريتون وودز، إبان الحرب العالمية الثانية على إثر المؤتمر النقدي والمالي الذي عقدته الأمم المتحدة في بريتون وودز، في إطار جهدٍ مشتركٍ لأجل تمويل إعادة إعمار أوروبا التي دمرتها الحرب، وإنقاذ العالم من الانتكاسات الاقتصادية في المستقبل، وقد كانت التسمية الأولى للبنك الدولي (البنك الدولي للبناء والتنمية) تُذكر برسائله الأصلية وقد أضيفت كلمة (التنمية) في اللحظة الأخيرة، كما لو أنهم فطنوا لها فجأة.²³

مراحل تطور البنك الدولي

مرت عملية تطور البنك الدولي للإنشاء والتعمير بعدد من المراحل هي:

أ. صياغة النظام الأساسي للبنك الدولي للإنشاء والتعمير: حيث تمت صياغة النظام الأساسي للبنك في المؤتمر النقدي والمالي للأمم المتحدة الذي انعقد في بريتون وودز، في الفترة من 1 إلى 22 يوليو 1944.

ب. في 27 ديسمبر كانون الأول 1945 أصبحت الوثيقة الحاكمة للبنك الدولي سارية.
ج. خلال الفترة 1946 إلى 2023 تعاقب على رئاسة البنك 13 رئيساً قاد كل واحد منهم مرحلة من المراحل، وقد شهدت هذه المراحل تغييرات في سياسات البنك إزاء التعامل مع موضوع الفقر والتنمية المرتبطة به وبين التنمية الاقتصادية التي يكون تعزيز القدرة على استعادة الديون هو أهم الأهداف.²⁴

²¹ سهيل الحوامدة، البنك الدولي وأثره على الأزمة المالية، "مجلة العلوم الإنسانية والاجتماعية"، جامعة السلطان محمد الفاتح، ع 7، 2016، ص 104.

²² صندوق النقد الدولي صحيفة الوقائع، سبتمبر 2016م

²³ جوزف ستيجليتز، خيبات العولمة، مرجع سابق، ص 34.

²⁴ <https://www.albankaldawli.org/ar/archive/history> 10:00AM 25/10/2023

مهام البنك الدولي:

يُطبق صندوق النقد الدولي وصفة واحدة على جميع البلدان المستفيدة من القروض المقدمة منه، رغم إعلانه المتكرر بأنّ وظيفته الأساسية هي تقديم الدعم والمشورة دون التدخل في السياسات الاقتصادية للدول. لكن الواقع والممارسات العملية تشير إلى خلاف ذلك، حيث لا يمكن لأي دولة أن تستفيد من برامج الصندوق دون الالتزام بما يُعرف بالوصفة الجاهزة لصندوق النقد الدولي.

تتمثل هذه الوصفة في تطبيق سياسة التقشف في الميزانية، وتخفيض سعر العملة المحلية، وتحرير التجارة، وخصخصة القطاع العام، وهي سياسات تُطبق في أكثر من 100 دولة مدينة للصندوق في وقت واحد. وقد أدّى ذلك إلى فقدان العديد من الدول لسيادتها الاقتصادية والسيطرة على سياساتها المالية والنقدية. كما يُعاد تنظيم البنك المركزي ووزارة المالية، ويتم إنشاء ما يُسمى "حكومة موازية" من قبل المؤسسات المالية الدولية، تتجاهل المجتمع المدني في عملية اتخاذ القرارات. وهذا الالتزام بتطبيق هذه السياسات ليس اختيارياً؛ فالدول التي لا تتوافق مع أهداف الأداء المحددة من قبل صندوق النقد الدولي تُدرج في القائمة السوداء.²⁵

وقد جاء ترتيب مهام البنك في صحيفة الوقائع الصادرة عنه 2016م على النحو الآتي:

- تشجيع التنمية الاقتصادية طويلة الأجل.
- الحد من الفقر.
- توفير الدعم الفني والمالي لمساعدة البلدان الأعضاء على إصلاح قطاعات معينة كبناء المدارس والمراكز الصحية وتوفير المياه والكهرباء.

علاقة البنك الدولي وصندوق النقد الدولي

كانت إنشاء صندوق النقد الدولي والبنك الدولي نتيجة لاتفاقية بريتن وودز 1944 لغايات مشتركة، إلا أنّ العلاقة بين المؤسستين الماليّتين لم تكن إيجابية حيث كان أول تعاون بينهما بصورة منتظمة في الثمانينات خلال فترة رئاسة ايه دبليو كلاوسن حيث تم تحديد شروط

²⁵ جوزف ستيجليتز، خيبات العولمة، مرجع سابق، ص16.

التعاون بينهما في اتفاقية لضمان التعاون الفعال في مجالات المسؤولية المشتركة.²⁶

أوجه التعاون المشترك:

- التنسيق عالي المستوى: الاجتماعات السنوية المشتركة ومناقشة التقارير ووجهات النظر وتحديد أولويات المؤسساتين.
- مشاورات الإدارة العليا: يعقد مدير عام الصندوق ورئيس البنك الدولي اجتماعات منتظمة للتشاور حول أهم القضايا، وإصدار البيانات والمقالات المشتركة، والتنسيق في الزيارات المشتركة في البلدان التي يعملان فيها.
- التعاون بين الخبراء: التعاون الوثيق بين الخبراء في المؤسساتين في المجالات المشتركة المتعلقة بالمساعدات والسياسات الاقتصادية.
- تخفيف أعباء الديون: تتعاون المؤسساتان معا في تخفيف أعباء الديون الخارجية التي تتحملها معظم البلدان الفقيرة المثقلة بالديون، وذلك من خلال المبادرة المعنية بالبلدان الفقيرة المثقلة بالديون (HIPC) 1996 (Heavily Indebted Poor Countries Initiative) . (والمبادرة متعددة الأطراف لتخفيف أعباء الديون 2005 (MDRI) Multilateral Debt Relief Initiative).
- تهيئة السبيل لتنفيذ جدول أعمال التنمية لعام 2030م.
- تقييم الاستقرار المالي: يعمل الصندوق والبنك الدولي معا أيضاً لجعل القطاعات المالية في البلدان الأعضاء أكثر صلابة في مواجهة الصدمات وضمان خضوعها لمستوى جيد من التنظيم.²⁷

2.1. المنظمات الدولية الإنسانية

1.2.1. المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة Economic and Social Council (ECOSOC)

يعد المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة الجهة ذات العلاقة الرقابية والتقييمية على الوكالات الأممية المتخصصة من بينها صندوق النقد الدولي والبنك الدولي.

²⁶ صحيفة الوقائع، سبتمبر، 2016م، مرجع سابق، ص1.

²⁷ صحيفة الوقائع، سبتمبر 2016م مرجع سابق، ص3.

يعدّ المجلس الاقتصادي والاجتماعي من أهم المكونات في الأجهزة الستة التابعة للأمم المتحدة هي:

- الجمعية العامة للأمم المتحدة.
- مجلس الأمن الدولي.
- المجلس الاقتصادي والاجتماعي.
- مجلس الوصاية.
- محكمة العدل الدولية .
- الأمانة العامة للأمم المتحدة.

يوصف بأنه قلب منظومة الأمم المتحدة لما يلعبه من دور لتحقيق التنمية المستدامة بأبعادها المختلفة الاقتصادي والاجتماعي والتعليمي والصحي والثقافي والبيئي، وقد أنشئ المجلس في عام 1946، وهو المنبر الرئيس لتشجيع النقاش والأفكار المبتكرة، وصياغة التوافق للسير قدماً، وتنسيق الجهود المتفق عليها دولياً، كما أنه المسؤول عن متابعة مؤتمرات الأمم المتحدة الرئيسية ومؤتمرات القمة.²⁸

ولتحقيق الغاية من إنشائه فإنه يشرف على إعداد التقارير والتقييمات لأعمال صندوق النقد الدولي والبنك الدولي وغيرهما من الوكالات المتخصصة ويقارن نتائج هذه التقييمات بالغايات التنموية وتحقيق الحقوق المقررة عالمياً في الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والبيئية وغيرها. ووفقاً للفصل العاشر من ميثاق الأمم المتحدة فإن المجلس الاقتصادي والاجتماعي يتكون من أربعة وخمسين عضواً من أعضاء الأمم المتحدة تنتخبهم الجمعية العامة. ويقوم المجلس بعدد من الوظائف نذكر منها ما يأتي:²⁹

أ. دراسات ووضع تقارير عن المسائل الدولية في كل ما يتعلق بجوانب الاقتصاد والاجتماع والثقافة والتعليم والصحة عبر المجلس وأدواته أو بتوجيه الوكالات المتخصصة بإعداد هذه التقارير كلاً فيما يتعلق بنشاطه.

²⁸ <https://www.un.org/ecosoc/ar/content/about-us4:240 pm 20/8/2023>.

²⁹ ميثاق الأمم والنظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية المتحدة، الفصل العاشر، ص 24.

ب. تقديم توصياته المتعلقة بهذه التقارير إلى الجمعية العامة وإلى أعضاء الأمم المتحدة وإلى الوكالات المتخصصة ذات الشأن.

ج. تقديم التوصيات اللازمة لتعزيز احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية ومراعاتها.

د. الدعوة إلى عقد مؤتمرات دولية لدراسة المسائل التي تدخل في دائرة اختصاصه وفقاً للقواعد التي تضعها الأمم المتحدة.

كما يتميز المجلس الاقتصادي والاجتماعية للأمم المتحدة بوجود المركز الاستشاري التابع له الذي يتيح العضوية الاستشارية لمنظمات المجتمع المدني، وهو ما يجعل مناقشات المجلس أكثر تنوعاً وشمولاً.

وقد كان تعامل الأمم المتحدة بمختلف مكوناتها تتم مع الحكومات ولكنها أنشأت وظيفة التواصل مع منظمات المجتمع المدني (المنظمات غير الحكومية) في فيينا عام 1979 بهدف تفعيل مشاركتها في الحوار والمناقشات وطرح الافكار من خلال تسجيل المنظمات بحسب المبادئ التوجيهية التي وضعها المجلس الاقتصادي والاجتماعي.³⁰

2.2.1. المفوضية السامية للأمم المتحدة لحقوق الإنسان

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR).

التعريف:

مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان هي الهيئة المعنية بحقوق الإنسان في الأمم المتحدة وهي الهيئة الأساسية المسؤولة عن تجسيد التزام العالم بكافة الحقوق المنصوص عليها في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان.³¹

النشأة:

أنشئت وظيفة المفوض السامي لحقوق الإنسان عقب إعلان فيينا الشهير الصادر عن المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان 1993م، وذلك ليتولى المفوض السامي قيادة الحركة الدولية لحقوق الإنسان وفق الولاية الممنوحة له من الجمعية العامة لحقوق الإنسان والمتمثلة بما يلي:³²

³⁰ https://www.unov.org/unov/ar/ngo_liaison_service.html 10:30 pm2023/11/24

³¹ <https://www.ohchr.org/ar/about-us4:08> PM, 21/11/2023.

³² A Handbook for Civil Society-New York&Geneva, 2008. P3.

أ. تعزيز وحماية تمتع جميع الناس بجميع الحقوق المدنية والثقافية والاقتصادية والسياسية والاجتماعية.

ب. توفير الخدمات الاستشارية والمساعدات المالية ذات العلاقة بحقوق الإنسان للدول التي تطلبها.

ج. تنسيق برامج الأمم المتحدة التثقيفية والإعلامية ذات الصلة في ميدان حقوق الإنسان.

د. أداء دور نشط في إزالة العقبات أمام الالتزام التام بجميع حقوق الإنسان ومنع استمرار انتهاك هذه الحقوق في جميع أنحاء العالم.

هـ. إجراء حوار مع جميع الحكومات بغية تأمين الاحترام لجميع حقوق الإنسان.

و. زيادة التعاون الدولي من أجل تعزيز وحماية جميع حقوق الإنسان.

ز. تنسيق الأنشطة الوطنية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان في جميع أنحاء منظومة الأمم المتحدة.

ح. ترشيد أجهزة الأمم المتحدة في ميدان حقوق الإنسان وتكيفها وتقويتها وتبسيطها بهدف تحسين كفاءتها وفعاليتها.

وللمفوض السامي والمفوضية ولاية فريدة تقتضي ما يلي:³³

أ. تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها للجميع.

ب. المساهمة في تمكين الشعوب.

ج. مساعدة الحكومات.

د. دمج منظور حقوق الإنسان في أنشطة الأمم المتحدة كافة بما يضمن أن تكون

المرتكزات الأساسية الثلاثة للأمم المتحدة (السلم والأمن، والتنمية وحقوق الإنسان)

مترابطة ومتعاضة.

وبموجب هذه الولاية الواسعة فإن المفوض يتمتع بصلاحيات إطلاق المبادرات وإصدار التقارير

والبيانات والقيام بالزيارات والأنشطة المختلفة لمواجهة انتهاكات حقوق الإنسان.

وبهذا فإن مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان هي المكتب المكلف بتعزيز وحماية جميع

³³ NGOHandbook-Arabic-Chapter1_Jan07. p11.

حقوق الإنسان في مختلف مناطق العالم بما يحقق الالتزام بكل ما ورد في المواثيق والقرارات والمعاهدات الدولية ذات العلاقة.

ومن الجدير بالذكر الإشارة إلى ما أورده الأمين العام للأمم المتحدة بان كي مون في الذكرى العشرين لإعلان فينا حيث أشار إلى مخرجات في غاية الأهمية منها تغلب المشاركين في المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان على أوجه الخلاف الرئيسة وخرجوا بنتيجة قوية أكدت على أنّ حقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والمدنية والسياسية مترابطة وغير قابلة للتجزئة ويسهم كل حق من هذه الحقوق في التمتع بالحقوق الأخرى، وأن هذه الحقوق حقوق عالمية، وأن حمايتها من مسؤولية الأمم المتحدة فقد ترتب على ذلك اتخاذ قرار حاسم بإنشاء وظيفة المفوض السامي لحقوق الإنسان.³⁴

لقد برز في مؤتمر (فين) مؤتمر فينا 1993 الخلاف الشديد بين الدول المشاركة في المؤتمر حول اعتبارات حقوق الإنسان، حيث ترى كثير من الدول التي حضرت المؤتمر أنه من الضروري إيلاء الأولوية للحقوق الاقتصادية والسياسية، بينما ترى دول أخرى أن إيلاء الأولوية لا بد أن يكون للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية،³⁵ وهذا الخلاف الممتد منذ 1945م ترك أثراً واضحاً في سياسات المؤسسات المالية العالمية (البنك الدولي وصندوق النقد الدولي)، وترتب على ذلك الإضرار بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية لغالبية الناس.

ولضمان الانتقال الفعلي إلى تحمّل مسؤولية حماية ورعاية حقوق الإنسان تم التوافق على تعيين المفوض السامي لحقوق الإنسان وفق الولاية التي سبقت الإشارة إليها. كما أنّ هذه المسؤولية تقتضي وجود إطار عمل مشترك ونهجاً شمولياً يضمن التنسيق الفاعل بين مختلف المؤسسات والوكالات التابعة للأمم المتحدة، ويجعلها أكثر قرباً من المجتمعات من خلال منظمات المجتمع المدني، فالمفوضية السامية بمثابة أمانة عامة لبرنامج الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، ويديرها المفوض السامي كجزء من مهامه الواردة في قرار الجمعية العملة بخصوص ولايته في البند (4.ط)، الذي يعطيه صلاحية تنسيق جميع الأنشطة التي تعزز حقوق الإنسان وتضمن حمايتها

³⁴ إعلان وبرنامج فينا 20 عاماً، "منشورات مكتب المفوض السامي لحقوق الإنسان"، أغسطس، 2013، ص7.

³⁵ إعلان فينا، مرجع سابق، ص9.

في جميع أنحاء منظومة الأمم المتحدة،³⁶ ويتكون برنامج الأمم المتحدة لحقوق الإنسان من العناصر الأساسية الآتية:³⁷

- أ. مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان.
- ب. مجلس حقوق الإنسان.
- ج. المقررون الخاصون في مجلس حقوق الإنسان.
- د. هيئات معاهدات حقوق الإنسان.
- هـ. برنامج التعاون التقني.
- و. صناديق الدعم (لضحايا التعذيب والسكان الأصليين وضحايا الرق).

وتضطلع المفوضية بإدارة خدمات المعلومات لبرنامج الأمم المتحدة لحقوق الإنسان بمختلف جوانبها بما في ذلك تحليل السياسات وتقييمها وتقديم الإحاطات والاستشارات بشأن العديد من القضايا التي تشمل ممارسات أجهزة ووكالات الأمم المتحدة خاصة تلك التي تؤثر على حقوق الإنسان.³⁸

ويعتبر المقررون الخاصون في مجلس حقوق الإنسان أحد أهم العناصر في تقييم السياسات وتقديم الاستشارات والتوصيات من خلال التقارير التي يرفعونها، وقد اعتمدت هذه الدراسة على هذه التقارير بشكل كبير كونها تمثل مرجعاً موثوقاً ومن جهة اختصاص أهمية في تقييم آثار سياسات صندوق النقد الدولي على التنمية الاقتصادية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وغيرها من الحقوق.

3.1. التنمية الاقتصادية الشاملة

إنّ الحديث عن التنمية والنمو الاقتصادي وما خلفته سياسات النمو الاقتصادي من آثار جانبية سلبية على الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والثقافية ليس حديثاً جديداً بل هو حديث قديم جديد، وقد تعالت الأصوات في العديد من المؤتمرات والقمم والاجتماعات

³⁶ قرار الجمعية العامة، الدورة الثامنة والأربعون، 20 ديسمبر 1993، ص4.

³⁷ A Handbook for Civil Society-New York&Geneva, 2008. P3.

تم الاطلاع عليها: 2024-11-28.

³⁸ NGOHandbook-Arabic-Chapter1_Jan07.p1.

للمطالبة في إعادة النظر في سياسات النمو الاقتصادي وضرورة العمل على تحقيق تنمية اقتصادية متوازنة وشاملة، ومن آخر هذه الاجتماعات الاجتماع السادس بين الدورات لمجلس حقوق الإنسان 18 يناير 2024 بشأن حقوق الإنسان وخطة 2030 الذي توجه إليه مفوض الأمم المتحدة السامي لحقوق الإنسان فولكر تورك بقوله "حان الوقت لإحداث تحول جذري في نهجنا إزاء السياسات الاقتصادية، لقد حان الوقت لدمج حقوق الإنسان في الهيكل المالي الدولي" وقد شكل هذا الاجتماع الذي حضرته الدول الأعضاء وخبراء وشركاء الأمم المتحدة بالإضافة إلى منظمات المجتمع المدني، فرصة للوصول إلى توصيات عملية تهدف إلى دمج حقوق الإنسان في عملية الإصلاح الاقتصادي الشامل للهيكل المالي الدولي، من أجل المضي قدماً نحو اقتصاد قائم على حقوق الإنسان، وفي نفس هذا الاجتماع أشارت مسؤولة التنمية المستدامة في مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان مارسيليا فافريتو إلى تزايد الإجماع على ضرورة ترسيخ حقوق الإنسان في صميم عمليات الإصلاح التي تتبناها المؤسسات المالية الدولية كشرط لازم لتنفيذ خطة 2030، لضمان تأمين التمويل اللازم لبرامج الإنفاق الاجتماعي التي تعزز حقوق الإنسان، وأضافت "لطالما ساد مفهوم أن الاقتصاد مجال لا يلاحظ حقوق الإنسان".³⁹

1.3.1. الحقوق والتنمية

ترتبط التنمية بالإنسان ومصالحه ارتباطاً مباشراً، فالأفراد والجماعات والدول يسعون للحصول على الرفاه، من خلال الحفاظ على مواردهم وتنميتها بما يحقق تلبية احتياجاتهم الحالية والمستقبلية، غير أنّ مفهوم التنمية كمصطلح حظي باهتمام كبير منذ أربعينيات القرن الماضي ومنذ ذلك الحين وهذا المفهوم أخذ في التطور وخاض جدالاً ومناقشات طويلة ومعقدة في العديد من المؤتمرات الدولية، وكان منطلق الخلاف فلسفة ورؤية وغاية المعرفين له، حيث ينطلق كل تعريف من فلسفة وثقافة مختلفة ورؤية مختلفة لأولويات التنمية، بل أنّ الخلاف بين المتحاورين كان يصل إلى الحدود القصوى التي تهدد بفشل هذا المؤتمر أو تلك القمة، وهو ما أوضحته ثاني بيلاي المفوضة السامية لحقوق الإنسان في الذكرى العشرين لإعلان وبرنامج

³⁹<https://www.ohchr.org/ar/stories/202401/building-economies-advance-human-rights-all>, 9.50/2024/03/7AM.

عمل فيينا (المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان 1993) الذي شارك فيه 7000 مشارك، حيث أشارت إلى القلق الشديد الذي ساور المشاركين من انخيار المؤتمر بسبب الخلاف بين المشاركين، حيث كانت كثير من الدول تطالب بأن تكون الأولوية للحقوق المدنية والسياسية أو الاقتصاد عليها، بينما دعت بلدان أخرى إلى إيلاء أولوية للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، إلى حد أنها وصفت هذا الخلاف بالنزاع العميق.⁴⁰

على الرغم من التأثيرات السلبية لسياسات صندوق النقد الدولي، التي تركز على النمو الاقتصادي من خلال إعطاء الأولوية للحقوق المدنية والاقتصادية فقط، إلا أن مراجعة هذه السياسات أو تقديم حلول متناسب مع احتياجات وخصوصيات الدول المختلفة لم تحظَ بفرصة للنقاش الجاد والشفاف. فقد كان الصندوق هو الطرف الأقوى، بينما كانت الدول التي اضطرت للجوء إليه الطرف الأضعف. في هذا السياق، يقول الاقتصادي الأمريكي الشهير جوزيف ستيجليتز، الحائز على جائزة نوبل في العلوم الاقتصادية عام 2001، إن قرارات الصندوق تشكل "تركيبة غريبة من الأيديولوجية التي تمثل قناعاً يغطي المصالح الخاصة والاقتصاد الذي وصفه بأنه رديء". وأضاف ستيجليتز أن وصفة صندوق النقد الدولي هي "حلول غير مناسبة وعفا عليها الزمن"، وأنها لا تأخذ في الاعتبار تأثيراتها على الشعوب. كما أشار إلى أنه نادراً ما تناولت هذه السياسات التكهنات بشأن ما ستفعله بالفقراء أو أخضعت لمناقشات عميقة وتحليلات ثاقبة لعواقب السياسات البديلة. بل كانت هناك وصفة واحدة: تجاهل الآراء البديلة، وكانت الأيديولوجية هي التي توجه السياسة، حيث يُتوقع من البلدان اتباع توجيهات الصندوق دون نقاش.⁴¹

وفي كتابه السقوط المدوي انتقد ستيجليتز دور الصندوق معتبراً أنّ الصندوق كان نادياً لأبناء الذوات -حسب وصفه- خاص بالدول الصناعية الغنية والتي تمثل الدول المقرضة، تصاغ سياساتها من قبل وزراء ماليتها ومحافظي بنوكها المركزية، واصفاً هذه الرؤية بأنها رؤية أثبتت الأزمنة أنها مضللة، وأن الصندوق لم يلتزم بالحوكمة والشفافية، بالإضافة إلى أن الصندوق لم يقيم بإجراء الإصلاحات على سياساته والتي تم الاتفاق عليها في اجتماع مجموعة العشرين في

⁴⁰ إعلان وبرنامج عمل فيينا. مرجع سابق، ص 9.

⁴¹ جوزيف ستيجليتز، العولمة ومساوئها، ترجمة فالح حلمي، (بغداد، بيت الحكمة، 2003)، ط 1، ص 9.

لندن فبراير 2009، كما وصف عمليات الإصلاح على سياسات الصندوق بأنها كانت بطيئة للغاية بينما كانت الكثير من الدول النامية تغرق بسبب سياسات الصندوق.⁴²

بالإضافة إلى كل ذلك يرى ستيجليتز أنّ الذين يديرون الاقتصاد العالمي يهتمون بحماية البنوك الغربية المقرضة دون الاهتمام بحماية أرواح الناس ومصادر أرزاقهم ومعيشتهم في الدول المقرضة.⁴³ ومما يؤكد ذلك تصاعد الخلاف بين البنك الدولي في عهد ايه دبليو كلاوسن الرئيس السادس للبنك الدولي (1 يوليو 1981 - 30 يونيو 1986) والإدارة الأميركية في عهد الرئيس رونالد ريغان التي تنظر إلى برنامج "تخفيف حدة الفقر" باعتباره "هبات الرفاهية الاجتماعية".⁴⁴

هذه الانتقادات وغيرها التي صدرت عن شخصيات اقتصادية عالمية مثل باربر كونابل الرئيس السابع لمجموعة البنك الدولي، والخبير الأمريكي جوزيف ستيجليتز الحاصل على جائزة نوبل في العلوم الاقتصادية 2001، وأمارتيا صن الخبير الهندي الحاصل على جائزة نوبل في العلوم الاقتصادية 1998، ومحبوب الحق الخبير الاقتصادي الباكستاني، وارنست فولف الخبير الألماني وغيرهم من الاقتصاديين والباحثين التي سترد آراؤهم في هذا الفصل ولم تكن الانتقادات الفردية هي الوحيدة الموجهة لسياسات صندوق النقد الدولي وسياسة النمو الاقتصادي، بل كانت هناك عدد من المؤتمرات التي عقدتها الأمم المتحدة لمناقشة الآثار السلبية التي خلفتها سياسات صندوق النقد الدولي على البيئة وعلى حقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية والثقافية فمن مؤتمر ستوكهولم 1972 إلى قمة ريو دي جانيرو 1992 إلى قمة جوهانسبرغ 2002 إلى قمة كوبنهاجن 2009، وما تلاها من قمم ومؤتمرات إلى ستوكهولم 2022. وعلى الرغم من أن اتفاقية تأسيس الصندوق نفسها قد خضعت للتعديل 7 مرات منذ تأسيس الصندوق، ويتم إقرارها من قبل مجلس المحافظين في الصندوق قبل التعديل، إلا أن التعديلات كانت لا تتم إلا بعد وقت طويل، ما يشير إلى أنّ الانتقال إلى مسار التنمية الشاملة لم يكن أولوية لدى الصندوق.

⁴² جوزيف ستيجليتز، السقوط المدوي الأسواق الحرة وغرق الاقتصاد العالمي، ترجمة محمد صياد، (الدار العربية للعلوم ناشرون، ط1، 2021م)، ص 444.

⁴³ جوزيف ستيجليتز، السقوط المدوي الأسواق الحرة وغرق الاقتصاد العالمي، المصدر السابق، ص 56.

⁴⁴ <https://www.worldbank.org/en/archive/history/past-presidents> 5:pm15.08.2023

وقد شهد مفهوم التنمية نتيجة لهذا الحراك الدولي تطوراً كبيراً سوءاً من حيث التعريفات أو الغايات أو مؤشرات قياسه ودرجة شموليته ومدى مناسبة كل منهجية من المنهجيات للتعامل مع البيئات المختلفة والاحتياجات المتعددة، كما تطور النقاش إلى جدوى الاعتماد على التشخيص والتوصيف الخارجي للمشكلات والحلول المقترحة من الخارج بالمقارنة بالتجارب التي انطلقت من التشخيص المنطلق من داخل البيئة وتركيبتها وظروفها ومقوماتها الداخلية. وفي هذه الدراسة تستعرض الدراسة مراحل التطور التنموية في محاولة لربطها بغايات الدراسة.

2.3.1. مفهوم التنمية:

مفهوم التنمية من المفاهيم التي اختلفت الآراء في تحديدها، فالتنمية تنطلق من الفلسفة الكامنة وراءها، وكلما كانت هذه الفلسفة واضحة ومحددة كلما كانت أكثر ملاءمة للمجال الذي تخدمه، وهو ما ينعكس على الأدوات والآليات والشروط والوسائل المتبعة لتحقيقها. وقد استخدم مصطلح التنمية لأول مرة في عام 1989م حيث أورده (بوجين ستيلي boujin stelli) عندما اقترح خطة تنمية العالم.⁴⁵

وتعرف التنمية بصورة عامة بأنها جعل الشيء أكثر قوة وأكثر اهتماماً.⁴⁶ كما تعرف التنمية من منظور اقتصادي صرف بأنها زيادة الموارد عن طريق زيادة الإنتاج وتقليل النفقات.⁴⁷ وهو ما يتوافق مع مفهوم النمو الاقتصادي.

وعند الوقوف على تعريف البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة UNDP 1990 للتنمية البشرية والذي عرفها بأنها عملية توسيع خيارات البشر، وفق مرتكزات متعدد يأتي على رأسها الصحة الجيدة والتعليم الجيد ومستوى الحياة اللائق،⁴⁸ نجد أنّ هذا التعريف يمثل مراجعة حقيقية لفكرة

⁴⁵ رحالي حجيلة، رفيقة، بوخالفة. "التنمية من مفهوم تنمية الاقتصادية إلى تنمية البشر"، مجلة دراسات في التنمية والمجتمع، العدد 3، 201، ص235.

⁴⁶ قاضي خلف الله، "التنمية في الفكر العربي المعاصر محسن مصطفى نموذجاً"، جامعة وهران - السانبا- 2013، ص20.

⁴⁷ قتيبة العاني، "مفهوم التنمية بين الفكر الوضعي والمنهج الإسلامي"، مجلة الاقتصاد الإسلامي، مج42، ع499، ص19.

⁴⁸ Human Development Report 1990 p10- UNDP. New York. Oxford University Press 1990.

التنمية الاقتصادية والتي كانت التنمية بمفهومها الضيق تعبر عنها،⁴⁹ والمتمثل في النمو الاقتصادي القائم على قياس دخل الفرد وفقاً لمتوسط الدخل المحلي الإجمالي للدولة. وبصورة أكثر شمولية تعرف التنمية بأنها عملية ديناميكية تهدف إلى تفعيل طاقات المجتمع وتوظيف القدرات والإمكانات بما يحقق الرفاهية لغالبية أفراد المجتمع، عبر سلسلة من التغيرات الهيكلية التي تحقق التوظيف الأمثل لطاقات الأفراد والمجتمع إلى الحد الأقصى.⁵⁰ وهذا التعريف يشمل تحقيق القوة والقدرة في المجالات المختلفة على مستوى القطاعات المختلفة وعلى مستوى تفعيل الطاقات المجتمعية، وهي بذلك تحقق الشمول للمجالات وللطاقات وللأفراد.

النمو والتنمية:

تجدر الإشارة هنا إلى ضرورة التفريق بين مفهومي "النمو" و "التنمية"، وذلك لأهمية ذلك في فهم نتائج كل مفهوم من هذه المفاهيم على مستوى المنطلقات والأدوات والآثار. يُعرّف النمو على أنه تغير بطيء وغير إرادي ناتج عن زيادة ثابتة في جانب من جوانب الحياة، ويحدث بشكل تلقائي. وينتج عن هذا التغير تغيير ضئيل على الصعيد الكمي أكثر منه كيمي، ويتسم بالسطحية. في المقابل، يُعرّف مفهوم التنمية بأنها تغيرات مقصودة ومخططة ناتجة عن جهود بشرية منظمة، وقد تحدث دفعة واحدة أو من خلال سلسلة من الدفعات القوية التي تحقق زيادة تراكمية ودائمة خلال فترة زمنية محددة. وعادة ما تشمل التنمية كافة جوانب الحياة، وتعمل على تحقيق التكامل والتوازن بينها، مما ينتج عنه تغيرات كبيرة وكيفية أكثر منها كميّة. تهدف التنمية إلى إخراج المجتمع من حالة الركود إلى الحركة، ومن التخلف إلى التقدم، ولذا تتميز بالجدرية والعمق والسرعة. ومن أبرز نتائجها تحول الأشياء والظواهر من حالة إلى أخرى.⁵¹

ومن هذه الفروق نجد أن النمو عملية محدودة غير شاملة، قد تحقق نمواً ملحوظاً في جانب

⁴⁹ أسامة عبد الرحمن، تنمية التخلف وإدارة التنمية. (مركز دراسات الوحدة العربية، ط3، 2003)، ص5.

⁵⁰ حجيلة، "التنمية من مفهوم تنمية الاقتصادية إلى تنمية البشر، مرجع سابق، ص234.

⁵¹ طلعت السروجي، وآخرون، التنمية الاجتماعية المثال والواقع، (مصر، مركز نشر وتوزيع الكتاب الجامعي، جامعة حلوان، 2001)، ص31.

محدد، بينما التنمية عملية مخططة شاملة ومتوازنة ومستدامة ما يجعلها أكثر قدرة على تحقيق الرفاه للمجتمعات بمختلف شرائحه ومكوناته ومجالاته، وهو ما يتوافق مع ما خرج به إعلان فيينا 1993 حول الحقوق، حيث أكد المشاركون على أنّ الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والمدنية والسياسية حقوق مترابطة غير قابلة للتجزئة وأنّ كل حق من هذه الحقوق يسهم في التمتع بالحقوق الأخرى.⁵²

3.3.1. التنمية الاقتصادية

إنّ مصطلح التنمية الاقتصادية مصطلح حديث لم يكن متداولاً بهذه الصيغة من قبل، ويعدّ الاقتصادي الشهير آدم سميث (1723 - 1790) أول من طرح موضوع النمو الاقتصادي في كتابه ثروة الأمم (Wealth of Nations, 1776)، فقد أسّس من خلال ذلك لمرحلة جديدة من التحليل الاقتصادي التي وصفت بأنها بعيدة عن الدوافع الشخصية والأخلاقية، وأنها تعتمد على التحليل المنطقي الهادف إلى دراسة أسباب حدوث النمو من خلال المقارنة التي قام بها بين عملية النمو الاقتصادي بين قارات ودول العالم النامي وأفريقيا وأمريكا اللاتينية وآسيا، ويقوم هذا التحليل على فكرة اليد الخفية Invisible Hand التي تعتبر أن عملية التوازن في النظام الاقتصادي عملية ذاتية تلقائية بدون تدخل الدولة، الذي قد يعرقل النمو الاقتصادي ويؤثر على حرية السوق.⁵³

بالإضافة إلى أنّ النمو وفق سميث يتحقق من خلال التراكم الرأسمالي، وهو ما جعل رؤيته تركز على زيادة الربحية لرأس المال، لضمان تحقيق الاضطراب في النمو الاقتصادي، لذلك يرى سميث فيما يتعلق بأجور العمال على سبيل المثال، أنه ينبغي أن يحصل العمال على الأجور التي تحقق لهم الحياة في حد الكفاف، وقد حول ريكاردو فيما بعد هذه النظرة إلى ما سماه (قانون الأجور الحديدية Iron Law of Wages) أو (نظرية أجور الكفاف Subsistence Theory of Wages).⁵⁴ ووفقاً لسميث فإنّ الفوائد والأرباح تضح في رأس المال لزيادة الغلة الصناعية.

⁵² إعلان وبرنامج عمل فيينا، مرجع سابق، ص 7.

⁵³ عبد الحليم شاهين، التطور التاريخي لنظرية النمو والتنمية في الفكر الاقتصادي، المعهد العربي للتخطيط، العدد 73، 2021، ص 7.

⁵⁴ جون كينيث جالبرت، تاريخ الفكر الاقتصادي، ترجمة بليغ أحمد فؤاد، (سلسلة عالم المعرفة 261، سبتمبر 2000م)، ص 80.

ويفسر الفكر الرأسمالي التخلف الذي تعاني منه الدول النامية بأنه يرجع إلى عدم محاكاتها لأساليب الحياة في الدول الصناعية المتقدمة، وأنه على المجتمع أن يقوم بابتكار أو استيراد ما يحتاجه من عمليات تتيح له فرصة الانتقال من حالة التخلف إلى حالة التقدم.⁵⁵ وهو ما يؤكد ما ذهبت إليه هذه الدراسة أنّ التنمية تتأثر بشكل كبير بثقافة وفلسفة المنظرين لها وهي تتجاوز البعد الاقتصادي إلى الأبعاد الاجتماعية والثقافية وأنّ هذا التجاوز كان أحد أسباب فشل التنمية التي تفرض من الخارج ولا تراعي قدرات وثقافة المجتمع ومعتقداته وتراثه وهو ما ينعكس على مدى مناسبتها للمجتمع من جهة وعلى تبنيتها وتقبلها المجتمعي من جهة أخرى. ومفهوما التنمية الاقتصادية والنمو الاقتصادي يشتركان في غاية محددة، هي تحقيق زيادة معدل نمو الدخل أو الناتج القومي الحقيقي، غير أنّ التنمية الاقتصادية أكثر عمقا كونها تتطلب التغيير الهيكلي في النشاط الاقتصادي وهو ما يعني توزيع النشاط بين القطاعات الرئيسة الصناعية والزراعية والخدمية.⁵⁶

وعلى الرغم من أنّ التنمية أصبحت مرتكزاً ومفهوماً عالمياً بعد الحرب العالمية الثانية إلا أنّ التنمية كانت محتزلة في النمو الاقتصادي منذ نهاية الحرب العالمية الثانية إلى منتصف العقد السادس من القرن العشرين، حيث كانت زيادة الدخل القومي معتمدة على إستراتيجية التصنيع باعتبارها هي الإستراتيجية التي تحقق التراكم الرأسمالي.⁵⁷ لذلك، نجد أن النمو الاقتصادي قد سيطر على سياسات وقرارات العديد من المؤسسات الدولية، وعلى رأسها صندوق النقد الدولي، الذي اتبع مفهوم النمو الاقتصادي بمعناه الضيق، المستند إلى قياسه عبر مؤشر الناتج المحلي الإجمالي للدول. وبالتالي، فإن الحديث عن الفقر وتقليص نسبته لم يعتمد بشكل كامل على مؤشرات التنمية التي تم التأكيد عليها في تعريف برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) لعام 1990، التي شملت مجالات متعددة مثل الصحة والتعليم والحياة اللائقة، بل اقتصر على مؤشر الناتج المحلي الإجمالي فقط.

⁵⁵ السروجي، التنمية الاجتماعية المثال والواقع، مرجع سابق، ص 21.

⁵⁶ أشرف دوابة، التنمية، (دار المدرس للنشر والتوزيع 2019)، ص 16.

⁵⁷ عثمان غنيم، ماجد أبو زنت، التنمية المستدامة فلسفتها وأساليب تخطيطها وقياسها، ط2، 2014، (دار صفا للنشر والتوزيع)، ص 19.

وفي هذا السياق، انتقد الاقتصادي الألماني فريدريك ليست (1789-1846) توجه آدم سميث، حيث ميّز بين نظرية القيمة التي تبحث في طرق استخدام الموارد المتاحة لزيادة الإنتاج (والتي كان سميث يركز عليها) وبين نظرية القوى المنتجة التي تسعى إلى زيادة الموارد نفسها وبالتالي زيادة القدرة على الإنتاج. وقد ركز ليست على هذه النظرية التي يرى من خلالها أنّ القوى المنتجة للفرد تتأثر بالظروف الاجتماعية والسياسية والاقتصادية للدولة ككل، وليس فقط بدرجة تقسيم العمل واتساع السوق وحجم رأس المال التي افترضها سميث.⁵⁸ وهذا التمييز الذي قام به فريدريك ليست بين نظرية الإنتاج وبين نظرية القوى المنتجة أشبه ما يكون بالفرق بين النمو Growth والتنمية Development لذلك يعتبر (فريدريك ليس) أبو اقتصاديات التنمية فهو أول من أكد على الجوانب غير الاقتصادية للتنمية.⁵⁹

4.3.1. التنمية الاجتماعية

لقد ساهم الحراك العالمي الهادف لتطوير التنمية وتوسيع مجالاتها بحيث تتصف بالشمول والتوازن مع العدالة والمساواة، فالحق في التنمية حق لكل الناس وهو حق مترابط ومتكامل غير قابل للتجزئة.

وفي مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية 1995م، أعلن رؤساء الدول بدء الحملة العالمية لتحقيق التنمية والتقدم الاجتماعيين وحددوا لتحقيق ذلك التزامهم بعشر نقاط شملت أركان ومجالات التنمية وهي:

أ. تهيئة البيئة الاقتصادية وسياسات اجتماعية وثقافية وقانونية، لتحقيق التنمية الاجتماعية.

ب. القضاء على الفقر في العالم باتخاذ إجراءات وطنية وممارسة التعاون الدولي.

ج. العمالة الكاملة بوصفها أولوية أساسية للسياسات الاقتصادية والاجتماعية، وتمكين

جميع الناس رجالاً ونساءً من الحصول على سبل العيش المأمونة والمستدامة.

د. تحقيق الاندماج الاجتماعي.

⁵⁸ إيناس الجعفرأوي، مراجعة نقدية للتنمية المستدامة بين التسييس والأدلجة، بحوث اقتصادية عربية، ص 137، ع 78-79، 2017.

⁵⁹ جلال أمين، كشف الأفتنة عن نظريات التنمية الاقتصادية، (دار الهلال الاصدار الأول، 1951م)، ص 88.

- هـ. احترام كرامة الإنسان وتحقيق المساواة والإنصاف.
- و. تعزيز فرص التعليم والصحة للجميع بدون أي تمييز.
- ز. تنمية الموارد الاقتصادية والاجتماعية والبشرية في أفريقيا وفي البلدان أقل نمواً.
- ح. ضمان أن يشمل ما يتم الموافقة عليه من برامج التكييف الهيكلي أهداف التنمية الاجتماعية ولاسيما القضاء على الفقر وتوفير فرص العمالة الكاملة والمنتجة وتعزيز التكامل الاجتماعي.
- ط. زيادة الموارد المخصصة للتنمية الاجتماعية.
- ي. تحسين وتعزيز إطار التعاون الدولي والاقليمي ودون الإقليمي من أجل التنمية الاجتماعية بروح التشارك عن طريق الأمم المتحدة وغيرها من المؤسسات متعددة الأطراف.

وعلى الرغم من أن هذا الإعلان يعد تقدماً كبيراً إلا أنه لم يحمل أي ضمانات ملزمة للتنفيذ.⁶⁰ من الملاحظ مما ورد في بيان الالتزام أن هناك تركيزاً على مفهوم جديد أشمل من مفهوم النمو الاقتصادي، ألا وهو مفهوم التنمية الاجتماعية إلا أن هذا المفهوم لم يغط الحقوق الكاملة للناس وذلك نتيجة تأثير هذا المفهوم بشكل كبير بأيدولوجيات واتجاهات العلماء الذين تناولوا هذا المفهوم، وهو ما انعكس بشكل أو بآخر على تعريف التنمية الاجتماعية وغاياتها، وعلى تطبيقات التنمية الاجتماعية في الدول، فعمليات تشخيص وتحديد المشكلة ومن ثم البرامج الموضوعة لمعالجتها كانت جميعها متأثرة بضبابية المفهوم.

وقد نشأ عن ذلك ثلاث اتجاهات في تعريف التنمية الاجتماعية هي⁶¹:

أ. التنمية الاجتماعية مرادف لاصطلاح الرعاية الاجتماعية بالمعنى الضيق للمفهوم، والذي يرتبط بالرعاية التي تقدمها الدولة للمواطنين.

⁶⁰ إبراهيم أحمد حسن، "إعلان وبرنامج عمل مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية"، مارس 1995 كوبنهاجن، المجلة المصرية للتنمية، ص 280-281.

⁶¹ شاهين عدنان فريق، "الدور الاجتماعي لرجال الأعمال في التنمية الاجتماعية دراسة تحليلية"، المجلة الأكاديمية لجامعة نوروز، 2023، ص 67.

ب. التنمية الاجتماعية هي الخدمات الاجتماعية كالتعليم والصحة والتنمية الاجتماعية والتدريب المهني وتنمية المجتمعات.

ج. التنمية الاجتماعية عمليات تغيير اجتماعي ووظائفي لغرض إشباع الحاجات الاجتماعية للأفراد.

تمثل هذه الاتجاهات الثلاث معالجات غير قادرة على تحقيق غايات التنمية الحقيقية المرتكزة على الناس، خاصة أنّ سياسات الإصلاح الاقتصادي لم تشهد تعديلات تتواءم مع هذا التغيير في مفهوم التنمية.

وتؤكد هذه الدراسة أن الاتجاه الأول يجعل التنمية الاجتماعية مرتبط ببرنامج الرعاية وتوزيع الإعانات من الدولة، وتوزيع المساعدات والإعانات لا تخفف من الفقر بل تسعى للتخفيف من آثاره من خلال شبكات الأمان الاجتماعي وغيرها من البرامج الإعانية، بالإضافة إلى أنها لا تسعى إلى توفير فرص عمل بحيث يقل عدد المعتمدين على المساعدات بل على العكس من ذلك تسببت سياسات توزيع المعونات والرعاية عبر شبكات الأمان الاجتماعي باتساع رقعة البطالة وبالتالي زيادة رقعة الفقر، ما يعني زيادة المحتاجين للرعاية الاجتماعية وهو ما يضعف فعالية وكفاءة المجتمع، وهذا لا يحقق الغاية من التنمية البشرية التي كانت الهدف الأول لقمة كوبنهاجن الذي جعل من أولويات أهدافه أن الإنسان هو محور التنمية حيث أكد المؤتمر على الاعتراف بحاجة الناس إلى التنمية الاجتماعية لمعالجة الفقر والبطالة والإقصاء الاجتماعي.⁶²

أما الاتجاه الثاني على أهميته فإن تطبيقه كان في حدوده الدنيا مع استمرارية برامج الإصلاح الاقتصادي الداعي للتقشف وتقليص الإنفاق على الخدمات، والاعتماد على المساعدات في حدها الأدنى عبر شبكات الأمان الاجتماعي.

ويمثل المسار الثالث أفضل الخيارات، لكنه بحاجة إلى تحرير قرار الإصلاح بحيث يكون قراراً داخلياً يراعي خصوصية الدولة ونابعا من احتياجاتها وقائما على القدرات الداخلية والطاقات المجتمعية.

فالتنمية الاجتماعية تعرف بأنها الجهود التي تبذل لإحداث سلسلة من التغيرات الوظيفية

⁶² تقرير مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية، كوبنهاجن، مارس 1995، ص 7.

والهيكلية اللازمة لإحداث التنمية، من خلال زيادة قدرات الأفراد على استغلال الطاقات المتاحة إلى الحد الأقصى لتحقيق أكبر قدر من الحرية والرفاهية لأفراد المجتمع بأسرع من معدل النمو الطبيعي.⁶³

وعرفها كلوستيبو بأنها خطوات مدروسة تستهدف إحداث تغييرات مرغوبة بهدف تحسين الأوضاع الاجتماعية للسكان ورفع مستوى المعيشة.⁶⁴

5.3.1. التنمية الشاملة:

واستمر التطوير لمفهوم التنمية وتوسيع مجالاته لتجاوز مفهوم التنمية الاجتماعية إلى مفهوم أشمل وهو التنمية الشاملة، ففي عام 1999 وضع إطار التنمية الشامل الذي ضم الجوانب الهيكلية والاجتماعية والإنسانية للتنمية بما يمكن الدول من بناء خطط تنموية سليمة من خلال التشاور الوطني، لتحقيق التوازن بين التنمية الاقتصادية الكلية والمالية وتقليل الفقر، باتباع سياسات اقتصادية واجتماعية وهيكلية وإنسانية رشيدة.⁶⁵

وتعرف التنمية الشاملة بأنها:

عملية مجتمعية واعية وموجهة لإيجاد تحولات هيكلية تؤدي إلى إطلاق طاقة إنتاجية ذاتية يتحقق بموجبها تزايداً منتظماً في متوسط إنتاجية الفرد وقدرات المجتمع. وباختصار يمكن القول إن التنمية الشاملة توظيف جهود الكل لصالح الكل حيث تتوجه بموجبه جهود المجتمع وفقاً لما تسمح به إمكانيات المجتمع.⁶⁶

وجاء هذا التعريف منطلقاً من أهمية التوظيف لكافة القدرات الفردية والمجتمعية، وفق توجه واعٍ يحدث تغييراً هيكلياً مستداماً بالاستفادة من الإمكانيات الداخلية بما يحقق نمو حقيقي تكاملي. ثم دخل مفهوم التنمية المستدامة كمفهوم شامل يتضمن التنمية في كافة المجالات ويكون الإنسان مرتكز التنمية في الحاضر والمستقبل.

وقد عرّف أدوارد إابر التنمية الشاملة: (بأنها ذلك النشاط الاقتصادي الذي يؤدي إلى الارتفاع

⁶³ شاهين، "الدور الاجتماعي لرجال الأعمال في التنمية الاجتماعية دراسة تحليلية"، مرجع سابق، ص 66

⁶⁴ أشرف محمد وآخرون، "مفوقات التنمية الاجتماعية في الدول النامية"، المجلة الليبية العالمية، جامعة بني غازي، يناير 2020، ع 46، ص 3.

⁶⁵ نحو سياسات متكاملة للتنمية الاجتماعية تحليل مفاهيمي، مرجع سابق، ص 46.

⁶⁶ دوابة، "التنمية"، مرجع سابق، ص 18.

بالرفاهية الاجتماعية مع أكبر قدر من الحرص على الموارد الطبيعية المتاحة وبأقل قدر من الأضرار والإساءة للبيئة). ويعتبر إدوارد هو أول من عرف التنمية المستدامة على هذا النحو. وعرفت Paget التنمية المستدامة (بأنها الحفاظ على الفرص للأجيال القادمة مع وجود فكرة عامة بأن العدالة متداخلة بين الأجيال) وهذا التعريف متوافق مع مفهوم جون لوك للحيازة العادلة التي ذكر فيه أنه ليس من حق الجيل الحالي استنفاد جميع الفرص الممنوحة إليه من الموارد.⁶⁷

ويعرف الباحث التنمية الشاملة بأنها عملية داخلية مخططة ومستمرة ومتوازنة تهدف إلى تنمية طاقات أفراد المجتمع وتمكينهم من القدرات اللازمة لاستغلال الموارد المتاحة وتنميتها على النحو الأمثل بما يحقق الرفاهية لكافة شرائح المجتمع ويحمي حقوق الأجيال القادمة.

جدول 1.1: تطور مفهوم التنمية ومحتواها منذ نهاية الحرب العالمية الثانية حتى الحاضر

المرحلة	الفترة الزمنية	مفهوم التنمية	محتوى التنمية ودرجة تركيزها
1	من نهاية الحرب العالمية الثانية حتى منتصف ستينات القرن العشرين	التنمية = النمو الاقتصادي.	اهتمام كبير بالجوانب الاقتصادية. اهتمام ضعيف بالجوانب الاجتماعية. إهمال الجوانب البيئية.
2	من منتصف ستينات القرن العشرين إلى منتصف سبعينات القرن العشرين	التنمية = النمو الاقتصادي + التوزيع العادل	اهتمام كبير بالجوانب الاقتصادية. اهتمام متوسط بالجوانب الاجتماعية. اهتمام ضعيف الجوانب البيئية.
3	من منتصف سبعينات القرن العشرين إلى منتصف ثمانينات القرن العشرين	التنمية الشاملة = الاهتمام بالجوانب الاقتصادية والاجتماعية بنفس المستوى.	اهتمام كبير بالجوانب الاقتصادية. اهتمام كبير بالجوانب الاجتماعية. اهتمام متوسط الجوانب البيئية.

⁶⁷ عبد الله حسون وآخرون، "التنمية المستدامة المفهوم والعناصر والأبعاد". مجلة ديالي، 2014، العدد 67 ص 341.

التنمية المستدامة =	اهتمام كبير بجميع الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والروحية والثقافية.	من النصف الثاني ثمانينات القرن العشرين حتى العصر الحاضر	4
---------------------	---	---	---

المصدر: هلال الحريري، قراءة مرجعية في التنمية المستدامة الآليات والتحديات⁶⁸ ويبيّن الجدول أعلاه كيف أنّ التنمية الاقتصادية كانت تعبر عن النمو الاقتصادي منذ نهاية الحرب العالمية الثانية، أي إبان إنشاء كل من صندوق النقد الدولي والبنك الدولي وبالتالي فقد كان الاهتمام الكبير منصباً على الجوانب الاقتصادية على حساب الجوانب الاجتماعية والبيئية، بينما حدث نوع من التغيير في مفهوم التنمية خلال ستينيات القرن العشرين وتطور مفهوم التنمية ليصبح مهتماً بشكل بسيط بالجوانب الاجتماعية بينما استمر الاهتمام بالجوانب البيئية ضعيفاً، ومع اطلاق مفهوم التنمية الشاملة في مؤتمر ستوكهولم في 1972 وما بعده بدأ الاهتمام بالتنمية الاقتصادية والاجتماعية والبيئية في التصاعد، وفي عام 1987م أطلقت لجنة بريندتلاند التابعة للأمم المتحدة مفهوم التنمية المستدامة وعرفت بها بأنها "تعني تلبية حاجات الحاضر دون المساس بقدرات الأجيال المستقبلية على تلبية حاجاتها الخاصة"⁶⁹. واستجابة للمطالبات العالمية للحد من تأثيرات سياسات النمو الاقتصادي على البيئة وعلى حقوق الأجيال القادمة وجعل الإنسان هدف التنمية، أصبح مفهوم التنمية الشاملة والمستدامة يشكل اهتماماً كبيراً بجميع الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والثقافية.

6.3.1. التنمية المستدامة

مع بداية الألفية الثالثة أُطلقت صرخة عالمية في قمة الألفية التي عقدتها الأمم المتحدة في مارس 2000، وجاء تقرير أمينها العام تحت عنوان نحن الشعوب دور الأمم المتحدة في القرن الواحد والعشرين، لتضع هذه القمة مساراً جديداً للتنمية يكون الإنسان هو غاية التنمية وهدفها الأول، حيث أشار تقرير الأمين العام إلى أنّ ميثاق الأمم المتحدة يؤكد على ضرورة حماية

⁶⁸ هلال الحريري، قراءة مرجعية في التنمية المستدامة الآليات والتحديات ص18، Ass. Univ. Bull. Environ. Res.

.Vol. 21 No. 1 March 2018

⁶⁹ <https://www.un.org/ar/1222745:53 AM.2023/12/23>

كرامة الإنسان وقيمته واحترام حقوق الإنسان وتساوي الرجل والمرأة في الحقوق، كما يؤكد على الالتزام بالتقدم الاجتماعي مقيساً بمعايير معيشة أفضل، وهو ما لا يمكن أن يتحقق إلا بالتححرر من الفاقة والخوف على حدٍ سواء، وأكد الأمين العام على أنّ التحدي الأساس الذي يواجهه العالم اليوم هو تحويل العولمة إلى قوة إيجابية يستفيد منها جميع سكان العالم، بدلاً من ترك البلايين من الناس يعانون من نتائجها السلبية، مشيراً إلى أنّ التركيز فقط على قوى السوق لن يحقق لوحده القوة التمكينية الكبيرة التي يحتاجها السوق.⁷⁰ وقد جاء تقرير الأمين العام متوازناً بين الإنجازات العالمية التي شهدتها العالم خلال القرن الماضي التي كانت مرتكزة على إيجاد سوق عالمي كبير يعزز التنافس لتحقيق النمو الاقتصادي دون الالتهفات لآثار السلبية لهذا التنافس على غالبية البشر، مؤكداً في تقريره على ضرورة التركيز على الإنسان والعمل على القضاء على الفقر من خلال التمكين الذي يحقق القدرة على الوصول إلى الاحتياجات بشكل مستدام.

وفي سبتمبر 2000 في مقر الأمم المتحدة بنيويورك، انعقدت قمة الأمم المتحدة التي مثلت أكبر تجمع لرؤساء الدول والحكومات على الإطلاق في ذلك الوقت، التي أصدرت إعلان الألفية الذي اعتمده 189 دولة، حيث تعهدت الدول الموقعة على الإعلان أن تخفض عدد الفقراء في العالم الذين يقل دخلهم اليومي عن دولار، إلى النصف بحلول 2015م.⁷¹ لقد كانت هذه المرة الأولى التي يتم فيها تحديد أهداف موجهة لمكافحة الفقر بشكل مباشر خلال مدة زمنية محددة ما يعني أن التوجه العالمي أصبح أكثر جدية من ذي قبل. ولتحقيق ذلك وضعت أهداف الألفية الثمانية في 2000م مخصصة لمكافحة الفقر هي⁷²:

أ. القضاء على الفقر المدقع والجوع.

ب. تعميم التعليم الابتدائي.

ج. تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

د. خفض معدل وفيات الأطفال.

هـ. تحسين صحة الأم.

⁷⁰ دور الأمم المتحدة في القرن الواحد والعشرين، مصدر سابق ص4.

⁷¹ إعلان الأمم المتحدة بشأن التنمية، 2000/9/13، ص6.

⁷² <https://cutt.us/PNhht4:36>، 2023/11/25

و. مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز والملاريا والأمراض الأخرى.

ز. ضمان الاستدامة البيئية.

ح. تطوير شراكة عالمية من أجل التنمية وفق أهداف محددة اتفق عليها زعماء الدول المشاركة.

وبعد 15 سنة من وضع الأهداف الثمانية، وعلى الرغم من التطور النسبي في مسار التنمية وآلياتها وانعكاسه على الخطط والأمية والقطرية إلا أنّ مشكلة الفقر لا تزال تواجه العالم خاصة في أفريقيا والدول الأقل نمواً.

ومثلت قمة نيويورك الدورة 70 سبتمبر 2015م تحالفاً دولياً أوسع لقيادة التنمية المستدامة، حيث اجتمع زعماء العالم لاعتماد خطة التنمية لما بعد 2015 تحت شعار تحويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة 2030. وقد تضمن قرار الجمعية العامة الخاص بالبندين 15 و 116 من جدول الأعمال في 25 أيلول سبتمبر 2015 إعلان أهداف التنمية المستدامة التي بلغ عددها 17 هدفاً و169 غاية.⁷³

وقد مثلت هذه الأهداف خطوة جديدة وطموحة لتحقيق التنمية المستدامة شملت هذه الأهداف أهداف الألفية الثمانية التي أعلنت في 2000م بالإضافة إلى تسعة أهداف إضافية نوردها على النحو الآتي:⁷⁴

أ. القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان.

ب. القضاء على الجوع وتوفير الأمن الغذائي والتغذية المحسنة وتعزيز الزراعة المستدامة.

ج. ضمان تمتع الجميع بأنماط عيش صحية وبالرفاهية في جميع الأعمار.

د. ضمان التعليم الجيد المنصف والشامل للجميع وتعزيز فرص التعلم على مدى الحياة للجميع.

هـ. تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات.

و. ضمان توافر المياه وخدمات الصرف الصحي للجميع وإدارتها.

⁷³ تحويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة، 2030. ص 1.

⁷⁴ المرجع السابق، تحويل عالمنا، ص 18.

ز. ضمان حصول الجميع بتكلفة ميسورة على خدمات الطاقة الحديثة الموثوقة والمستدامة.

ح. تعزيز النمو الاقتصادي المطرد والشامل للجميع والمستدام العمالة الكاملة والمنتجة وتوفير العمل اللائق للجميع.

ط. إقامة بنى تحتية قادرة على الصمود وتحفيز التصنيع المستدام الشامل للجميع وتشجيع الابتكار.

ي. الحد من انعدام المساواة داخل البلدان وفيما بينها.

ك. جعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة للجميع وآمنة وقادرة على الصمود المستدام.

ل. ضمان جودة أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة.

م. اتخاذ إجراءات عاجلة للتصدي لتغير المناخ وآثاره.

ن. حفظ المحيطات والبحار والموارد البحرية واستخدامها على نحو مستدام، لتحقيق التنمية المستدامة.

س. حماية النظم الأيكولوجية البرية وترميمها وتعزيز استخدامها على نحو مستدام، وإدارة الغابات على نحو مستدام، ومكافحة التصحر، ووقف تدهور الأراضي وعكس مساره، ووقف فقدان التنوع البيولوجي.

ع. التشجيع على إقامة مجتمعات مسالمة لا يهمل فيها أحد من أجل تحقيق التنمية المستدامة، وإتاحة إمكانية وصول الجميع إلى العدالة، وبناء مؤسسات فعالة وخاضعة للمساءلة وشاملة للجميع على جميع المستويات.

ف. تعزيز وسائل التنفيذ وتنشيط الشراكة العالمية من أجل تحقيق التنمية المستدامة.

لقد مثلت هذه الأهداف أكبر توجه تنموي توافقت عليه زعماء العالم، غير مفهوم التنمية الاقتصادية لتشمل كل ماله علاقة بالإنسان ورفاهيته، ليصبح الإنسان أولوية في كل مسار من مسارات التنمية المختلفة، وتعد هذه المسارات هي مجالات التنمية المستدامة التي توافقت عليها العالم التي لا بد من مراعاتها في كافة البرامج التنموية العالمية والقطرية.

الفصل الثاني

برنامج الإصلاح الاقتصادي في العالم العربي

يتناول هذا الفصل تجارب الإصلاح الاقتصادي في دول عربية معينة مثل الجزائر ومصر، مع تحليل الآثار الاقتصادية لتطبيق سياسات صندوق النقد الدولي. كما تضمن:

التجربة الجزائرية: دراسة الوضع الاقتصادي للجزائر قبل وبعد تطبيق برامج صندوق النقد الدولي.

التجربة المصرية: تحليل الوضع الاقتصادي في مصر قبل وبعد تطبيق سياسات الصندوق. كذلك يتضمن: تجارب الإصلاح الاقتصادي الحكومية الذاتية: واستعراض تجارب الجزائر وتركيا مع الإصلاحات الاقتصادية الذاتية بعيداً عن تدخل صندوق النقد الدولي.

1.2. التجربة الجزائرية

بعد عام من استقلالها سعت الجزائر مثلها مثل العديد من الدول التي تحررت من ربة الاستعمار، إلى البدء برسم خطوط العلاقات الداخلية والخارجية مع الدول ومع المنظومة الدولية، لتحتل مكانها الذي يناسبها كدولة محرة ذات سيادة في المنظومة الدولية. وخطوط هذه العلاقات وحدودها تختلف من دولة إلى أخرى بحسب تبعات الاستعمار وتأثيراته وما خلفه وراءه على المستويات المختلفة السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية. فبعد العام الأول لاستقلالها انضمت الجزائر إلى صندوق النقد الدولي بحصة تقدر بقيمة 623.1 مليون وحدة من وحدات حقوق السحب الخاص قبل أن ترتفع في 1994 إلى 941.4

مليون وحدة وذلك في 26/9/1963م.⁷⁵ ومن ذلك التاريخ أصبحت الجزائر عضواً في الصندوق الذي يعتبر أحد أهم المؤسسات المالية الدولية وصاحب التأثير على الاقتصاد العالمي منذ تأسيسه في مؤتمر بريكو وودز 1944م.

1.1.2. الوضع الاقتصادي للجزائر بعد الاستقلال وما قبل تدخل صندوق النقد الدولي 1962-1979.

بعد حصول الجزائر على استقلالها عن الاستعمار الفرنسي في 5 يوليو 1962م، بدأت في مواجهة تحديات ما بعد الاستعمار، وهي معركة طويلة تخوضها الدول المحررة لمواجهة الآثار والتداعيات التي خلفتها الدول الاستعمارية في مختلف المجالات والقطاعات، ويأتي على رأسها الجانب الاقتصادي.

لقد ورثت الجزائر وضعاً اقتصادياً بالغ السوء نتيجة الاستعمار الفرنسي، بالإضافة إلى تبعات سنوات حرب التحرير الطويلة والمدمرة. فقد كان الاقتصاد موجهاً لخدمة فرنسا، حيث كانت مفاصل الاقتصاد تحت سيطرة الفرنسيين الذين غادروا بعد رحيل الاستعمار، ما تسبب في فجوة كبيرة في الجهاز الإداري، حيث كانوا يديرون الاقتصاد بشكل مباشر. ولم يعمل الاستعمار طوال فترة وجوده على تأهيل الجزائريين لتولي إدارة هذه المواقع.

نتج عن هذا الفراغ إغلاق أكثر من 100 مؤسسة صناعية، بالإضافة إلى توقف عمل أكثر من 1400 مؤسسة من أصل 2000 مؤسسة صناعية صغيرة، مما أدى إلى انخفاض نسبة الإنتاج الصناعي إلى 55% مع نهاية عام 1963م. كما واجهت الحكومة الجزائرية عجزاً مالياً بسبب التخريب المتعمد للاقتصاد وتخريب الأموال إلى الخارج.

كما واجه القطاع الزراعي مشكلة مشابهة بعد أن ترك ما يقارب مليون مستوطن فرنسي مزارعهم، ما دفع المواطنين الجزائريين لسد هذا الفراغ ولكن بإمكانيات محدودة. وترك

⁷⁵ الطاهر برباص، أثر تدخل المؤسسات النقدية والمالية، (الماجستير في العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، تخصص نقود وتمويل، جامعة بسكرة، الجزائر، 2008-2009)، ص154.

الاستعمار خلفه مجاعة تهدد 11 إلى 12 مليوناً من أبناء الجزائر، بالإضافة إلى 2 مليون فلاح خرجوا من السجون، ما أضاف إلى قائمة البطالة.⁷⁶

وقد لخص المفكر الفرنسي جاك بيرك الوضع في الجزائر بعد الاستقلال بمقولته الشهيرة (واجهت السلطة في الجزائر بعد الاستقلال إشكالية تحويل مجتمع كان يبدو بدون أرض إلى استرجاع أرض بدون مجتمع).⁷⁷

وفي هذا الوضع سعت الجزائر إلى وضع خطط لانتشال البلد من كل هذه التراكمات والسير في اتجاه التنمية بحلول محلية ركزت فيها على البعد الاجتماعي ثم الاقتصادي، منتهجة الإدارة المركزية لهذه الخطط وهي منهجية يتعاظم فيها دور الدولة بشكل كبير، وقد غطت هذه الخطط الفترة من 1962 إلى 1989م وذلك على النحو الآتي:

المرحلة الأولى: المرحلة الانتقالية من 1962 إلى 1965م.

أتت هذه المرحلة في ظل أوضاع اقتصادية وإنسانية وتعليمية بالغة السوء، خلفها الاستعمار بعد خروجه، وهو ما جعل تركيز الحكومة الوطنية في هذه المرحلة ينصب على ما يلي:⁷⁸

1. تحسين الحالة المعيشية للمواطنين.
2. تلبية الاحتياجات الاجتماعية وحل مشكلات البطالة والمسكن.
3. التعليم والخدمات الصحية.

المرحلة الثانية: التنمية وفق التوجهات الاشتراكية من 1966 إلى 1979.

ارتبط النضال السياسي المعادي للاستعمار بالنضال الاقتصادي المعادي للرأسمالية، وهو ما انعكس على خيارات الدولة الوطنية، وعلى مخططات التنمية المتوالية منذ عام 1967،⁷⁹ التي

⁷⁶ رانية لكحل، ومنار بوشناق، تأثيرات صندوق النقد الدولي على مسار النمو الاقتصادي في الجزائر، (ماستر، في علوم الاقتصاد، جامعة محمد الصديق بن يحيى - جيجل - (2020-2021)، ص 63.

⁷⁷ كمال بوتاح، "مفهوم التنمية الاقتصادية في الجزائر"، مجلة الدراسات الإفريقية، 26-2004، ص 225.

⁷⁸ بلقاسم نويصر، التنمية والتغير في نسق القيم الاجتماعية - دراسة سوسولوجيا ميدانية بأحد المجتمعات المحلية بمدينة سطيف، (أطروحة دكتوراه الدولة في علم الاجتماع، كلية العلوم الاجتماعية والعلوم الإنسانية، جامعة منتوري بقسنطينة، الجزائر، 2010/2011) ص 157-158.

⁷⁹ بلقاسم نويصر، التنمية والتغير في نسق القيم الاجتماعية، المرجع السابق، ص 158.

تمثلت في ثلاثة مخططات هي: 80

أ. المخطط الثلاثي الأول خلال الفترة 1967 – 1969م

يعدّ هذا المخطط هو المخطط الأول للجزائر بعد الاستقلال، وكان هدفه تهيئة البيئة بمكوناتها المادية والبشرية وهيكلها الاقتصادية والاجتماعية وكذلك الإدارية بما يحقق التكيف مع السياسة المرتكزة على التخطيط المركزي التي تم تبنيها في 1964م، وقد كانت الأولوية في هذا المخطط للاستثمار في الجانب الصناعي والترويج على الصناعات الثقيلة وبخاصة في صناعة المحركات والبتروكيماويات والحديد والصلب وكذلك الصناعات الميكانيكية، حيث تجاوزت نسبتها 45% من إجمالي الاستثمارات المخططة خلال هذه الفترة، إلا أنّ تدهوراً ملحوظاً شهده الإنتاج الزراعي سبب ضعف الاهتمام حيث كان نصيبه 17% من إجمالي الاستثمارات خلال ذات الفترة.

ب. المخطط الرباعي الأول خلال الفترة (1970 – 1973): 81

في هذا المخطط كان التركيز على هدف أساس يتمثل في توفير العمل الدائم للحد من البطالة لدى غالبية العمال الجزائريين، ووضعت وزارة المالية معايير محددة لاختيار المشاريع بهدف ضبط المشاريع الاستثمارية، وهذه المعايير هي معايير القيمة المضافة للمشاريع، الشغل والتوازن الجهوي، واستبعدت معيار المددود المالي كونه يمثل معياراً من المعايير البرجوازية. وقد تجاوز حجم الاستثمارات الإجمالية حجم الاستثمارات في الخطة الثلاثية السابقة بثلاثة أضعاف.

ج. المخطط الرباعي الثاني خلال الفترة 1974-1977. 82

ويعتبر المخطط الرباعي الثاني امتداداً للمخطط الرباعي الأول، حيث ارتفعت فيه نسبة التصنيع

⁸⁰ عادل زقير، أثر تطور الجهاز المصرفي على النمو الاقتصادي: دراسة قياسية لحالة الجزائر خلال الفترة (2012)، (1998)، (أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه علوم، في العلوم الاقتصادية، جامعة محمد خيضر بسكرة، 2014/2015)، ص 177.

⁸¹ بلقاسم نويصر، التنمية والتغير في نسق القيم الاجتماعية - دراسة سوسولوجيا ميدانية بأحد المجتمعات المحلية بمدينة سطيف، (أطروحة دكتوراه الدولة في علم الاجتماع، كلية العلوم الاجتماعية والعلوم الإنسانية، جامعة منتوري بقسنطينة، الجزائر، 2011/2010) ص 157-158.

⁸² زقير، أثر تطور الجهاز المصرفي على النمو الاقتصادي، المصدر السابق، 177.

إلى 61%، كما تم تحديد الأولويات المتعلقة بالمشاريع المستقبلية فقسمت إلى نوعين هما المشاريع ذات الضرورة الأولى التي يجب البدء في تنفيذها، والمشاريع ذات الضرورة الثانية التي يمكن تأجيلها، واستمر الاهتمام بالجانب الاجتماعي من حيث توفير فرص العمل والزامية التعليم والعلاج المجاني وغيرها، وفي هذا المخطط زادت مبالغ الاستثمارات المخططة بشكل كبير بسبب زيادة التراكم الرأسمالي الناشئ عن ارتفاع أسعار النفط، وشهدت هذه الفترة تطوراً للاستثمارات العمومية في الكثير من القطاعات والفروع، ويعزى النجاح في السياسات التنموية الجزائرية في هذه الفترة 1967-1979 إلى عاملين رئيسيين هما:

(1) تعزيز النمو الاقتصادي من خلال الاستثمارات العامة والأنشطة ذات الانتاجية العالية ورأس المال البشري، التي تمول عن طريق زيادة إنتاج الطاقة وارتفاع أسعار المنتجات النفطية عالمياً.

(2) التطور المرتفع للإنتاج المحلي بسبب الدعم المباشر من الجمهور والحماية التجارية. وعلى الرغم من الرغبة القوية التي أظهرتها هذه التجربة التي امتدت إلى 1979م للخروج من دوامة التخلف ومنع أسبابه إلا أنها فشلت فشلاً شديداً مع مطلع الثمانينيات من القرن العشرين الذي شهد فيه الاقتصاد الجزائري تراجعاً كبيراً. ويرجع ذلك لعدد من الأسباب منها:

- التبعية الاقتصادية.
- زيادة النمو الديموغرافي.
- الاعتماد على النفط كمصدر وحيد في عملية التصدير.
- إهمال القطاع الزراعي.

وهو ما تسبب في إعادة النظر في الإستراتيجيات المتبعة وفقاً لما تقتضيه الظروف المحلية والدولية⁸³.

المرحلة الثالثة إعادة تنظيم الاقتصاد الوطني من 1980-1989.⁸⁴

⁸³ نويصر، التنمية والتغير في نسق القيم الاجتماعية، مصدر سابق، ص 181.

⁸⁴ لكحل، وبوشنقة، تأثيرات صندوق النقد الدولي على مسار النمو الاقتصادي في الجزائر، مصدر سابق، ص

تعد هذه المرحلة مرحلة تكميلية للمرحلة التنموية التي سبقتها، ونفذت الحكومة الوطنية خلالها مخططين، المخطط الخماسي الأول خلال الفترة من 1980-1984 والخماسي الثاني خلال الفترة 1985-1989.

أ. المخطط الخماسي الأول خلال الفترة من 1980-1984.

بعد تقييم نتائج السياسات التنموية التي تم تنفيذها خلال الستينيات والسبعينيات التي تم ذكرها سابقاً جاء هذا المخطط بهدف إعادة الهيكلة للمؤسسات وفق المرسوم رقم 80/240 في 14 أكتوبر 1980 الذي حدد أهدافاً وغايات عملية لإعادة الهيكلة وذلك على النحو الآتي:

- تطبيق مبادئ اللامركزية لتحسن شروط تسيير الاقتصاد.
- تعزيز فاعلية المؤسسات العمومية من خلال التحكم بالإنتاج بشكل أفضل والاستعمال الرشيد للموارد والكفاءات.
- التوازن في توزيع الأنشطة على مستوى الوطن.

أبرز نتائج تطبيق هذا المخطط الخماسي الأول:

- انخفاض متوسط النمو للنتائج المحلي إلى معدل أكثر بقليل من 4%.
- لم يتمكن الانتاج الوطني من تغطية الاحتياجات من السلع الصناعية والغذائية وبالتالي استمرارية التبعية للمنتجات الخارجية لتلبية هذا الاحتياج.
- عدم قدرة جهاز الانتاج المحلي على تلبية احتياجاته من المواد الأولية.
- الاعتماد على تصدير المحروقات كمورد وحيد ما يجعل الاقتصاد اقتصاداً هشاً.

ب. المخطط الخماسي الثاني خلال الفترة من 1985-1989.

على الرغم من الآثار السلبية التي نتجت عن تطبيق المخطط الخماسي الأول، جاء المخطط الخماسي الثاني استكمالاً للمخطط الخماسي الأول في محاولة لمعالجة السلبيات بمزيد من الإصلاحات، إلا أن الانخفاض الحاد في أسعار النفط التي وصلت إلى \$10 للبرميل كمتوسط لعام 1986 كان له تأثير بالغ على نتائج هذه المرحلة، فقد كانت هذه النتائج مخالفة لما

خُطط له، فالديون الخارجية ارتفعت من 17.5 مليار دولار\$ في 1985 لتصل إلى 25.8 مليار \$ في 1989م، كما ارتفعت خدمة الديون من 4.79 مليار \$ في عام 1985 لتصل إلى 7.01 مليار \$ في 1989، وفي هذه الفترة شهدت الجزائر أحداثاً سياسية معقدة، حيث انفجرت الجبهة الداخلية في أكتوبر 1988، نتج عنها آثار سلبية في مختلف الجوانب وتسببت بتداعيات خطيرة على النشاط الاقتصادي، حيث سجل ميزان المدفوعات رصيماً سالباً خلال العامين 88-98 وتدهورت قيمة صرف العملة أمام الدولار، كل هذه التداعيات جعلت نتيجة هذه المرحلة محيية للآمال.⁸⁵

2.1.2. خلاصة نتائج الإصلاحات الاقتصادية خلال الفترة 1962-1989

طبقت الجزائر عملية الإصلاح الاقتصادي الذاتي في مرحلتين، اتّسمت بالتركيز على الإنسان باعتباره محور التنمية فكانت المرحلة الأولى (1967-1979)، التي حققت نجاحات ملموسة تمثل في زيادة الناتج القومي بسبب الاستثمار الحكومي الكبير، وانخفاض معدل التضخم ومعدل البطالة. إلا أنّ هذه المرحلة خلفت وراءها قطاعاً زراعياً ضعيفاً، وانخفاض مشاركة القطاع الخاص بشكل كبير، وارتفاع المديونية إلى 19.4 مليار\$. وفي (1980-1989) بدأت مرحلة الإصلاح الاقتصادي الكبرى بالمخطط الخماسي الأول والخماسي الثاني وقد شهدت هذه الفترة فشلاً كبيراً بسبب انخفاض أسعار الطاقة والأحداث السياسية في 1988م. وكانت المؤشرات الاقتصادية في تراجع مستمر وذلك على النحو الآتي:

- ارتفاع معدل التضخم إلى 12.4% في 1986.
- ارتفاع معدل البطالة إلى 21.8% سنة 1988.
- زيادة عجز الموازنة في نهاية الفترة حيث بلغ 20.7% في 1988.
- انخفاض معدلات النمو إلى -4.6% في 1989.

⁸⁵ تومي عبد الرحمن، الجزائر بين محاولتين من أجل التنمية: شروط النجاح وأسباب الإخفاق. Journal of Economics and Administrative Sciences, Vol.25 No.113 2019, p428.

3.1.2. الإصلاح الاقتصادي في الجزائر وفق شروط صندوق النقد الدولي 1989-1999

دفع التراجع الكبير في المؤشرات الاقتصادية التي تفاقمت تأثيراتها السلبية من 1986 لتصل ذروتها في 1988 الجزائر للجوء إلى صندوق النقد الدولي، رغبة منها في الخروج من أزمتها الاقتصادية، وهذه الدافع يكاد يكون متطابقاً مع دوافع العديد من الدول النامية التي خضعت لسياسة صندوق النقد الدولي، وقد بدأت الجزائر بخوض تجربة الإصلاحات الاقتصادية الجديدة من خلال عدد من المراحل وذلك على النحو الآتي:

المرحلة الأولى: برنامجا 1989-1991:

نفذت الجزائر وبتمويل من صندوق النقد الدولي برنامجين اقتصاديين، حيث بدأ برنامج الاستعداد الائتماني الأول، في مايو 1989، لمدة عام حيث استخدمت الجزائر كل المبلغ المقدم من صندوق النقد الدولي إلى 30 مايو 1990، ليبدأ برنامج الاستعداد الائتماني الثاني في يونيو 1990، الذي امتد إلى مارس 1992، وقد قامت الحكومة الجزائرية خلال البرنامجين بإجراء إصلاحات اقتصادية صارمة، حيث طبقت الحكومة إصلاحات مالية تقشفية متشددة للتحكم بالكتلة النقدية، كما عملت على تحرير التجارة الداخلية والخارجية، وإجراء تعديلات في سعر الصرف الإسمي، نتج عنها تخفيض سعر العملة المحلية بنسبة تجاوزت 60% خلال هذه الفترة، وقد كانت الأهداف من تنفيذ هذين البرنامجين بصفة عامة هي:

- الحد من تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي.

- تنويع ورفع الصادرات.

- ضبط أسعار السلع والخدمات وأسعار الصرف لترشيد الاستهلاك.

- تحرير التجارة الخارجية.⁸⁶

المرحلة الثانية: برنامجا الاستعداد الائتماني الثالث (1994-1995) و(1995-1997):

⁸⁶ أحمد محمودي، انعكاسات الإصلاحات الاقتصادية على الاقتصاد الجزائري، (الملتقى الوطني الأول حول "المؤسسة الاقتصادية الجزائرية وتحديات المناخ الاقتصادي الجديد" 23/22 إبريل 2003)، ص 193-194.

على الرغم من التنفيذ الصارم لسياسات الإصلاح الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد الدولي في المرحلة الأولى، إلا أن الفترة من 1992-1993، شهدت تراجعاً كبيراً عن مسار الإصلاحات الاقتصادية، ما تسبّب في عودة الاختلالات، وعجز الجزائر عن الالتزام بسداد الديون، ما دفع الحكومة الجزائرية إلى عقد اتفاق الاستعداد الائتماني الثالث في مايو 1994 مع صندوق النقد الدولي لمدة عام، وبنفس الشروط التي فرضها الصندوق في المرحلة الأولى، وذلك لمعالجة الاختلالات التي نشأت في عامي 1992 و1993.⁸⁷

وقد بدأ برنامج الاستقرار الاقتصادي الأول في أبريل 1994 لمدة عام إلى مارس 1995، فألغت الحكومة دعم السلع الاستهلاكية وعملت على تحرير الأسعار، ورفع أسعار المنتجات الغذائية والمشتقات النفطية المدعومة بهدف الوصول إلى الأسعار العالمية، وبدأ برنامج التصحيح الهيكلي من أبريل 1995 إلى مارس 1997، الذي استمرت فيه الجزائر بالالتزام الصارم بشروط الصندوق، وفي أبريل 1996 نفذت الحكومة أول برنامج للخصخصة، الذي استهدف 200 شركة من الشركات العامة الصغيرة، تعمل معظمها في قطاع الخدمات، وفي 1987 اعتمدت الحكومة برنامج خصخصة شركات القطاع العام الكبرى، مع استمرارها في رفع القيود عن التجارة الداخلية والخارجية، وتحرير الأسعار، وتوسيع نطاق تطبيق الضريبة وخفض الإعفاءات، واعتماد أسعار فائدة موجبة وغيرها من الإجراءات المتوافقة مع سياسات واشتراطات صندوق النقد الدولي.⁸⁸

كما أنّ برنامج الخصخصة كان مخططاً له الاستمرار خلال الفترة 99/88 وقد وصل عدد الشركات المحلية التي تم خصصتها إلى 800 شركة محلية من مختلف القطاعات في نهاية 1998، غير أنّ هذه العملية اعترها الكثير من الغموض ولم يتم تنفيذها وبقيت حبيسة الأدرج ما تسبّب بانعكاسات سلبية على الاقتصاد بشكل عام وعلى العمال بشكل خاص.⁸⁹

⁸⁷ بنهاس العباس، فعالية السياسة الجبائية في ظل الإصلاحات الاقتصادية بالجزائر، (مذكرة ماجستير، جامعة سعد دحلب بالبلدية كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، قسم العلوم الاقتصادية، 2005)، ص 33.

⁸⁸ محمودي، انعكاسات الإصلاحات الاقتصادية على الاقتصاد الجزائري، مصدر سابق، ص 195، 196.

⁸⁹ زكي قانة، الإصلاح الاقتصادي وتحديات التنمية المستدامة في الجزائر 1989-2010، (أطروحة مقدمة لنيل درجة الدكتوراه في العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر3، كلية الاقتصاد والعلوم التجارية والتسيير، قسم علوم التسيير، فرع النقود والمالية، 2011-2012)، ص 76.

4.1.2. تقييم الوضع الاقتصادي للجزائر بعد تدخل صندوق النقد الدولي 1989-1999

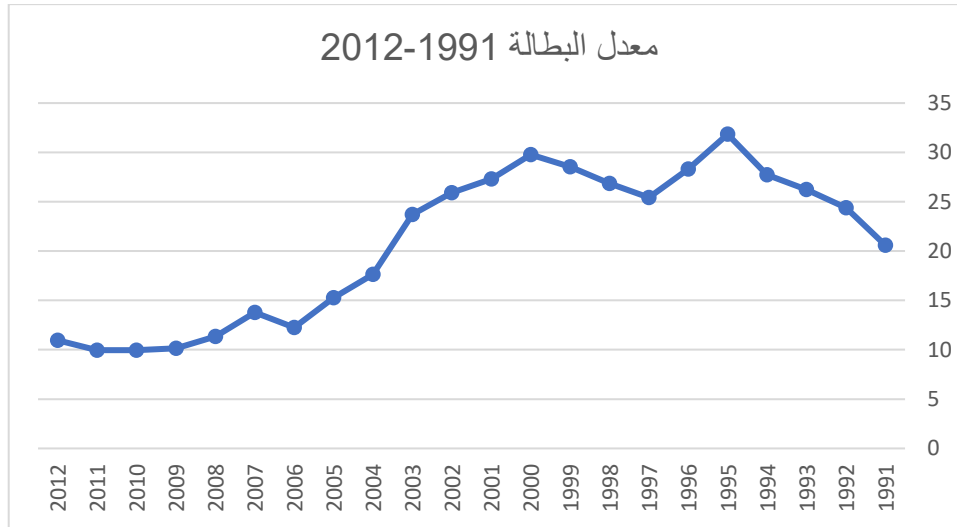
تشير المؤشرات الاقتصادية إلى حدوث تحسن في الوضع الاقتصادي الجزائري من خلال تحسن بعض المؤشرات الاقتصادية الهامة، إلا أنّ هذا التحسن كان على مستوى مؤشرات التوازن النقدي التي ساهمت في الحفاظ على التوازنات الاقتصادية الكلية، غير أنّ هذا التحسن في المؤشرات لم يكن بسبب الإصلاحات الاقتصادية فحسب، بل كان أيضاً بسبب الوفرة المالية الناتجة عن تحسن أسعار النفط، كما أنّ هذا التحسن الهش كان محصوراً على جانب الطلب الكلي، بينما بقيت مؤشرات العرض الكلي ضعيفة ولا تدعو للتفاؤل.⁹⁰ وعلى الرغم من هذا التحسن إلا أنّ فاتورة الآثار الاجتماعية كانت كبيرة، ونستعرض منها ما يلي:

■ البطالة

لقد ساهمت الإصلاحات الاقتصادية التي نفذتها الجزائر منذ 1989 وفقاً لوصفة صندوق النقد الدولي في الفترة من 1994 إلى 1998م في رفع معدلات البطالة فقد تسببت إجراءات تسريح العمالة من المؤسسات العامة إلى فقدان 300000 عامل لوظائفهم خلال الفترة من 1994 إلى 1996، وعلى الرغم من كل محاولات الدولة امتصاص البطالة من خلال هيئات دعم الشغل وغيرها من الوكالات والصناديق الموجهة لدعم تمكين الشباب من فرص العمل، ارتفع معدل البطالة من 9.7% في 1985 ليصل إلى 24.4% في 1994 ثم 29.8% في 2000 وهو المعدل الأعلى للبطالة منذ 1966م.⁹¹

⁹⁰ جزيرة، الإصلاحات وانعكاسها على الاقتصاد الجزائري، مرجع سابق، ص 79.

⁹¹ نبيل بوفليح، "دراسة تقييمية سياسة الإنعاش الاقتصادي المطبقة في الجزائر في فترة 2000-2010"، مجلة أبحاث اقتصادية وإدارية، العدد الثاني عشر، ديسمبر 2012، جامعة شلف - الجزائر، ص 248 ص 249.



شكل 1.2: معدل البطالة 1991-2012

إعداد الباحث: من بيانات البنك الدولي⁹²

وتشير البيانات في الشكل (1-2) المأخوذة من البنك الدولي أن معدل البطالة وصل إلى أعلى مستوى في 1995 حيث تجاوز 31% بعد الانتهاء من المرحلة الثالثة من برنامج التثبيت الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد الدولي وهي أعلى نسبة للبطالة منذ استقلال الجزائر ثم انخفض إلى 25.43 في 1997 ليعاود الارتفاع في 2000 إلى 29.77 مع نهاية برنامج الإصلاح الاقتصادي المفروض من صندوق النقد الدولي، ما يدل على أنّ برنامج الإصلاح الاقتصادي مع البنك الدولي تسبّب بزيادة البطالة وحرمان فئات كبيرة من الناس من الحق في العيش بكرامة.

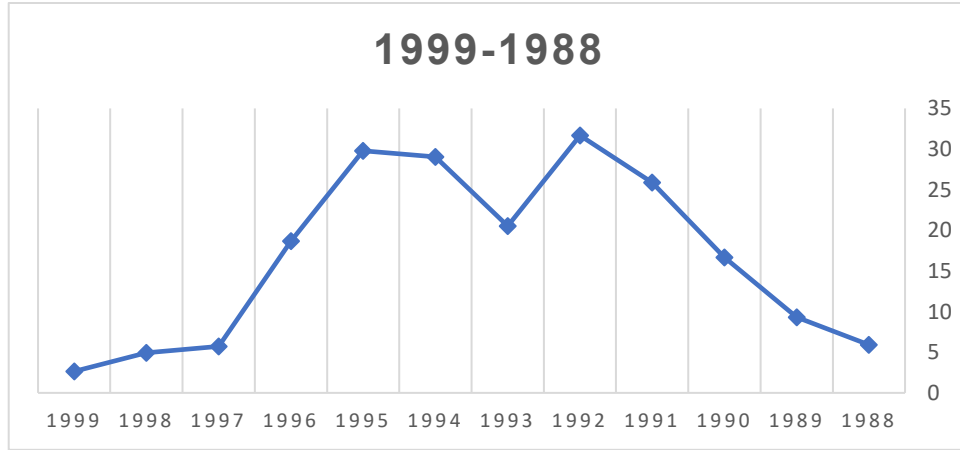
■ التضخم

بسبب السياسات المتشددة التي نفذتها الجزائر وفقاً لوصفة صندوق النقد الدولي في برنامجي 1989 و1991، بهدف تخفيض نمو الكتلة النقدية تمكنت بشكل جزئي من استيعاب الفائض في السيولة، بالإضافة إلى أن سياسة التحكم بالطلب وما تزامن معها من التحرير الفعال للتجارة وتعديل السعر الاسمي للصرف، خفضت القيمة الحقيقية للعملة بنسبة تجاوزت 60% خلال الفترة 1988-1991، وانخفض سعر خصم الدينار إلى أقل من ضعفين في السوق الموازية في 1991، بعد أن كان خمسة أضعاف في 1988م، وقد نتج عن هذه

⁹² <https://2u.pw/whuHEqqq>

السياسات ارتفاع معدل التضخم من 5.9% في 1988 إلى 21% في 1993م وقد وصل إلى 31.8% في نهاية 1992 ما يقارب أربعة أضعاف التضخم في 1984، الذي كان معدل التضخم فيها 8.2%.⁹³

ومع تطبيق الجزائر لبرنامج التثبيت الاقتصادي الثالث في أبريل 1994 – مارس 1995، والذي يعد استكمالاً لبرنامج الاستقرار الأول والثاني، وبرنامج التصحيح الهيكلي أبريل 1995-مارس 1997، قامت الجزائر بتطبيق عدد من الإجراءات بما يعزز الانضباط المالي، ونتج عنها انخفاض نسبة السيولة إلى 39% في 1996، بعد أن كانت 49% في 1993، بالإضافة إلى إزالة الزيادة المتراكمة للسيولة من 1992 إلى 1993، وغيرها من الإجراءات التي نتج عنها انخفاض معدل التضخم من 38.5% في 1994 إلى 2.6% في 1999.⁹⁴



شكل 2.2: التضخم في الجزائر

إعداد: الباحث بيانات البنك الدولي.⁹⁵

يتضح من الشكل رقم (2-2) استمرار ارتفاع التضخم إلى أن بلغ أعلى مستوياته في منتصف 1992، حيث تجاوز 31% ثم تراجع إلى 20.5% في منتصف 1993 وهي الفترة التي توقفت فيها الجزائر عن تطبيق الإصلاحات ثم استمر بالارتفاع إلى 29.8% في 1995 ليعاود الهبوط بشكل مفاجئ إلى 18.6% في 1996، ويستمر في الانخفاض بسبب الإجراءات الاقتصادية التي التزمت بها الحكومات الجزائرية إلى أن وصل إلى 2.6% في

⁹³ محمدي، الإصلاحات وانعكاسها على الاقتصاد الجزائري، مصدر سابق ص 192.

⁹⁴ المصدر السابق، ص 194.

⁹⁵ <https://2u.pw/0ic7otdC>

1999، وقد كان لزيادة أسعار النفط، دوراً كبيراً في انخفاض معدل التضخم.

■ الفقر

تدهور الاقتصاد الجزائري بشكل كبير في 1986، إثر الأزمة الاقتصادية التي شهدتها البلاد في منتصف الثمانينات، ما تسبب بزيادة كبيرة في مظاهر الفقر فقد بلغت نسبة الفقر 22% في 1995، ثم انخفضت إلى 17% في 1999م،⁹⁶ إنَّ هذا التحسن غير حقيقي وهو مبني على أساس متوسط الناتج القومي الذي لا يعكس حقيقة الدخل الفردية، ففي 1999، وصلت البطالة إلى 28.5%، وفقد الدينار الجزائري قيمته مقارنة بقيمته قبل تطبيق الإصلاحات حيث وصل إلى 69,31 دج مقابل الدولار، بينما كان 42,89 دج مقابل الدولار في 1994م، وفق بيانات البنك المركزي الجزائري.⁹⁷

وعلى الرغم من قيام الجزائر بتنفيذ الإصلاحات الاقتصادية المتفق عليها مع صندوق النقد الدولي، إلا أن النتائج على التنمية لم تتحقق بل خلفت وضعا اقتصادياً يعاني من صعوبات كبيرة جعلت تنفيذ هذه الإصلاحات أكثر صعوبة وأعلى كلفة،⁹⁸ كما أن سياسة الخصخصة تسببت في زيادة في معدلات البطالة وتركت آثارها على مختلف شرائح المجتمع، وتراجع مستوى المعيشة، فارتفعت نسبة المتضررين من السكان والذين سقطوا في دائرة الفقر المطلق، ففي 1988 كانت 12.2% من السكان يعيشون تحت الحد الأدنى لمستوى الفقر المطلق، بينما وصلت في 1995، إلى 22.6% وانتقل تصنيف الجزائر من المرتبة 100 في 1999 إلى 106 في 2002 وفقاً للتقرير العالمي للتنمية البشرية لعام 2002، كل هذا أدى إلى زيادة الفوارق الاجتماعية التي تضاعفت خلال هذه الفترة.⁹⁹

⁹⁶ خيرة مولاي، وفاطمة طيب، آثار الإصلاح الاقتصادي على تفاوت توزيع الدخل في الجزائر، (مذكرة تخرج تدخل ضمن متطلبات نيل شهادة ماستر، جامعة ابن خلدون-تيارت، 2014-2015)، ص72.

⁹⁷ <https://2u.pw/Ae99RPxY>

⁹⁸ إيمان بوقصة، "الإصلاحات الاقتصادية في الجزائر ودورها في تحقيق التنمية"، مجلة شعاع للدراسات الاقتصادية - ISSN: 2543-3911 العدد الثالث/ مارس 201 ص89.

⁹⁹ سعاد مهماني، تأثير برنامج التعديل الهيكلي على الأسرة في الجزائر، (مذكرة مكملة لنيل شهادة الماجستير في الديموغرافيا، جامعة الحاج لخضر-باتنة، 2008/2009)، المقدمة.

2.2. التجربة المصرية

رحلة مصر مع صندوق النقد الدولي رحلة ممتدة من 1945م، حين انضمت لعضوية الصندوق ولم تنتهي حتى الآن، فقد مرت بعدد من المحطات والتي وقَّعت مصر فيها اتفاقيات عديدة مع الصندوق، وتشير المصادر إلى أنه في 1962 كان توقيع أول اتفاقية مع الصندوق للتثبيت الاقتصادي، وتلتها اتفاقية ثانية في 1977 أي بعد ما يقارب 16 سنة من الاتفاق الأول، وقد توقف العمل بهذه الاتفاقية بسبب الرفض الشعبي لرفع الدعم والإعانات الحكومية، غير أن البداية الحقيقية التي بدأ فيها تطبيق سياسات التكيف الهيكلي في مصر كانت في 1987، بعد توقيع مصر اتفاقية مع صندوق النقد في هذا العام.¹⁰⁰

وتشير مصادر أخرى أن المحاولة الأولى لمصر للحصول على قرض لتمويل خطة تشييد السد العالي كانت في خمسينيات القرن الماضي، غير أنها فشلت لأسباب سياسية واجتماعية، وقد تلت هذه المحاولة محاولات أخرى ونجت فيها مصر في الحصول على قروض الصندوق ومنها:

- في عهد أنور السادات كان أول قرض مصري من الخارج 1977-1978، حيث اقترضت مصر 186 مليون دولار لمواجهة مشكلة زيادة التضخم والمدفوعات الخارجية.
- وفي عهد حسني مبارك كان القرض الثاني 1991-1993 وكانت قيمة القرض 375 مليون دولار لمعالجة العجز في الميزان التجاري تلاه طلب قرض آخر في 1996 - 1998، قيمته 434.4 مليون دولار، غير أن هذا القرض تم إلغاؤه.¹⁰¹

وعلى الرغم من قدم العلاقة بين الصندوق ومصر إلا أنَّ الاتفاقيات مع الصندوق تعثرت وكان العلاقة بين الصندوق ومصر غير منتظمة، وكان سبب هذا التعثر هو رفض الجانب المصري الالتزام بشروط النقد، خاصة ما يتعلق بخفض سعر الجنية، ورفع أسعار الطاقة ورفع الدعم عن السلع الغذائية، وهو ما ذكره الرئيس المصري حسني مبارك في أكثر من خطاب له وهو ينتقد

¹⁰⁰ إيمان جبار، وسحر عباس، "تحليل سياسات التكيف الهيكلي في بلدان عربية مختارة (مصر والمغرب)"، جامعة كربلاء، كلية الاقتصاد، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية الادارية، ص 132.

¹⁰¹ <https://www.sis.gov.eg/Story/227486/%D9%85%D8%B5%D8%B1-%D9%88%D8%B5%D9%86%D8%AF%D9%88%D9%82-%D8%A7%D9%84%D9%86%D9%82%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D8%AF%D9%88%D9%84%D9%8A?lang=ar> 1.pm 15.0302024

سياسة الصندوق، معتبراً هذه الشروط تعني ذبح الفقراء، وأنها وسيلة الصندوق لصناعة الأزمات الاقتصادية في مصر لتدخل في مراحل تالية من مراحل برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط الصندوق.¹⁰²

وهذا يفتر اشتراط نادي باريس تنفيذ مصر لشروط صندوق النقد الدولي مقابل خصم 50% من ديونها، وهو ما دفع مصر لتوقيع اتفاقية مع الصندوق في شهر مايو 1991، واتفاقية مع البنك الدولي في شهر نوفمبر 1991.¹⁰³

ولا تزال مصر تعقد مفاوضات مع الصندوق حتى الآن وحصلت على قرض في 2016 و2021 غير أنّ هذه الدراسة لا تتناول هذه الفترة.

1.2.2. الوضع الاقتصادي المصري قبل تطبيق سياسة الصندوق

نظراً لما شهدته العلاقة بين مصر والصندوق من حالات انقطاع بين الاتفاقيات الموقعة بينهما لفترات طويلة، بسبب الرفض الشعبي لتطبيق سياسات الصندوق عقب توقيع اتفاقية الصندوق الأولى 1977-1978 وخروج المواطنين رفضاً لرفع أسعار السلع الأساسية فيما يعرف بانتفاضة 18-19 يناير، والتي دفعت السلطة إلى التوقف عن تنفيذ هذه القرارات، وكذلك عدم تنفيذ مصر الكامل لالتزاماتها في الاتفاقية الثاني بسبب التردد وعدم القناعة بهذه السياسات كما أشار الرئيس مبارك في 1987، أعلن صندوق النقد إيقاف البرنامج من جانب واحد. لذلك فإنّ التجربة المصرية تعدّ من تجارب الممانعة للتطبيق الكامل لشروط صندوق النقد سواءً على المستوى الشعبي أو الرسمي.

■ البطالة

يعتبر مؤشر البطالة من المؤشرات التي يصعب الحصول على بياناته تتسق مع التعريفات العالمية للبطالة من المصادر الحكومية المصرية، وذلك لكون الحكومة المصرية تعرّف العاطل بأنه من ليس له مصدر للرزق، وبهذا فكل من له مصدر للرزق سواءً من الميراث أو المدخرات أو أي مصادر داخلية أو أخرى خارجية لا يدخل في البطالة، حتى ولو كان مؤهلاً وقادراً وراغباً في

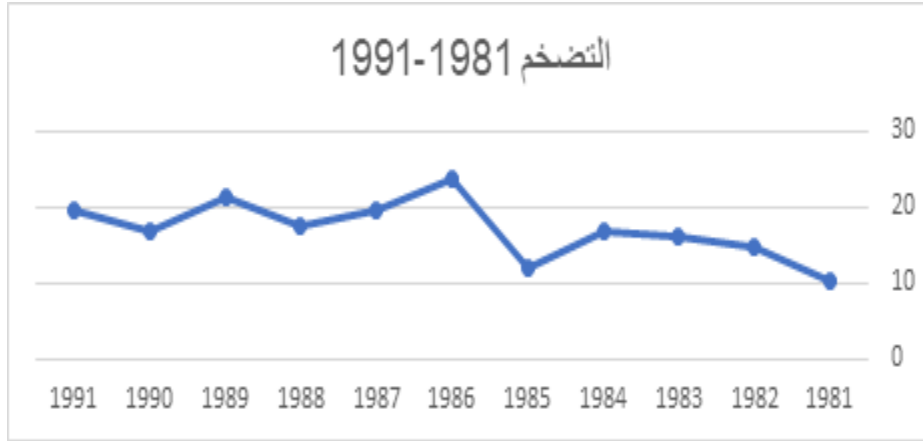
¹⁰² <https://www.youtube.com/watch?v=bQSoGbVw4HU> 5.pm 15.03.2024

¹⁰³ عثمان أحمد عثمان، "تطور الإصلاح الاقتصادي في ظل خطة التنمية"، مجلة الدراسات القانونية والاقتصادية

ISSN:2356-9492، ص464.

العمل ولم يجد فرصة للعمل، وهذا يختلف عن التعريف الاقتصادي المبني على التأهيل والقدرة والرغبة والقبول عند مستوى الأجور السائدة إلا أنه لا يجد الفرصة، ولكن ستتضح الصورة عندما نقارن تأثيرات برنامج الإصلاح الاقتصادي على الإنفاق الحكومي وقدرات القطاع العام والخاص لاحقاً.¹⁰⁴

■ التضخم:



شكل 3.2: التضخم في مصر 1981-1991

المصدر بيانات البنك الدولي.

تشير بيانات البنك الدولي إلى أن التضخم خلال الفترة 1981-1991، مر بموجات من الصعود والانخفاض، حيث كان أقل معدل له 10.317% في 1981، وبلغ أعلى مستوى له في 1986، إذ بلغ 23.864% وبلغ 16.77% في 1990م، قبل حصول مصر على القرض في 1991-1993، وإطلاق برنامج الإصلاح الاقتصادي والتكيف الهيكلي كما هو موضح في الشكل (2-3) لمسار التضخم خلال الفترة 1981، إلى 1991م، فمعدل التضخم استمر في الارتفاع من 10.3% في 1981، ليتجاوز 17% في 1984، قبل أن يهبط بشكل مفاجئ إلى 12% في 1985، ثم يعود للارتفاع إلى أعلى مستوياته في 1986، ويستمر بالتراجع والصعود إلا أنه لم يعد إلى المستوى الذي كان عليه في 1981 فقد وصل في 1991 إلى 19.7% أعلى بـ 9% عنه في 1981.

¹⁰⁴ مروان رشيد، "الآثار الاجتماعية لسياسة الانفتاح والإصلاح الاقتصادي في مصر"، مجلة تنمية الرفاهين، ع 94، مج32، 2009، ص170.

■ الفقر:

وفقاً لمعلومات مقدمة من البنك الدولي، فإن سياسة الانفتاح الاقتصادي في مصر أوجدت فجوة كبيرة بين الأغنياء والفقراء، فقد استأثر 5% من سكان مصر بـ 21.5% من الدخل القومي، بينما 20% من السكان يعيشون على 5% من الدخل القومي وفي هذه الفترة (1982-1990)، كما أن 44% من السكان يعانون من الفقر في الريف المصري، بينما وصل في المدن إلى 33%، وعلى الرغم من وضع الخطة الخمسية الأولى 1982/81-1987/86 والثانية 1987/86-1992/91، إلا أنّ المستوى المعيشي ازداد تدهوراً.

2.2.2. الآثار الاقتصادية لبرنامج الصندوق في مصر

على الرغم من تردّد السلطات المصرية من التنفيذ الكامل لشروط صندوق النقد الدولية في الاتفاقية الأولى والثاني بسبب الرفض الشعبي من جهة وعدم القناعة الرسمية من جهة أخرى، إلا أن التنفيذ الجزئي لهذه الاشتراطات أثرت وانعكست بشكل واضح في الجوانب الاجتماعية والاقتصادية.

ومنذ اتباع مصر لتوصيات صندوق النقد الدولي في أوائل السبعينيات تفاقمت الاختلالات الهيكلية في الاقتصاد، ومن ذلك ما شهده مجال الاستثمار من انخفاض في نسبة الاستثمار في القطاعات السلعية إلى 53.7% في الفترة 1974 - 1982، بعد أن كان نصيب هذه القطاعات 60.3% حتى 1973، واستمر تراجع نصيب القطاعات الصناعية حتى وصلت في 1987 إلى 50.6%، وذلك لحساب القطاعات الخدمية والتي بلغت نسبتها 46.3%، وهو ما تسبب في تراجع مساهمة القطاعات السلعية الصناعية والزراعية في الناتج المحلي الإجمالي من 60.6% في الفترة 1959-1966 إلى 47.9% خلال الفترة 1974 - 1981، بالمقابل كانت نسبة مساهمة القطاعات الخدمية في الناتج المحلي ترتفع إلى أن وصلت 44.1% بعد أن كانت 30.7%، وانعكس ذلك على زيادة العجز في الميزان التجاري من 2877 م.ج في 1982/81 ليصل إلى 4792 م.ج في 1987/86، وتزايد العجز في ميزان العمليات الجارية، ليصل إلى 2066 م.ج في 1987/86، بعد أن كان 1831 م.ج في 1982/81، كما ارتفع الدين الخارجي من 34.9 بليون دولار في 1984/83، إلى 40.1

بليون دولار في 1986/85، وارتفعت خدمة الدين من 30 بليون دولار إلى 51 بليون دولار خلال نفس الفترة، بالإضافة إلى ذلك زادة معدلات التضخم حيث وصلت معدلات الارتفاع في المستوى العام للأسعار من 20 إلى 25% خلال فترة الثمانينيات، بينما كانت الزيادة خلال الفترة 1973/66 ترتفع بمعدلات طفيفة تراوحت 3-7%، وارتفعت معدلات البطالة من 2.3% في 1974 لتصل إلى 14.7 في 1987.¹⁰⁵

أولاً: الآثار الاجتماعية لبرنامج الصندوق في مصر

تشير تقارير جهاز التعبئة العامة والاحصاء في مصر إلى انخفاض شديد في عدد المشتغلين في السنتين التاليتين لتطبيق برنامج الإصلاح التابع لصندوق النقد الدولي، وأن معدل البطالة ارتفع إلى 8% في 1995م، بعد أن كان 5.11% في 1990م، كما أن الدخل الحقيقي لأصحاب الدخل الثابت ومحدودي الدخل تدهور بشكل كبير، بسبب ارتفاع تكاليف المعيشة، فبينما كانت الدخول الاسمية ثابتة أو متغيرة بمعدلات قليلة، إلا أن هذا التغير كان أقل من معدل التغيير في الأسعار، ما جعل القيمة الحقيقية لهذه الأجور منخفضة، وتشير التقديرات التي أعلنها جهاز التعبئة والاحصاء المصري، إلى أن تطبيق سياسة التكييف الهيكلي، تسبب في زيادة معدلات البطالة حيث ارتفعت من 5.11% في 1990، إلى 8% في 1995، كما انخفضت الأجور الحقيقية إلى 5.6% خلال الفترة 1991-1992، وتراجعت أجور العمل خلال فترة تنفيذ برنامج الإصلاح بنسبة 6.11% في القطاع الخاص وانخفضت في القطاع الحكومي بنسبة 5.11%.¹⁰⁶

كما أشار تقرير الخلاص من الفقر الصادر عن مؤتمر العمل الدولي إلى أن نسبة البطالة في أوساط الشباب تقع بين 30% إلى 40% في الجزائر ومصر والمغرب.¹⁰⁷ وارتفعت نسبة الفقر خلال الفترة 2000 إلى 2011 من 16.7% في عام 2000 إلى

¹⁰⁵ شريف حسن قاسم، "أثر سياسات الصندوق على الاقتصاد المصري"، مجلة المدير العربي، ع108، أكتوبر 1989، ص18، 19، 20.

¹⁰⁶ عطية المسعودي، "تقييم الآثار الاقتصادية والاجتماعية لتطبيق برنامج صندوق النقد الدولي - الحالة المصرية"، مرجع سابق، ص40.

¹⁰⁷ الخلاص من الفقر، مؤتمر العمل الدولي، الدورة 19، 2003، ص28.

19.6% في 2005 و 21.6% 2009 إلى 25.2% في 2011م، وكان تردي الأوضاع المعيشية هو أحد أسباب ثورة يناير 2011 التي رفعت شعار العيش كأول شعار للثورة.¹⁰⁸ كما أنّ الفقر المدقع ارتفع في الريف والحضر في مصر من 2.9% في 1999-2000 إلى 3.8% في 2004-2005 حيث ارتفع معدل الفقر المطلق في الريف من 4.4% إلى 5.4%، ومن 0.8% في الحضر إلى 1.7% في نفس الفترة.¹⁰⁹

وفي الجدول التالي تتبع لمسار الفقر قبل وبعد تنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد.

جدول 1.2: فجوة الفقر في مصر

عام	الفقر بناءً على حد الفقر الأعلى	فجوة الفقر بناءً على حد الفقر الأعلى	الفقر بناءً على الحد الأدنى	فجوة الفقر بناءً على الحد الأدنى
1982/81	33,5%	6,5%	18,2%	3,5%
1991/90	39%	10,8%	20,3%	4,3%
1996/95	45%	12,8%	22,5%	5,0%

الخربوطلي، مصدر سابق

تشير البيانات الواردة في الجدول (2-1) أن معدل الفقر ارتفع من 33,5% في 82/81 بناءً على الحد الأعلى إلى 45% في 96/95، وكذلك زاد الفقر بناءً على الحد الأدنى من 18.2% إلى 22.4% خلال نفس الفترة، كما اتسعت فجوة الفقر بناءً على الحد الأعلى من 6.5% إلى 12.8%، ومن 3.5% إلى 5% بناءً على الحد الأدنى خلال نفس الفترة.

¹⁰⁸ ماجد الخربوطلي، "مدى مساهمة سياسات صندوق النقد الدولي في زيادة حدة الفقر في مصر"، 2017.

¹⁰⁹ World Bank-Arab Republic of Egypt, Poverty Assessment Update, Social and Economic Development Groub, MENA, Report, No.,39885 Egypt, 2007, P Iii.

ووفقاً لتقرير التنمية البشرية مصر 2010، فإنه على الرغم من ارتفاع متوسط حصة الفرد في الناتج المحلي بمقارنة تقرير 2008 و2010، إلا أن نسبة الفقر ارتفع من 19.6% إلى 21,6%، وزاد كذلك العدد المطلق للفقراء.¹¹⁰

3.2. تجارب الإصلاح الاقتصادي الحكومية الذاتية

1.3.2. التجربة الجزائرية 2001-2012

بعد التجربة التي مرت بها الجزائر مع صندوق النقد الدولي، وما نتج عنها من تأثيرات اقتصادية واجتماعية سلبية، بدأت الجزائر مرحلة جديدة في عملية الإصلاح الاقتصادي، ولكن بخطة ذاتية للإنعاش الاقتصادي تهدف إلى تحسين الاقتصاد ومعالجة التأثيرات السلبية التي افرزتها الفترات السابقة، مستفيدةً من الوفرة المالية التي حققتها الجزائر من عوائد النفط التي بلغت 400 مليار دولار في 2000، بعد العجز الكبير في العامين السابقين 1998-1999، حيث وجدت الجزائر نفسها أمام فرصة لمعالجة الاختلالات الاقتصادية، والعمل على ردم فجوة التراجع في العديد من القطاعات التي خلفتها الأزمات السياسية والاقتصادية التي مرت بها منذ 1986، فقررت البدء بتنفيذ برنامج الإنعاش الاقتصادي، والمتمثل في حزمة موجهة من البرامج التنموية الكبرى لإنعاش النمو الاقتصادي، واستكمال البنية التحتية اللازمة للاستثمار، وتعزيز التفاعل والتكامل بين القطاعات المختلفة ليتمكن الاقتصاد الجزائري من الاندماج في الاقتصاد العالمي.¹¹¹

وقد حُطِّط برنامج الإنعاش في ثلاث مراحل زمنية، تبدأ المرحلة الأولى منه في 2001 إلى 2004، تبعتها المرحلة الثانية بالبرنامج تكميلي من 2005 إلى 2009، ثم البرنامج الخماسي من 2010 إلى 2014.

أولاً: برنامج الإنعاش الاقتصادي (2001-2014)¹¹²:

¹¹⁰ مصر تقرير التنمية البشرية، 2010 ص20.

¹¹¹ عادل زقير، وكريمة حبيب، دور برامج الإنعاش الاقتصادي خلال الفترة (2001- 2014) في تحقيق إقلاع وتنويع الاقتصاد- الجزائري - دراسة تحليلية وتقييمية، ص2.

¹¹² نبيل بوفليح "دراسة تقييمية سياسة الإنعاش الاقتصادي المطبقة في الجزائر في فترة 2000-2010، مصدر سابق، ص251.

أهداف برنامج الإنعاش الاقتصادي:

تمثلت أهداف البرنامج إلى رفع معدل النمو وخفض البطالة من خلال ما يلي:

1. تنشيط الطلب الكلي.
2. دعم الأنشطة المنتجة للقيمة المضافة وفرص العمل.
3. تهيئة وإنشاء بنية تحتية تعزز النشاطات الاقتصادية وتلبي احتياجات السكان الضرورية في جوانب التنمية البشرية.

ثانياً: برامج الإنعاش الاقتصادي 2001-2012.

البرنامج الأول: برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي (2001-2004)

خصصت السلطات الجزائرية 525 مليار دج ما يعادل 7 مليار دولار أمريكي لبرنامج الإنعاش الاقتصادي 2001-2004، وهو برنامج موجه لدعم المؤسسات الاقتصادية ودعم الإنتاج الزراعي والصيد البحري وتطويره، وكذلك تنمية الموارد المائية، والبنية التحتية ومشاريع التنمية المحلية وتأهيل الموارد البشرية.¹¹³

وتعتبر هذه المرحلة بمثابة بداية للتوجه الجديد الذي تسعى الحكومة من خلاله لمعالجة التشوهات الناتجة عن برنامج الإصلاح الاقتصادي الموجه بشروط صندوق النقد الدولي.

البرنامج الثاني: البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009.

خصصت الحكومة الجزائرية لهذا البرنامج 8.705 مليار دج ما يعادل 114 مليار دولار، وكان هذا الغطاء المالي شاملاً مخصصات البرامج السابقة في البرنامج الأول، والبرامج الإضافية، وقد استملت هذه المرحلة عمليات إعادة التقييم للمشاريع الحالية وكذلك تقييم جميع أنواع التمويلات الإضافية، وقد بلغ الغطاء المالي لهذا البرنامج في ختام هذه المرحلة 9.680 مليار

¹¹³ تقرير، كريمة حبيب، دور برامج الإنعاش الاقتصادي خلال الفترة (2001-2014) في تحقيق إقلاع وتنويع

الاقتصاد- الجزائري، مرجع سابق، 188.

دينار ما يعادل 130 مليار دولار.¹¹⁴

وتهدف هذه المرحلة إلى تحقيق الأهداف الآتية:

- 1) مكافحة الفقر.
- 2) مكافحة البطالة وتوفير فرص العمل وإيجاد 850000 فرصة عمل.
- 3) تحقيق التوازن الجهوي بتوزيع الفرص والخدمات بين مختلف مناطق البلاد.
- 4) تحقيق الإنعاش الاقتصادي.

وذلك لضمان انطلاق النمو الاقتصادي والمحافظة عليه من جهة، وتحقيق التنمية الاجتماعية من جهة أخرى.¹¹⁵

البرنامج الثالث: برنامج توطيد النمو الاقتصادي (2010-2014).

بلغ الغطاء المالي لهذا البرنامج 21.214 مليار دج ما يعادل 286 مليار دولار، بما في ذلك الغطاء المالي للبرنامج التكميلي لدعم النمو، وذلك لتحقيق غايتين رئيسيتين:

- 1) البرنامج الحالي إلى نهاية 2009، وخصص له 9680 مليار د.ج.
- 2) البرنامج الجديد وخصص له 11534 مليار د.ج لإطلاق مشاريع جديدة.¹¹⁶

كما هدف البرنامج إلى:¹¹⁷

1. توفير فرص عمل لخريجي الجامعات ومراكز التدريب المهني.
2. توفير 3 ملايين فرصة عمل خلال سنوات البرنامج الخمس.

¹¹⁴ المرجع السابق، ص4.

¹¹⁵ ناجية صالح، وفتحية مخناش. واقع إستراتيجية النمو المحلية في الجزائر (2001-2014)، مجلة رؤى اقتصادية، 13 ديسمبر 2012، ص169.

¹¹⁶ عادل زقير، كريمة حبيب، دور برامج الإنعاش الاقتصادي خلال الفترة (2001- 2014) في تحقيق إقلاع وتنويع الاقتصاد- الجزائري، مصدر سابق، ص6.

¹¹⁷ هني عامر، "قراءة في مخطط التنمية بالجزائر (1967-2014)"، مجلة التنمية والاقتصاد التطبيقي - جامعة المسيلة، ع4، 2018/09/01، ص223.

3. دعم البحث العلمي وتعميم وتطوير التعليم وتعميم استعمال الإعلام الآلي في كافة مؤسسات منظومة التعليم الوطنية والمرافق العمومية، بهدف تطوير اقتصاد المعرفة.

تقييم برنامج الإنعاش الاقتصادي 2001-2014.

خضع برنامج الإنعاش الاقتصادي للتقييم من قبل العديد من الدراسات في جوانب عديدة وفقاً للأهداف المعلنة للبرنامج، واستندت هذه الدراسة لبيانات البنك الدولية، وكانت النتائج متقاربة مع تلك التقييمات، وذلك على النحو الآتي:

أولاً: تأثير برنامج الإنعاش الاقتصادي على البطالة.

وفقاً لبيانات البنك الدولي فإنّ البرنامج حقق معدلات عالية في التشغيل، فبعد أن بدأ تنفيذ برنامج الإنعاش الاقتصادي ترجع معدل البطالة في فترة البرنامج الأول 2001-2004 من 27.3 بداية تنفيذ البرنامج إلى 17.65 في 2004، وفي البرنامج الثاني (البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009)، استمر انخفاض معدل البطالة حتى بلغ 10.16 في 2009، وقد حدث ارتفاع في معدل البطالة في البرنامج الثالث (توطيد النمو الاقتصادي 210-2014) حيث وصل إلى 10.21 في 2014م.

وبين الجدول (2-2) معدلات البطالة وخلال برنامج الإصلاح 2000 إلى 2014، ويتبين من الجدول مقدار التحسن في معدلات التشغيل حيث انخفضت معدلات البطالة بشكل ملحوظ بعد تنفيذ الحكومة الجزائرية الإصلاح الاقتصادي الذاتي الذي كان الإنسان أحد أهم محاوره، فانخفض معدل البطالة من أعلى مستوى له 29.77% في 2000 إلى أدنى مستوى له 9.96% في 2010 قبل أن يرتفع إلى 10.31% في 2014.

جدول 2.2: معدل البطالة (1996-2014)

السنة	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
معدل البطالة	29.77	27.3	25.9	23.72	17.65	15.27	12.27	13.79
السنة	2008	2009	2010	2011	2012	2010	2013	2014
معدل البطالة	11.33	10.16	9.96	9.96	10.97	9.96	9.82	10.21

إعداد الباحث: من بيانات البنك الدولي.

ثانياً: تأثير برنامج الإنعاش الاقتصادي على الفقر.

ساهم برنامج الإنعاش الاقتصادي في تحسين حياة المواطنين، وقد لوحظ تحسناً ملموساً في جميع المؤشرات ذات العلاقة بمستوى المعيشة، وذلك تزامناً مع البرنامج التكميلي والبرنامج الخماسي ومن هذه المؤشرات:

(1) زيادة الأجور بنسبة 5.2% في البرنامج التكميلي و14.66% في البرنامج الخماسي وهو ما ساهم في نمو معدل الاستهلاك الفردي بمقدار 3.6%.

(2) تحسن قطاع التعليم والصحة ترك أثراً إيجابياً في تخفيض نسبة الفقر.¹¹⁸

جدول 3.2: معدل الفقر خلال الفترة (1995-2012)

السنة	1995	1999	2008	2009	2010	2011	2012
الفقر	22%	17%	11.10%	9.80%	6.20%	5.55%	5.20%

إعداد الباحث: من بيانات حاج فويدقورين¹¹⁹

ومن البيانات الواردة في الجدول (2-3) نجد أنّ الفقر انخفض من 22% في 1995 إلى 5.2% في 2012، وأنّ هذا الانخفاض كان مستمراً طوال الفترة وهو ما يعكس اهتمام المعالجات الاقتصادية المتبعة بمكافحة الفقر بمعالجة أسبابه.

ثالثاً: تأثير برنامج الإنعاش الاقتصادي على التضخم

على الرغم من اتباع السلطة الجزائرية للسياسة التوسعية في الإنفاق الحكومي على البرامج الثلاثة، وتوسعها في مختلف جوانب الإنفاق من خلال دعم القطاعات المختلفة، الزراعية والصيد البحري، والتنمية المحلية، والبنية التحتية، بالإضافة إلى دعم الخدمات الصحية والتعليمية، ووفرت مئات الآلاف من فرص العمل، ورفعت الأجور، وهو ما يعني زيادة للكثلة النقدية في

¹¹⁸ يحي محالدي، برنامج الإنعاش الاقتصادي في الجزائر وأثرها على الحد من ظاهرة الفقر.

Revue Algérienne d'Economie Et Gestion Vol. 16, No: 01 (2022). P75.

¹¹⁹ حاج فويدقورين، ظاهرة الفقر في الجزائر وآثارها على النسيج الاجتماعي في ظل الطفرة المالية، البطالة

والتضخم، (الأكاديمية للدراسات الاجتماعية والإنسانية/ قسم العلوم الاقتصادية والقانونية، ع12 - جون

(2014). ص19.

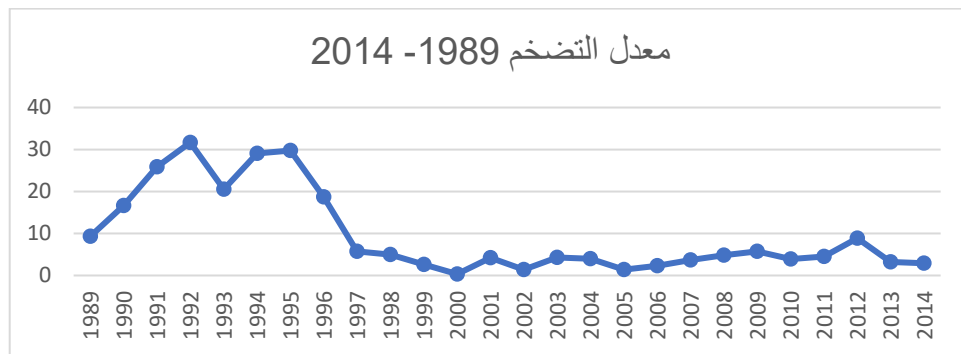
السوق، إلا أنّ معدلات التضخم كانت تتذبذب صعوداً وهبوطاً، ولم تصل أو تقترب من المستوى الذي وصل اليه التضخم خلال فترة تطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد الدولي بل كانت أقل منه، خاصة خلال الفترة 1990 إلى 1996، فقد وصل التضخم إلى أعلى مستوى له في 1992 حيث بلغ 31.7%، بينما لم يتجاوز 8.9% في 2012.

ومع أن مسار التضخم حقق ارتفاعاً من 2008 إلى 2010 إلا أنه تراجع في 2011 قبل أن يعاود الصعود إلى 8.9 في 2012، كما هو مبين في الجدول (2-4)

جدول 4.2: معدل التضخم 2008-2012

السنة	2008	2009	2010	2011	2012
التضخم	3.5	4.5	5.7	4.5	8.9

المصدر السابق



شكل 4.2: معدل التضخم 1989-2014

إعداد الباحث وفق بيانات البنك الدولي

ويبين الشكل رقم (2-4) التذبذب في معدل التضخم خلال الفترة 2000-2014، إلا أن أعلى مستوى له لم يتجاوز 8.9%، وهو أقل من معدل التضخم في 1989م، الذي وصل إلى 9.3%، قبل تطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد.

2.3.2. التجربة التركبية 2001-2016

التجربة التنموية التركبية تختلف عن التجربة الجزائر من حيث الظروف الزمانية والمكانية

والإمكانات المادية والبشرية والتجارب والخبرات الاقتصادية وطبيعة العلاقات السياسية ودرجة التأثير في المعادلات السياسية الدولية، وإن كانت تتقاطع معها ومع كل تجارب الإصلاح الذاتي الصينية والمليزية وغيرها، في الغايات التي تركز بشكل رئيس على تحسين المستوى المعيشي للناس، فكان خفض معدل البطالة ورفع معدل النمو من أبرز أهداف برامج الإصلاح الذاتي التي طبقتها هذه الدول بعيداً عن صندوق النقد الدولي، مع العمل على تحقيق التنمية الاقتصادية بنظرة شاملة تستهدف القطاعات المختلفة.

وتمثل التجربة التنموية التركبية التي بدأت في 2002 نموذجاً مميزاً وفريداً حقق نمواً سريعاً ومتوازناً بين القطاعات المختلفة مولياً القطاعات الاجتماعية اهتماماً كبيراً.

بداية التجربة:

الرؤية الجديدة:

كانت رؤية حزب العدالة في التعامل مع صندوق النقد قائمة على العمل على تنفيذ الاتفاقات القائمة، ولكن بما يمكنها من الاستفادة من الايجابيات وتقليل الأضرار الجانبية، وذلك من خلال فرض سياسات الحزب القائمة على تحقيق التنمية الشاملة والمتوازنة، وهي سياسة عبر عنها محمد كلوب الباحث الاقتصادي في جامعة بيازيد بأنها سياسة تهدف إلى الوصول إلى الاقتراض غير المشروط، والتحرر من قيود صندوق النقد الدولي المتعلقة بأبواب الإنفاق الحكومي.¹²⁰

وقد تحدثت كثير من الدراسات عن رؤى وخطط حزب العدالة والتنمية الاقتصادية ما بين من توسع فيها ومن اختصرها، وقد ارتأت هذه الدراسة تجميعها في أربعة محاور على النحو الآتي:

المحور الأول: تحقيق نهضة شاملة يشعر بها الشعب.

المحور الثاني: العمل على الانضمام للاتحاد الأوروبي.

¹²⁰<https://www.aljazeera.net/ebusiness/2021/3/6/%D8%AE%D9%85%D8%B3%D8%A9-%D8%A3%D8%B3%D8%A6%D9%84%D8%A9-%D8%AA%D8%B4%D8%B1%D8%AD-%D8%B1%D8%AD%D9%84%D8%A9-%D8%AA%D8%B1%D9%83%D9%8A%D8%A7-%D9%86%D8%AD%D9%88-%D8%AA%D8%B5%D9%81%D9%8A%D8%B1,2024/05/13, pm12:05>

المحور الثالث: تقليص سلطة العسكريين في مؤسسات الدولة المختلفة.¹²¹

المحور الرابع: الانفتاح الاقتصادي.¹²²

المحور الأول: تحقيق نهضة شاملة يشعر بها الشعب.

حدد حزب العدالة في هذا المحور طبيعة النهضة التي يسعى لتحقيقها على أنها نهضة شاملة لا تسعى لتعديل أو تحسين بعض المؤشرات الاقتصادية فقط، بل نهضة يشعر بها الشعب، فالمستهدف الأول بها وغايتها النهائية هي الشريحة الواسعة من الشعب، ولتحقيق ذلك وضعت مجموعة من السياسات التي تسعى لتحقيق عدد من الأهداف منها:¹²³

- تحقيق التوازن الاقتصادي للدولة ومواطنيها.
- تخفيض البطالة والتضخم ومعالجة قضية الفقر.
- تشييد البنى التحتية.

وهذا السياسات تمثل مساراً مختلفاً عن مسارات صندوق النقد الدولي واشتراطاته، مستفيدةً من تجارب الحكومات السابقة مع الصندوق التي لم تتحقق النتائج المرجوة منها بل انتهت بآثار سلبية على مستوى التضخم وتدني المستوى المعيشي بشكل كبير ما تسبب بخروج الناس إلى الشوارع رافضين هذه الإجراءات والسياسات في أزمة 1997.¹²⁴ وهو ما تكرّر في خطة الإصلاح التي أعدها كمال درويش في 2000م لمواجهة التضخم التي مولها صندوق النقد الدولي ، وباءت هي الأخرى بالفشل ما تسبب بإيقافها بعد أن فقدت العملة التركية 45% من قيمتها وبلغت الأزمة الاقتصادية مستوى غير مسبوق في تاريخ الاقتصاد التركي في فبراير 2001.¹²⁵

¹²¹ مصطفى إبراهيم، التحولات الاقتصادية في تركيا بعد 2002، المعهد المصري للدراسات، تقارير اقتصادية، 1 أبريل 2018، ص 8.

¹²² إلهام الحدادي، قراءة في المشروع التركي آفاق الممكنات وتحديات التأثير، مركز الفكر الاستراتيجي للدراسات، 2023/3/2. ص 14.

¹²³ مصطفى إبراهيم، التحولات الاقتصادية في تركيا بعد 2002، المعهد المصري للدراسات، تقارير اقتصادية، مصدر سابق، ص 10.

¹²⁴ عكاش، ابن ناصر، التجربة التركية في إدارة الأزمة المالية لسنة 2002، مرجع سابق، ص 12.

¹²⁵ رواء الطويل، الاقتصاد التركي الأبعاد المستقبلية للعلاقة العراقية التركية، (زهرا للنشر، 2011)، ص 17.

ولتحقيق نهضة شاملة يشعر بها الشعب انتهجت حكومة حزب العدالة والتنمية سياسات متوجهة نحو غالبية الناس في المجتمع من خلال:

1. سياسة الحماية والمعونات الاجتماعية والتي عملت السلطة على رعايتها بما يتجاوز تدارك الجوع والفقر إلى تغيير أوضاعهم المعيشية، وفتح المجال أمامهم للتعليم والمساهمة في التنمية.¹²⁶
2. الاهتمام بشريحة المتقاعدين ورفع مرتباتهم.
3. زيادة الطبقة المتوسطة.
4. محاربة الفقر والعمل على مبدأ التوزيع العادل للثروة.¹²⁷
5. العمل على مكافحة البطالة بزيادة معدلات الاستثمار بما لا يقل عن 30% من الناتج القومي.
6. إصلاح التعليم المهني لحل مشكل نقص الأيدي العاملة الماهرة وتحسين بيئة العمل.
7. توفير الخدمات الأساسية للمواطنين في المناطق الريفية كالمواصلات ومياه الشرب من خلال دعم البنى التحتية للقرى.¹²⁸

المحور الثاني: العمل على الانضمام للاتحاد الأوروبي.

كان لهذا المحور أهمية كبيرة في سياسة الإصلاح التي نفذها حزب العدالة والتنمية، وذلك لوجود توافق بين مختلف المكونات على أهمية الانضمام للاتحاد الأوروبي، وقد استثمرت الحكومة هذا التوافق لتمكين من خلاله من تحقيق العديد من الأهداف، التي يأتي على رأسها تقليص تدخل الجيش في مختلف الحياة المدنية ومنها والاقتصادية،¹²⁹ وتقليص دور الدولة في الاقتصاد ومكافحة الفساد وغيرها من الجوانب التي انعكست بشكل واضح في خطة حزب العدالة

¹²⁶ وداد بيلغن، حزب العدالة والتنمية وفترة التحول الديمقراطي، رؤية تركيا، 2018/7/1، ص 84.

¹²⁷ الهام الحدابي، قراءة في المشروع التركي آفاق الممكّنات وتحديات التأثير، مرجع سابق، ص 16.

¹²⁸ هادف علي، الفساد وتحديات التنمية الإدارية (حزب العدالة والتنمية)، (مذكرة ماستر، جامعة محمد خضير بسكرة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2016/2002)، ص 87.

¹²⁹ مصطفى إبراهيم، التحولات الاقتصادية في تركيا بعد 2002، مرجع سابق، ص 13.

والتنمية.

المحور الثالث: تقليص سلطة العسكريين في مؤسسات الدولة المختلفة.

لم تكن تركيا تعاني من الأزمات الاقتصادية فقط بل كانت تعاني من عدم الاستقرار السياسي الذي تسببت به الانقلابات المتتالية، بالإضافة إلى أنّ تدخل الدولة والذي لم يكن يتمثل في حجم مشاركة السلطة في الاقتصاد من خلال مشاريع الاستثمارات العامة فقط بل كان أيضاً مرتبطاً أيضاً بالسلطة والنفوذ الذي كانت تمتلكه المؤسسة العسكرية في البلاد.

إنهاء سيطرة الجيش على ومؤسسات الدولة.

كان موضوع سيطرة الجيش على مفاصل الدولة والانقلابات المتكررة أحد أبرز العوائق التي وضعها الاتحاد الأوروبي أمام طلبات تركيا للانضمام اليه، وفي نفس الوقت كانت رغبة التخلص من هذه السيطرة مطلباً لكل من يرغب في تعزيز قيم الديمقراطية في تركيا، ما يتطلب معالجات وقرارات تُحدث تغييراً مستداماً، وهو ما عملت عليه الحكومة حيث عاجلت حكومة العدالة والتنمية موضوع سيطرة الجيش وتأثيره على قرارات مختلف المؤسسات المدنية بشكل متدرج، من خلال ما يلي:¹³⁰

- إصدار القوانين التي تلغي الصفة التنفيذية والرقابية لمجلس الأمن القومي واستبدالها بالصفة الاستشارية فقط.
- سحب صلاحية تعيين السكرتير العام للجنة الأمن القومي من رئيس الأركان ونقلها لرئيس الجمهورية ورئيس الوزراء.
- النص على منح صلاحية التدقيق على نفقات الجيش للجان من البرلمان النيابي أو وزارة المالية.
- إلغاء محاكم أمن الدولة في 2004، ومحاكم العقوبات المشددة في 2012.¹³¹

المحور الرابع: الانفتاح الاقتصادي.

¹³⁰ المقداد محمد، سياسة تركيا الداخلية في ظل سلطة حزب العدالة والتنمية (2002-2009)، التنمية الاقتصادية والمسألة الكردية: حالي دراسة"، مجلة اتحاد الجامعات العربية للآداب، مج9، ع2012، ص60.

¹³¹ مسيرة تركيا خلال 12 عاما الحلقة الثانية، 2024/16/05، AM:9:21

مثل الانفتاح الاقتصادي أحد أهم سياسات حكومة العدالة والتنمية لتحقيق النهوض الاقتصادي التركي، وهو ما يتطلب وجود بيئة استثمارية صحية خالية من الفساد والتعقيدات الإدارية البيروقراطية المعقدة، ومع انتهاج الحزب لسياسة الانفتاح الاقتصادي وتعزيز دور القطاع الخاص من خلال سياسة الخصخصة والانفتاح على أوروبا،¹³² كان لا بد أن يولى مهمة القضاء على الفساد الأولوية، وهو ما بدأت الحكومة على المستويين الداخلي والخارجي، حيث وقعت عدد من الاتفاقيات المتعلقة بمكافحة الفساد منها:

1. اتفاقية الأمم المتحدة ذات العلاقة بمكافحة الفساد التي وقعت تركيا في 14 ديسمبر 2003.

2. في 14 مارس 2004 تم التصديق على اتفاقية مجلس أوروبا المتعلقة بالقانون الجنائي بشأن الفساد بموجب القانون 5065.

3. اعتماد اتفاقية مجلس أوروبا بشأن القانون الخاص لمكافحة الفساد 2007، بموجب القانون رقم 4852.

4. التعهد بتطبيق كافة قرارات مجموعة العمل المالي FATF التابعة لمنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية.

5. تعديل قانون المشتريات العامة والذي تم تعديله 16 مره خلال الفترة 2001-2013. بالإضافة إلى العمل على تبسيط الإجراءات والقضاء على البيروقراطية المعقدة من خلال:¹³³

- إلغاء العمل ببعض القوانين التي لم تعد قابلة للتطبيق.
- تبسيط اللوائح حيث تم تعديل 170 لائحة للحد من الإجراءات الروتينية لتبسيط الأعمال الإدارية، فتم إلغاء 421 مستند من مستندات العملية الإدارية.
- إلغاء الإلزام بتصديق 215 وثيقة ضمن الإجراءات الرسمية.

¹³² الطاهر بن خيرة، تجربة الإصلاحات الاقتصادية في تركيا-دراسة تحليلية، مجلة دراسات العدد الاقتصادي، جامعة عمار ثلجي بالأغواط-الجزائر مج 15، ع1، 2024، ص74.

¹³³ مسيرة تركيا، <https://www.turkpress.co/node/5178>، تم الاطلاع عليها: 28-11-2024.

- تخفيف المركزية بتحويل 46 من سلطات المراكز إلى الفروع، و26 سلطة من مقار المحافظات والمديريات في المناطق إلى الوحدات الإدارية الفرعية.

- تفعيل مشروع الدولة الإلكترونية وتقديم الخدمات بسرعة ودقة ومصداقية على مدار اليوم. هذه التغيرات وصفت من قبل العديد من المراقبين والمحللين بأنها ثورة صامتة قادها حزب العدالة منذ توليه السلطة في 2002.¹³⁴

وقد وضعت الحكومة هدفاً أمامها وهو تجاوز معدلات الاستثمار نسبة 30% من الناتج القومي الإجمالي لمكافحة البطالة خاصة وأن غالبية السكان من فئة الشباب.¹³⁵ ولتحقيق ذلك شجعت الحكومة التركية القطاع الخاص على الاستثمار الانتاجي، وفتحت المجال أمام المستثمرين لإنشاء المصانع والشركات بغرض التصنيع للتصدير.¹³⁶ وفي سبيل جذب الاستثمارات الخارجية وظفت الحكومة التركية مورثاتها التاريخية والثقافية والجغرافية، لتفعيل منظومة المصالح المشتركة لخدمة الانفتاح الاقتصادي على الدول، كدول آسيا الوسطى ذات الهوية التركية، ودول أوروبا الشرقية، والدول العربية وكذلك نحو أوروبا الغربية، منهية بذلك سياسة القطيعة التي هدفت لفصل ماضي تركيا العثماني عن العمق الإستراتيجي.¹³⁷ بالإضافة إلى الانفتاح على القارة الأفريقية ابتداءً من 2005، وهو العام الذي أطلقت عليه الحكومة التركية "العام الأفريقي" وفي 2008 استضافت تركيا قمة التعاون التركي الأفريقي، التي شارك فيها ممثلون عن 50 دولة أفريقية، لتستمر العلاقة التركية الأفريقية بالتصاعد.¹³⁸ وقد أثمرت هذه السياسات في تمكين تركيا من توسيع سوقها الخارجي بشكل كبير، وحققت سياسة الانفتاح التجاري نجاحاً ملحوظاً، ففي الفترة 1999-2001 كانت نسبة درجة الانكشاف التجاري 40.56%، وزادت هذه النسبة لتصل إلى 49.04% خلال الفترة 2002-

¹³⁴ علي هادف، الفساد وتحديات التنمية الإدارية (حزب العدالة والتنمية)، مصدر سابق. ص 70.

¹³⁵ ابن خيرة، تجربة الإصلاحات الاقتصادية في تركيا، مرجع سابق، ص 74.

¹³⁶ معمر خولي، الإصلاح الداخلي في تركيا، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، (معهد الدوحة، يوليو، 2011)، ص 14.

¹³⁷ قراءتان في كتاب "العمق الإستراتيجي" لأحمد داوود أوغلو. <https://2u.pw/PJWfffIy> تم الاطلاع عليها: 28-11-2024.

¹³⁸ محمد أوزكان، "من القول الى الفعل العلاقات التركية الأفريقية وتحليلها 1998-2015، رؤية تركيا"، شتاء 2015، ص 8.

2013، على الرغم من دخول تركيا بأزمات مختلفة مثل الزلزال المدمر الذي ضرب الجانب الغربي من تركيا 2001-2013، ويعود هذا النجاح إلى اتباع تركيا عدد من الإجراءات منها:

1. التوجه إلى الدول الإسلامية وإيجاد شراكات جديدة مع شركاء تجاريين جدد.
2. التغيير في نمط السلع المنتجة من الاستهلاكية إلى المصنّعة.
3. تغيير نظام التصدير وفق شروط الانضمام للاتحاد الأوروبي.
4. الوصول إلى دول أمريكا اللاتينية اقتصادياً.¹³⁹

ونتيجة لسياسة الانفتاح الاقتصادي تمكنت تركيا من جذب استثمارات أجنبية مباشرة ضخمة، حيث بلغت هذه الاستثمارات 20.2 مليار دولار في 2006 و 22.1 مليار دولار في 2007.¹⁴⁰

3.3.2. تقييم تجربة الإصلاح الاقتصادي 2002-2012

تمكنت الحكومة التركية من خلال برنامج الإصلاح الاقتصادي الذاتي المستقل عن اشتراطات صندوق النقد الدولي، أن تحقق نتائج كبيرة ساهمت في وصول الاقتصاد التركي إلى المرتبة السابعة عشرة على مستوى العالم، لتصبح تركيا من بين مجموعة العشرين، بعد أن كان في المرتبة السادسة والعشرين على مستوى العالم في 2002، كما أصبح الاقتصاد التركي سادس أكبر اقتصاد في أوروبا.¹⁴¹

أولاً: انعكاسات برنامج الإصلاح على التضخم:

تمكنت الحكومة التركية من السيطرة على التضخم خلال فترة الإصلاح الذاتي، حيث تراجع معدل التضخم من 45.1% في 2002 ليصل إلى 5.7% في 2011، رغم ارتفاع أسعار النفط الذي تستورده تركيا، وهذا يدل على أنّ هذه السيطرة كانت بسبب السياسات المالية

¹³⁹ سردار بأداواي، وآخرون، "قياس أثر سياسة الانفتاح الاقتصادي على معدلات البطالة والتضخم في الاقتصاد التركي خلال المدة 1990-2020"، المجلة العراقية للعلوم الاقتصادية، جامعة صلاح الدين - إربيل السنة 19، ع70، 2021، ص10.

¹⁴⁰ عبد الحفيظ بوخرص، وزواق الحواس، "دراسة تحليلية لتجربة الإصلاح الاقتصادي في تركيا"، مجلة الدراسات الاقتصادية المعاصرة، ع 2018/05، ص77.

¹⁴¹ معمر خولي، الإصلاح الداخلي في تركيا. مصدر سابق، ص14.

والنقدية الفعالة، بالإضافة إلى آليات حماية المستهلك في اقتصاد تتأثر حركة الأسعار فيه بحركة الأسعار في السوق العالمية.¹⁴²

جدول 5.2: معدل التضخم خلال الفترة (2001-2012)

2006	2005	2004	2003	2002	2001	العام
9.6	8.2	8.6	21.6	45.0	54.4	التضخم
2012	2011	2010	2009	2008	2007	العام
8.9	6.5	8.6	6.3	10.4	8.8	التضخم

إعداد الباحث من بيانات البنك الدولي

ومن بيانات البنك الدولي في الجدول (2-5) نلاحظ أنّ معدل التضخم شهد تحسناً مستمراً وكبيراً خلال الفترة (2001-2012) فخلال الفترة 2002 إلى 2005 انخفض معدل التضخم إلى 8.2%، ثم ارتفع إلى 10.4% في 2008 التي شهدت الأزمة المالية العالمية إلا أنه عاد للتحسن إلى أدنى مستوى له في 2009 حيث وصل إلى 6.3%.
وَيُبيّن الشكل (2-5) مسار التحسن الكبير الذي شهده معدل التضخم رغم التغيرات في أسعار النفط والأزمات المتكرر ما يشير أنّ السيطرة على التضخم كان نتاج لسياسات مالية ونقدية فعالة.



شكل 5.2: معدل التضخم في تركيا 2001-2012

إعداد الباحث من بيانات البنك الدولي.

¹⁴² بوخرص، زواق، دراسة تحليلية لتجربة الاصلاح الاقتصادي في تركيا، مصدر سابق، 77.

ثانياً: انعكاسات البرنامج على الفقر:

في تصريح له CNN قال سفير الاتحاد الأوروبي في تركيا مارك بيرني "إن التغييرات الاقتصادية الكبيرة التي شهدتها تركيا منذ تولي أردوغان مهامه كرئيس للوزراء في العام 2003، تلعب دوراً كبيراً في حجم الدعم له خصوصاً من أبناء الطبقة الوسطى في البلاد."¹⁴³ فقد تراجعت نسبة الساكنين الذين يعيشون بأقل من 4.3 دولار يومياً من 30.3% في 2002، إلى 2.79% في 2011.¹⁴⁴

جدول 6.2: مؤشر الفقر عند خط الفقر الوطني¹⁴⁵

العام	2001	2002	2003	2004	2005	2006
مؤشر الفقر عند الخط الوطني للفقر	22	21.5	21.1	20.1	18.6	16.3
العام	2007	2008	2009	2010	2011	2012
مؤشر الفقر عند الخط الوطني للفقر	16.7	17.1	16.9	16.1	16.3	15

يبين الجدول (2-6) تحسن المستوى المعيشي للأفراد من خلال الانخفاض المستمر لمؤشر الفقر خلال الفترة 2001 - 2012 من 22% في 2001 إلى 15% في 2012 وكان التحسن مستمر، مع ارتفاع بنسبة 0.4% في 2008 عن 2007 وهي نسبة بسيطة رغم الأزمة المالية العالمية التي شهدتها العالم في 2008، ليعود المؤشر الى التراجع في 2009 إلى 16.9% ثم 16.1%، 16.3، 15، خلال 2010، 2011، 2012 على التوالي.

ثالثاً: انعكاسات البرنامج على البطالة.

لم تكن تأثيرات برنامج الإصلاح الاقتصادي 2002-2012 إيجابية على معدلات البطالة،

¹⁴³ <https://2u.pw/QTwbXc2C> 2024/04/18 ,11:37PM

¹⁴⁴ مصطفى إبراهيم، التحولات الاقتصادية في تركيا بعد 2002، مصدر سابق، ص 17.

¹⁴⁵ سماء إبراهيم، "أثر سياسات صندوق النقد الدولي على الإصلاح الاقتصادي في تركيا خلال الفترة (1990-2019)"، مجلة النيل للعلوم التجارية والقانونية ونظم المعلومات. مج 2، ع 4، 2022/8، ص 23.

فعلى الرغم من انخفاض معدل البطالة من 18.72% في 2002 إلى 16.51% في 2013 إلا أنّ متوسط الفترة يعتبر مرتفعاً إذا ما قورن مع متوسط الفترة من 1990-2001 ففي 1990 كان معدل البطالة 8% وارتفع إلى 15.85% في 2001¹⁴⁶، على الرغم من النتائج الإيجابية في السيطرة على التضخم وخفض معدلات الفقر.

جدول 7.2: نسبة البطالة في تركيا من اجمالي القوى العاملة (2002-2012)¹⁴⁷

عام	2001	2002	2003	2004	2005	2006
معدل البطالة	15.85	18.7	19.95	20.04	19.36	15.96
عام	2007	2008	2009	2010	2011	2012
نسبة البطالة	16.73	17.93	22.22	19.26	16.32	15.31

وفي الجدول (2-7) نجد أن نسبة البطالة لم تتحسن بشكل إيجابي بل ارتفعت 15.85، 18.7%، 19.95%، 20.04%، خلال الأعوام 2002، 2003، 2004 على التوالي قبل أن تنخفض إلى 15.96 في 2006 ثم تعاود الارتفاع إلى أعلى مستوياتها 22.22% في 2009 ثم تعود إلى الانخفاض إلى 15.31 في 2012 وهي المرة الأولى خلال الفترة التي تنخفض فيها معدل البطالة إلى أقل مما كانت عليه في 2001. المدير بالذكر أنه على الرغم الأزمة العالمية في 2008م إلا أن الاقتصاد التركي لم يتأثر بها كما كان هو الحال قبل 2001.

¹⁴⁶ سردار وآخرون، "قياس أثر سياسة الانفتاح الاقتصادي على معدلات البطالة والتضخم في الاقتصاد التركي، مصدر سابق، ص12

¹⁴⁷ خضير نداوي، "التحولات السياسية والتطورات الاقتصادية التركية المعاصرة الخلفيات والتجليات المستقبلية"، مجلة العلوم الاقتصادية والادارية، مج22، ع88، ص357.

الفصل الثالث

الإصلاح الاقتصادي الممول من سياسات صندوق النقد الدولي في اليمن

1.3. تأثير برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط الصندوق على التنمية الاقتصادية في اليمن

1.1.3. الوضع الاقتصادي في اليمن قبل الإصلاحات الاقتصادية 1984-1994

كانت اليمن قبل عام 1990 دولة مقسمة إلى شطرين: الجمهورية العربية اليمنية، والتي كانت تعرف باليمن الشمالي، وجمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية، المعروفة باليمن الجنوبي. وكان كل شطر يتبع سياسات اقتصادية واجتماعية تختلف عن الآخر، ففي اليمن الشمالي كان النظام الاقتصادي يعتمد بشكل رئيس على الرأسمالية، بينما كان النظام الاشتراكي هو السائد في اليمن الجنوبي.

وعلى الرغم من هذا الاختلاف في الأنظمة الاقتصادية، إلا أن المشاكل الاقتصادية كانت متشابهة إلى حد ما بين الشطرين، حيث اعتمد كلا النظامين بشكل كبير على المساعدات الخارجية. ففي السبعينيات، ساهمت هذه المساعدات في تحقيق بعض الاستقرار الاقتصادي، ولكن مع بداية الثمانينيات والتحويلات الاقتصادية العالمية، تأثرت بشكل كبير حجم المساعدات التي كانت يتلقاها الشطران.

كما تأثرت تحويلات المغتربين، التي كانت تعد ثاني أهم الموارد الاقتصادية في اليمن، بشكل بالغ بسبب أزمة الخليج الثانية، مما أسهم في تفاقم الأوضاع الاقتصادية في البلاد.¹⁴⁸ كان للتدخل الكبير للدولة في الاقتصاد في الشطر الجنوبي من اليمن، نتيجة النظام الاشتراكي الذي اعتمد سياسة التأميم وإحلال القطاع العام محل القطاع الخاص، تأثير كبير في هيكلية النشاط الاقتصادي، إذ كان مسنداً بالكامل إلى الدولة في عمليات الإنتاج والتوزيع. وعلى الرغم من أن الاقتصاد في الشطر الشمالي كان قائماً على مبدأ التعايش بين القطاع العام والخاص والمختلط والتعاوني، إلا أن القطاع العام كان له الدور الأكبر نسبياً في الاقتصاد.

ورغم التباين في الهيكلين الاقتصاديين بين الشطرين، إلا أن السمة المشتركة بين النظامين كانت تقييد النشاط الاقتصادي، حيث كان للدولة دور محوري في توجيه الاقتصاد. في ظل هذا الدور، كانت أولويات السياسات المالية والنقدية تركز على دعم الأسعار والأجور، بالإضافة إلى تمويل مؤسسات القطاع العام بأسعار ميسرة ورخيصة.

وقد اقتضى النظام الاشتراكي في الشطر الجنوبي أن يكون القطاع العام هو المصدر الرئيس للعمالة، بينما كان في الشطر الشمالي يشكل الملاذ الأخير. كما أنّ المساعدات التي كانت تقدم لدعم التنمية كانت تتم بين الدول، مما جعل الدولة هي الجهة التي تقوم بتوجيه هذه المساعدات والقروض نحو المشاريع العامة والبنية التحتية، وهو ما ساهم في تعزيز دور القطاع العام وزيادة نطاقه.¹⁴⁹

أ. المساعدات الخارجية

تعد فترة السبعينيات والثمانينيات من القرن الماضي من أبرز الفترات التي حصلت فيها اليمن على المنح والمعونات من المحيطين العربي والدولي. ففي هذه الفترة، ساهم المانحون، خاصة الإقليميون، بشكل كبير في دعم عملية التنمية من خلال تمويل مشاريع في مختلف القطاعات عبر المنح والقروض الميسرة في كل من اليمن الشمالي واليمن الجنوبي قبل الوحدة.

¹⁴⁸ محمد المقبل، سياسات برامج الإصلاح الاقتصادي وآثارها على القطاع الزراعي في الدول النامية: مصدر سابق، ص 97.

¹⁴⁹ محمد الأفندي، "مستقبل الدور الاقتصادي للدولة في الجمهورية اليمنية، مجلة الدراسات الاجتماعية"، ع10، يونيو - ديسمبر 2000م، ص 119.

كانت هذه المرحلة من الفترات الأكثر عطاءً، حيث بلغ نصيب الفرد من المساعدات الخارجية 170 دولارًا في عام 1976. ولكن مع مرور الوقت، بدأ هذا الرقم في التراجع، ففي الفترة من 1981 إلى 1985 انخفض نصيب الفرد إلى 56.6 دولار، ليصل إلى 16.3 دولار في الفترة بين 1986 و1990.

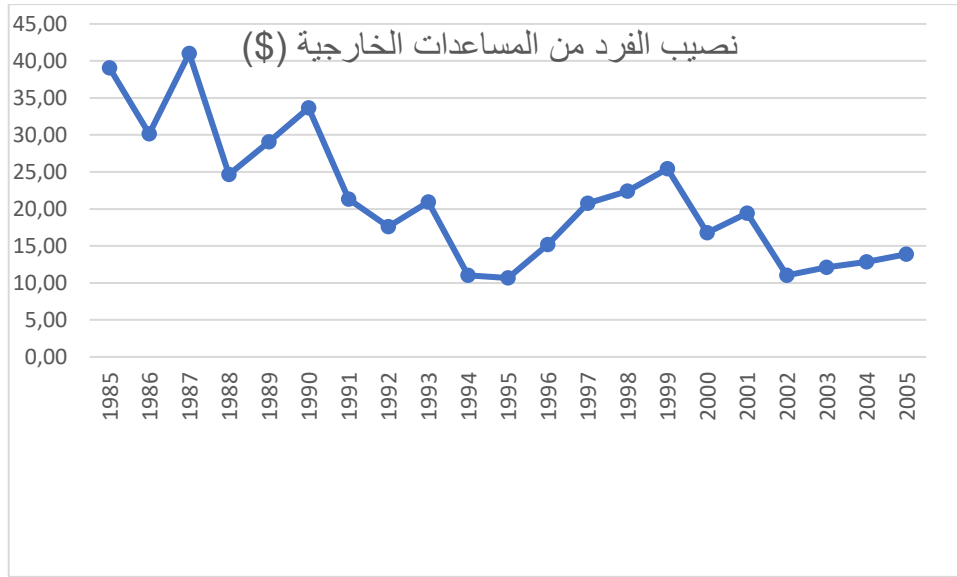
وقد أسهمت العوامل السياسية والأمنية وسوء تخصيص الموارد الشحيحة، إلى جانب ضعف استيعاب المساعدات الخارجية، في انخفاض حجم التمويل بشكل كبير. وفي عام 1990، وصلت نسبة هذه المساعدات إلى 8.3% من الناتج المحلي الإجمالي، ثم تراجعت بشكل أكبر في عام 2005، لتصل إلى 2.2%.¹⁵⁰

جدول 1.3: نصيب الفرد من المساعدات \$

السنة	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
نصيب الفرد من المساعدات \$	39.06	30.16	41.01	24.65	29.08	33.63	21.33	17.58	20.93	11.04	10.67
السنة	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	
نصيب الفرد من المساعدات \$	15.18	20.77	22.39	25.44	16.79	19.42	11.01	12.09	12.85	13.88	

إعداد الباحث من بيانات البنك الدولي

¹⁵⁰ منصور البشير، التنمية والمساعدات الخارجية في اليمن، الانتقال السياسي في اليمن وتداعياته الاقتصادية والاجتماعية والإنسانية 2011-2015، ص 107.



شكل 1.3: نصيب الفرد من المساعدات الخارجية (\$)

إعداد الباحث من بيانات البنك الدولي

وبيّن الجدول 1-3 والشكل 1-3 مستوى التراجع لنصيب الفرد من المساعدات الأجنبية مقدرة بالدولار الأمريكي خلال الفترة 1980 إلى 2005، حيث وصل إلى 10.67 دولار في 1995 وهو أدنى مستوى له خلال الفترة بعد أن كان 41.01 دولار في 1987.

وعلى الرغم من المنجز التاريخي الكبير الذي حققته اليمن والمتمثل باستعادة الوحدة بين شطري اليمن في 22 مايو 1990، إلا أنّ الاقتصاد اليمني تعرض لصدمات متتالية داخلية وخارجية، تسببت نتائجها في تأزيم الوضع الاقتصادي في اليمن بشكل كبير ومن هذه الأحداث:

- الأعباء والآثار المالية والاقتصادية والسياسية الجسيمة التي نتجت من دمج النظام الاقتصادي المختلط في الشمال الذي يميل إلى الرأسمالية أكثر بالنظام الاشتراكي في الجنوب.
- حرب الخليج الثانية التي امتدت من أغسطس 1990 إلى فبراير 1991، كان لها أكبر الأثر على الاقتصاد اليمني، إذ تسببت هذه الحرب في حرمان اليمن بشكل شبه كامل من المساعدات والقروض التي كانت تقدمها دول الخليج، بالإضافة إلى أنّ القروض والمعونات الغربية انخفضت هي الأخرى بشكل كبير، كما تسببت هذه الحرب بعودة الآلاف من المغتربين اليمنيين من دول الخليج، وهو ما تسبّب في حرمان اليمن من تحويلاتهم المالية، التي كانت تعد

من أهم الموارد التي يعتمد عليها الاقتصاد اليمني، كما أنّ الخروج المفاجئ لهذه الإعداد الكبيرة من المغتربين تسببت بأزمة إنسانية شكلت عبئاً كبيراً على الدولة الموحدة الجديدة.

- الحرب الأهلية في 1994م التي اندلعت في صيف 1994، وامتدت من 27 أبريل إلى 7 يوليو من نفس العام، أثقلت كاهل الاقتصاد بسبب نفقات الحرب الكبيرة، وما خلفته من أزمة اقتصادية خانقة تضرّر بسببها جميع أبناء اليمن بمختلف شرائحهم.¹⁵¹

ب- الآثار السلبية الاقتصادية لعودة المغتربين:

كان لتحويلات المغتربين نتائج إيجابية على الاقتصاد اليمني حيث مثلت هذه التحويلات أحد أهم الأسباب التي ساهمت في الحد من أزمة المعيشة في اليمن، بالإضافة إلى أنها ساهمت بشكل كبير في تخفيف التدهور الاقتصادي، وعملت على تحسين وضع ميزان المدفوعات، كما أنها شكلت مصدراً هاماً من مصادر الدخل القومي، وكانت هذه التحويلات قد وصلت أوجها خلال الفترة 1977-1985، إذا ارتفعت من 1.119 مليون دولار في 1977 لتصل إلى أعلى مستوى لها في 1980، حيث بلغت التحويلات 1.733 مليون دولار، وفي 1985 بلغت 1.235 مليون دولار، ومع الأزمة الخليجية الثانية تضرر هذا المورد بشكل كبير خلال الفترة 1990-1991 ووصل إلى أدنى مستوي له في 1991، إذ لم تتجاوز التحويلات 100 مليون دولار كما في الجدول 3-2، وهو ما أثر بشكل كبير على ميزان المدفوعات، وخلف آثاراً كبيرة على الأوضاع الاقتصادية،¹⁵² والاجتماعية وامتدت هذه الآثار السلبية إلى مختلف مجالات الحياة، وفي الشكل 3-2 يتضح مسار التراجع الحاد لهذه التحويلات خلال الفترة 1977 إلى 1991، والفجوة الكبيرة في حجم تحويلات المغتربين، وهو ما يشير إلى حجم الضرر الذي خلفه هذا التراجع على الاقتصاد اليمني، وعلى المستوى المعيشي لمئات آلاف من الأسر اليمنية التي كانت تعتمد على تحويلات المغتربين بشكل كامل، فعودة ما يقارب المليون مغترب ليس بالأمر السهل، خاصة أنّ معظمهم فقدوا ممتلكاتهم وفقدوا مصادر الدخل التي كانوا يعتمدون عليها في رعاية أسرهم.

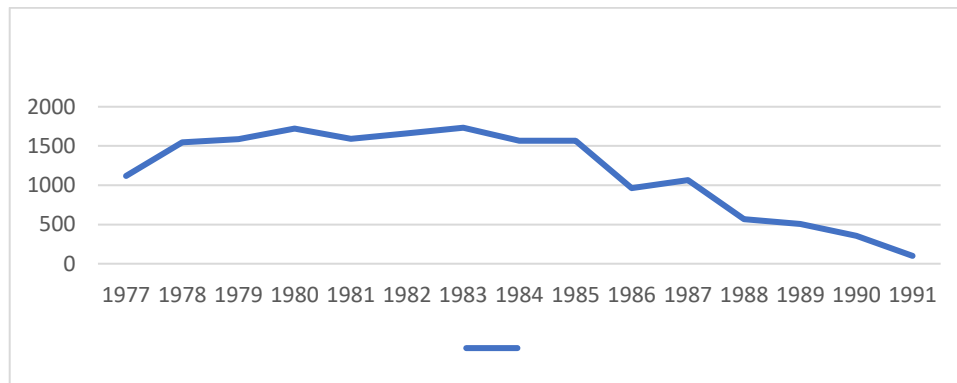
¹⁵¹ محمد القطيبي، "مسار برنامج الإصلاح الاقتصادي في اليمن رؤية مستقبلية، مجلة الباحث الجامعي"، العدد 14-15، 2007، ص 450.

¹⁵² محمد الزعبي، وأحمد شجاع الدين، الهجرة اليمنية طبيعتها أسبابها نتائجها، ص 9، 10.

جدول 2.3: تحويلات المغتربين بالمليون دولار خلال الفترة 1977 الى 1991م

1984	1983	1982	1981	1980	1979	1978	1977	السنة
1.733	1.662	1.662	1.590	1.720	1.586	1.548	1.119	التحويلات بالمليون دولار
	1991	1990	1989	1988	1987	1986	1985	السنة
	100	355	505	567	1.066	962	1.568	التحويلات بالمليون دولار

إعداد الباحث من البيانات في المصدر السابق



شكل 2.3: تحويلات المغتربين بالمليون دولار خلال الفترة 1977 إلى 1991م

إعداد الباحث من البيانات في المصدر السابق

يبين الشكل 2-3 حجم التراجع الكبير في تحويلات المغتربين اليمنيين في الخارج فمن أعلى مستوى له 1.733 مليون دولار في 1984، إلى أدنى مستوى له 100 مليون دولار في 1991، هذه الفجوة الكبيرة تركت آثاراً واضحة على الاقتصاد اليمن ومثلت إحدى أكبر الأزمات التي مر بها الاقتصاد اليمني خلال هذه الفترة.

الفقر

لا توجد بيانات محلية دقيقة يمكن الاستناد إليها لقياس معدلات الفقر في اليمن في فترة

الثمانينات، فالاهتمام بمؤشرات الفقر في اليمن لم يبدأ إلا في النصف الثاني من عقد التسعينيات، عندما تبنت الدولة برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد الدولي في 1995. ¹⁵³

وبالرجوع إلى قاعدة بيانات البنك الدولي نجد أنّ بيانات معدلات الفقر غير متوفرة قبل 1998، بالإضافة إلى أنّها غير مكتملة في الفترات التالية أيضاً، ولا تزال مشكلة انعدام البيانات المكتملة مشكلة مستمرة إلى وقت كتابة هذه الدراسة - وهي من أبرز المشاكل التي واجهت هذه الدراسة - وقد اعتمد البنك الدولي على نتائج مسح ميزانية الأسرة 1992 في دراسته على الرغم من الانتقادات التي وجهت لنتائج مسح ميزانية الأسرة 1992، بسبب عدم دقة بياناته، ووفقاً لدراسة البنك الدولي فإن 2.6 مليون شخص يعيشون تحت خط الفقر في اليمن، وأنّ 1.5 مليون يعيشون في فقر مدقع في 1992، وهو ما يجعل اليمن من الدول الأكثر فقراً في العالم، وحدد تقرير التنمية البشرية 1996 نسبة اليمنيين الذين يعيشون بدولار واحد في اليوم بـ 15.7% و 46.2% يعيشون بدولارين في اليوم خلال الفترة 1990-2004. ¹⁵⁴ وقدرت نسبة الفقر في تقرير التنمية البشرية 1997 بحوالي 48.3%، وفي دراسة للأسكوا قُدرت نسبة الفقر في 1996 بـ 47%، وتدلل هذه النسب المتقاربة على أنّ نتائج تقرير التنمية البشرية ودراسة الأسكوا أكثر دقة من دراسة البنك الدولي ومسح ميزانية الأسرة كما أنّ دراسة البنك وصلت إلى استنتاج أنّ حالة الفقر لم تتغير بين 1992 و1995، وهذا الاستنتاج غير صحيح نظراً لانخفاض القدرة الشرائية مع ارتفاع معدل أسعار المستهلك، ما يدلّ على أنّ نسبة الفقر في 1995 أكبر منها في 1992. ¹⁵⁵

البطالة:

تسببت العودة المفاجئة للمغتربين بزيادة في معدلات البطالة ومعدلات الفقر وتسببت بأزمة

¹⁵³ الصندوق الاجتماعي للتنمية التقرير السنوي 2000، ص 8.

¹⁵⁴ تقرير التنمية البشرية للعام 2006، ص 293.

¹⁵⁵ محمد العسلي، "الفقر في الجمهورية اليمنية مايو 1990"، مجلة الدراسات الاجتماعية، ع 7، يناير-يونيو 1999، ص 154-155.

سكانية خاصة في المدن الرئيسية.¹⁵⁶ فقد عاد عدد كبير من هؤلاء بدون حرف تتناسب مع سوق العمل، وبدون قدرات مالية تساعدهم في إنشاء أعمال جديدة، فقد ترك معظمهم كل ممتلكاتهم في الدول التي عادوا منها.

كما هو الحال بالنسبة للفقير، تفتقد اليمن للإحصاءات والمؤشرات الموثوقة والدقيقة عن البطالة خلال هذه الفترة، وفي قاعدة بيانات البنك الدولي لا توجد أي بيانات قبل 1991، وبحسب بيانات البنك الدولي فإنّ معدل البطالة في 1991 كانت 8.18% وارتفعت إلى 8.34% في 1994، وهذه البيانات تخالفها بيانات أخرى وبفارق كبير حيث تشير إلى أن معدلات البطالة ارتفعت بعد عودة المغتربين من دول الخليج، ووصلت إلى 37% من إجمالي القوى العاملة خلال 1994-1995، بعد أن كانت 25% خلال عامي 1991-1992،¹⁵⁷ وقد قُدر معدل البطالة في 1994 بـ30%، وفقاً لتقرير التنمية البشرية 1998.¹⁵⁸ هذا التباين والتضارب وبفارق كبير في البيانات كان ولا يزال يمثل عقبة أمام اتخاذ القرارات اللازمة لإصلاح سوق العمل، فهناك تقديرات مختلفة لمعدلات البطالة ما بين 10% إلى 35%.¹⁵⁹

برنامج الإصلاح الشامل:

لقد كان الحدث الأبرز والإنجاز التاريخي الأكبر لليمن في هذه الفترة هو إعادة توحيد اليمن في 22 مايو 1990، وقد غيّر هذا الحدث أولويات الحكومة عقب الوحدة، فقد انصبت جهود حكومة اليمن الموحد نحو دمج الهياكل والمؤسسات العامة التي كانت قائمة في شطري اليمن في كيان الدولة الموحدة، وقد تم تحديد مدة الدمج بعامين وذلك اعتباراً من مايو 1990 إلى أبريل 1992، وقد أدى انشغال الحكومة الكبير في عملية الدمج إلى تراجع الاهتمام

¹⁵⁶ دراسة حول: تقييم سياسات الهجرة في اليمن ودول الخليج وآثارها على التنمية الشاملة ومستقبل العمالة

الأسبوية في دول الخليج 9 فبراير 2013، <http://www.maonah.org/maonah/news-679.htm>

¹⁵⁷ فؤاد عبده، الوضع الاقتصادي وضرورة الإصلاحات، ص 84.

https://journals.ekb.eg/article_289537_3294c2d6dd9d37028ccfb8617523c91a.pdf

¹⁵⁸ محمد الأفندي، "مستقبل الدور الاقتصادي للدولة في الجمهورية اليمنية"، مجلة الدراسات الاجتماعية، ع 10، يونيو-ديسمبر 2000، ص 120.

¹⁵⁹ الاقتصاد اليمني الإمكانيات والتحديات، نتائج أعمال مؤتمر الدائرة المستديرة في اليمن حول النمو والعمل والتطور الاجتماعي، صنعاء أبريل، 9-10-2005، ص 12، 61.

ببقية القطاعات الاقتصادية، وقد سعت الحكومة لإعداد خطة خمسية تنموية للدولة الجديدة في إطار ما سمي بـ"برنامج البناء الوطني"، إلا أن الوضع السياسي في البلاد حال دون ذلك، فالبلاد كانت على موعد مع أول انتخابات برلمانية في الدولة الموحدة، بالإضافة إلى الأزمة السياسية التي أخذت بالتصاعد إلى أن اندلعت حرب إعادة ترسيخ الوحدة في 1994، وخلال الفترة 1990 إلى 1995 استمرت الحكومة بالعمل بخطط سنوية وبرامج تنموية قصيرة الأجل.¹⁶⁰

وقد كانت الأوضاع الاقتصادية التي سبقت الوحدة التي ازدادت شدتها بعدها، تحتم على الحكومة العمل على إيجاد برنامج شامل لكل مجالات الدولة الجديدة الاقتصادية والإدارية، بالإضافة إلى إدراك القوى السياسية في اليمن إلى أن البلد بحاجة ماسة لبرنامج اقتصادي شامل للإصلاحات الاقتصادية والإدارية، وتم تقديم برنامج الإصلاح الشامل إلى مجلس النواب وتم إقرار هذا البرنامج من المجلس في ديسمبر 1991، إلا أن الحكومة لم تتمكن من تطبيقه بسبب الأزمة السياسية التي انتهت بمحاولة الانفصال وحرب الدفاع عن الوحدة في 1994.¹⁶¹

2.1.3. الوضع الاقتصادي في اليمن أثناء تطبيق الإصلاحات الاقتصادية 1995-2005

شهدت هذه الفترة اتفاق الحكومة اليمنية مع صندوق النقد الدولي على تنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط الصندوق، ففي مارس من عام 1995 أقرت الحكومة برنامجاً للإصلاح الاقتصادي من عدة مراحل، بهدف السيطرة على التضخم ومعالجة الفجوات الكبيرة في الموازين الاقتصادية، متبعةً لتحقيق ذلك عدداً من الوسائل كرفع الدعم عن بعض السلع وزيادة أسعارها، من هذه السلع المشتقات النفطية وفقاً لمجموعة قرارات مجلس الوزراء التي نفذت

¹⁶⁰ المقبل، سياسات برامج الإصلاح الاقتصادي وآثارها على القطاع الزراعي في الدول النامية: مصدر سابق، ص 157.

¹⁶¹ محمد الأفندي، "التجربة الجمهورية اليمنية في الإصلاح المالي: تقييم النتائج المالية لبرنامج الإصلاح الاقتصادي"، مجلة الدراسات الاجتماعية، ع4، يوليو-ديسمبر 1997، ص 100.

بشكل مباشر في 1995.162

أسباب لجوء الحكومة اليمنية لبرنامج الإصلاح الاقتصادي مع صندوق النقد:

على الرغم من أنّ اللجوء لصندوق النقد الدولي لم يكن الخيار الوحيد ولا الأفضل للحكومة اليمنية إلا أنّها وافقت عليه لعدد من الأسباب منها:

- الأزمة الاقتصادية والاجتماعية التي أخذت بالتصاعد منذ 1990 إلى 1994.
 - عجز اليمن عن خدمة الديون الخارجية، التي ترتب عليها فقدان اليمن لجدارتها الائتمانية أمام المانحين.
 - العولمة العالمية الاقتصادية والمالية والسياسية دفعت الحكومة للاتفاق مع الصندوق والبنك الدوليين على تنفيذ برنامج التصحيح الاقتصادي، من خلال برنامجي التثبيت الاقتصادي والتثبيت الهيكلي، لاستعادة جدارتها الائتمانية، لتتمكن من تسوية متأخرات مدفوعات خدمات الدين مع الدائنين عبر نادي باريس.
 - الفشل في تطبيق برنامج البناء الوطني.
 - تراجع القروض الميسرة والمساعدات التي كانت تحصل عليها اليمن من الدول الصديقة والشقيقة بعد انهيار الاتحاد السوفيتي وأزمة الخليج الثانية.¹⁶³
- وتم تنفيذ هذا البرنامج خلال عشر سنوات على مرحلتين، المرحلة الأولى لمدة خمس سنوات خلال الفترة 1995-2000 والمرحلة الثانية لخمس سنوات أخرى خلال الفترة 2001-2005.

المرحلة الأولى 1995-2000

بدأت هذه المرحلة في مارس من عام 1995 وامتدت إلى أكتوبر 2000، نفذت فيها الحكومة برنامج الإصلاح الاقتصادي بالاتفاق مع صندوق النقد والبنك الدوليين، من خلال

¹⁶² سعيد أنعم، "الإدارة غير الرشيدة للمشتقات النفطية في اليمن، مجلة الأندلس للعلوم الإنسانية والاجتماعية"، ع15، م16، يوليو-سبتمبر 2017م، ص273.

¹⁶³ طه الفسيل، الإصلاح الاقتصادي في اليمن، الخيار الأسهل للصندوق والبنك الدوليين، الإصلاح الاقتصادي، ع20، ص57.

ثلاثة برامج متتالية هي:

أولاً: برنامج الإصلاح الاقتصادي الذاتي 1995.

بدأت الحكومة اليمنية بتنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي في مارس 1995، الذي كان النواة الأولى للبرنامج الشامل للإصلاح الاقتصادي والمالي والإداري، وقد صمّم هذا البرنامج في مرحلته الأولى بجهود وطنية، بهدف إظهار رغبة الحكومة بتنفيذ برنامج الإصلاح الشامل بالتعاون مع المؤسسات الدولية صندوق النقد الدولي والبنك الدولي، وتنفيذ برنامج الاستعداد الائتماني وبرنامج الإصلاح الشامل، الذي من شأنه أن يعزز ثقة الدول المانحة والمقرضة لليمن بعد ذلك.¹⁶⁴

أهداف البرنامج:

سعت الحكومة من خلال هذا البرنامج قصير المدى إلى تحقيق عدد من الأهداف الداخلية والخارجية ومنها:

- إيقاف التدهور الاقتصادي.
- كسب ثقة صندوق النقد والبنك الدوليين من خلال اثبات جدية الحكومة في تنفيذ الإصلاحات الاقتصادية المالية والإدارية.
- تعزيز ثقة الدول الشقيقة والصديقة المانحة لليمن.

الإجراءات والتدابير الإصلاحية:¹⁶⁵

نفذت الحكومة اليمنية خلال 1995 عدداً من التدابير والإجراءات لتحقيق الأهداف المرحلة حيث قامت بما يلي:

1. إلغاء الدعم عن بعض السلع والمواد الغذائية.
2. تقليص الدعم المخصص للمشتقات النفطية ورفع أسعار النفط 100%.
3. رفع الضرائب على عدد محدد من السلع والمنتجات.

¹⁶⁴ محمد الأفندي، تجربة الجمهورية اليمنية في الإصلاح المالي، مصدر سابق، ص 95.

¹⁶⁵ فؤاد عبده، الوضع الاقتصادي وضرورة الإصلاحات، مصدر سابق، ص 95.

4. تعديل أسعار الصرف للتعامل الجمركي.

5. خفض سعر الصرف الرسمي للعملة المحلية مقابل الدولار من 12 إلى 50 ريال للدولار.

ثانياً: برنامج التثبيت الاقتصادي 1996-1997.

بعد أن أثبتت الحكومة جديتها في تطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي بتنفيذ الإجراءات والقرارات والتدابير الاقتصادية التي أقرتها في 1995، توصلت الحكومة اليمنية إلى الاتفاق مع صندوق النقد والبنك الدوليين، على تنفيذ برنامج التثبيت الاقتصادي وبرنامج التكيف الهيكلي بدعم من موارد الصندوق، في إطار برنامج الصندوق المخصص للاستعداد الائتماني وكذلك الاتفاق مع البنك الدولي، على أن يتبع ذلك تنفيذ برنامج الإنعاش الاقتصادي، وقد بدء تنفيذ برامج التثبيت الاقتصادي متوسط المدى في شهر يناير 1996 وفق شروط الصندوق لمدة خمسة عشر شهراً تنتهي في يونيو 1997م، كما شهدت هذه الفترة الخطوات الأولى للحكومة اليمنية الهادفة للانضمام لمنظمة التجارة العالمية، حيث تم إنشاء مكتب الاتصال والتنسيق مع منظمة التجارة في 1996، كما قامت الحكومة اليمنية بإعداد خطتها الإستراتيجية الأولى 1996-2000.¹⁶⁶

- الخطة الإستراتيجية الأولى 1996-2000.

تبنت هذه الخطة مجمل العناصر ذات العلاقة بالإصلاح الاقتصادي والإداري، كما تضمنت السياسات والبرامج الموجهة للتخفيف من الفقر بمفهومه الشامل، في التعليم والصحة والخدمات الرئيسية الأخرى، وتبنت اليمن التوجه للتخفيف من الفقر بالتعاون مع البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة (UNDP) في 1996، من خلال برامج مكافحة الفقر وإيجاد فرص عمل وتنمية المجتمعات المحلية ودعم الأسر المنتجة عبر برامج التمويل الأصغر للمشاريع الصغيرة.¹⁶⁷

أهداف الخطة الخمسية الأولى:

¹⁶⁶ محمد القطبي، سياسات برامج الإصلاح الاقتصادي وآثارها على القطاع الزراعي في الدول النامية: مصدر سابق،

¹⁶⁷ إستراتيجية الحد من الفقر 2003-2005، ص21.

استهدفت الخطة الخمسية الأولى 12 هدفاً منها:¹⁶⁸

1. زيادة النمو الاقتصادي والتسريع بالتنمية الاجتماعية.
2. إعادة هيكلة الاقتصاد.
3. توفير عوائد بالعملات الأجنبية عبر الصادرات من غير القطاع النفطي.
4. التوزيع العادل لمنافع التنمية الاقتصادية والتنموية بين المحافظات اليمنية وضمان تكافؤ الفرص.
5. التوسع في التعليم الأساسي والخدمات الصحية العامة.
6. المحافظة على البيئة.
7. المحافظة على الموارد المائي.
8. توفير فرص العمل.
9. تهيئة بيئة العمل المنتج من حيث المستوى التعليمي والمهارة وتعزيز الإبداع والابتكار لدى العاملين.

وقد حظيت هذه المرحلة بالدعم من الدول المانحة، حيث استجابت هذه الدول في المؤتمر الأول للدول المانحة المنعقد في لاهاي على توفير 500 مليون دولار دعماً للإصلاحات المقرر لعام 1996 بشكلٍ استثنائي، كما تعهد المانحون باستمرار عملية الدعم في الأجل المتوسط، حتى تتمكن اليمن من تحقيق التنمية المستدامة، وعلى الرغم من أنّ فترة 1996-2000 تعتبر مرحلة الانتعاش بالنسبة للتمويل الخارجي لبرامج الإصلاح الاقتصادي في اليمن، إلا أنه منذ بداية عام 1996، اشترط المانحون أن يتم ربط المساعدات والقروض بمدى التزام اليمن بتنفيذ برنامجي التثبيت الاقتصادي والتكيف الهيكلي وفق شروط صندوق النقد والبنك الدوليين.¹⁶⁹

ثالثاً: برنامج التكيف الهيكلي المعزز 1997-2000.

كان تنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي الذاتي يهدف إلى إيقاف التدهور المالي والنقدي،

¹⁶⁸ الرؤية الاستراتيجية لليمن 2025، ص 69.

¹⁶⁹ منصور البشري، التنمية والمساعدات الخارجية في اليمن، مصدر سابق، ص 109.

وتلاه برنامج الثبيت الاقتصادي، والذي يهدف إلى تحقيق الاستقرار الاقتصادي، وكان كلا البرنامجين يمثلان خطوة تمهيدية لبرنامج التكيف الهيكلي الذي يمتد لثلاث سنوات من يوليو 1997 إلى يونيو 2000.¹⁷⁰

أهداف برنامج الإصلاح الهيكلي المعزز:

- تحقيق النمو الاقتصادي المستدام.
- تخفيض معدلات البطالة.
- تحسين مستوى المعيشة.
- دعم وتنظيم شبكة الأمان الاجتماعي.

الإجراءات والتدابير الإصلاحية:

استمرت الحكومة في تطبيق الإجراءات والتدبير وفقاً للقرارات التي اتخذتها في 1995 ومنها:

- إلغاء الدعم عن السلع الأساسية المدعومة (القمح والدقيق).
- الاستمرار في زيادة أسعار المشتقات النفطية.
- تحرير أسعار السلع والخدمات.
- إعادة الهيكلة للعديد من مؤسسات القطاع العام وخصخصة البعض منها.

المرحلة الثانية 2001-2005.

مثلت بداية الألفية الثالثة بداية فارقة ومختلفة على مستوى الخطاب العالمي، حيث ارتفعت الأصوات المعارضة لسياسات الإصلاح الاقتصادي التي تنفذها المؤسسات المالية الدولية والصندوق والبنك الدوليين، وذلك لما نتج عن هذه السياسات من آثار اجتماعية كارثية توسع بسببها الفقر في العالم وتضررت جوانب الحياة المختلفة، وأطلقت الصرخة العالمية في قمة الألفية الثالثة التي عقدتها الأمم المتحدة في مارس من عام 2000، وصدر عنها تقرير الأمين العام الذي حمل "عنوان نحن الشعوب، دور الأمم المتحدة في القرن الحادي والعشرين"، الذي وصف فيه الأمين العام الحالة التي وصل إليها الفقر المنتشر في العالم بالفقر الطاحن، وأن الفقر الطاحن

¹⁷⁰ المقبل، سياسات برامج الإصلاح الاقتصادي وآثارها على القطاع الزراعي في الدول النامية: مصدر سابق،

والتفاوت الصارخ بين الأغنياء والفقراء مستمرين داخل البلدان وفيما بينها، على الرغم من الثروة التي لم يسبق لها مثيل، التي تتكدس في يد القلة. وفي سبتمبر من نفس العام انعقدت قمة الأمم المتحدة، التي كان الحديث فيها أكثر وضوحاً حول تداعيات سياسات النمو الاقتصادي على الغالبية العظمى من الشعوب، وشهدت هذه القمة أكبر تجمع لقادة الدول والحكومات على الإطلاق في ذلك الوقت، وصدر عن القمة إعلان الألفية الذي اعتمد من 189 دولة، وهو ما يعرف بـ"إعلان الأمم المتحدة بشأن التنمية"، حيث تعهدت الدول الموقعة على الإعلان أن تعمل على تخفيض عدد الفقراء في العالم إلى النصف بحلول 2015م، من خلال خطط واستراتيجيات موجهة إلى الشريحة الكبيرة من الناس والذين يقل دخلهم اليومي عن دولار.

وقد سبق هذا الحراك العالمي حراك شعبي معارض لسياسة الإصلاح الاقتصادي في كثير من الدول النامية التي اتبعت وصفة صندوق النقد، وفي اليمن انطلقت المسيرات المنددة بنتائج ما اصطلح على تسميته شعبياً في حينها بسياسة الافقار الشامل وجرع الموت، وتحت هذا الحراك الشعبي والتداعي العالمي لمكافحة الفقر تعدلت العديد من البرامج والخطط وفي اليمن بعد أن كانت الحكومة اليمنية قد اتفقت مع الصندوق والبنك الدوليين على مواصلة التصحيح الاقتصادي في إطار برنامج تسهيل التمويل الموسع وبرنامج تسهيل تمويل التكيف الهيكلي المعزز، وتم تحويل برنامج التكيف الهيكلي المعزز إلى ما يعرف ببرنامج تسهيل التخفيف من الفقر وتعزيز النمو.¹⁷¹

- الخطة الخمسية الثانية 2001-2005.

بعد تقييم الخطة الخمسية الأولى 1996-2000، الذي تزامن مع استكمال تنفيذ حزمة السياسات والإجراءات والقرارات التي اتخذتها الحكومة من أجل تطبيق برنامج التثبيت الاقتصادي خلال نفس الفترة، بالإضافة إلى تطبيق برنامج الإصلاح الهيكلي المعزز 1997-2000، واستمراراً لبرنامج الإصلاح الذي بدأته الحكومة، أعدت الحكومة الخطة الخمسية الثانية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية 2001-2005، التي كانت أولى حلقات خطط رؤية اليمن الإستراتيجية 2025، ومثلت أيضاً الإطار العام لإستراتيجية التخفيف من الفقر

¹⁷¹ طه الفسيل، الإصلاح الاقتصادي في اليمن، الخيار الأسهل الصندوق والبنك الدوليين، مصدر سابق، ص 61.

(2003-2005)، التي اشتملت على مسارات في قطاعات النمو المختلفة سعياً لتحقيق النمو المتوازن ومكافحة الفقر،¹⁷² وضمَّنتها الحكومة تلك الإجراءات والقرارات التي سبق وأن اتخذتها في خطط الإصلاح الاقتصادي، ولم تدخل الحكومة في اتفاق رسمي مع صندوق النقد والبنك الدوليين، وفي 2003 أقرت الحكومة إستراتيجية التخفيف من الفقر التي وافق عليها مجلس إدارة صندوق النقد ومجلس إدارة البنك الدولي في 2003.¹⁷³

أهداف الخطة الخمسية الثانية:¹⁷⁴

تهدف الخطة الخمسية الثانية إلى تحقيق نمو اقتصادي متوازن يحقق الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي من خلال الأهداف الآتية

(1) تحقيق نمو حقيقي يصل إلى 5.6% سنوياً في الناتج المحلي و8% في الناتج المحلي غير النفطي.

(2) رفع مساهمة قطاعات الإنتاج السلعي في توليد الناتج المحلي الإجمالي، بتحقيق متوسطات نمو سنوية تتراوح بين 6.1% - 13% في هذه القطاعات، تلي متطلبات تنويع الاقتصاد الوطني ومصادر الدخل.

(3) تشجيع الاستثمارات المحلية والأجنبية، ورفع حصة استثمارات القطاع الخاص من مجموع استثمارات الخطة إلى حوالي 58% في المتوسط تحقيقاً لتوسيع نشاط القطاع الخاص في الاقتصاد الوطني.

(4) تخفيض معدلات البطالة الحالية بمفهومها الشامل إلى 22% (9.5% سافرة، 12.5% عمالة ناقصة) من خلال زيادة معدلات التشغيل لاستيعاب الزيادة السنوية في قوة العمل بنهاية الخطة.

(5) الحد من ظاهرة الفقر وتخفيف وطأته على الشرائح والفئات الفقيرة عن طريق تقديم الإعانات النقدية المؤقتة (الرعاية الاجتماعية) من ناحية وخلق فرص عمل منتجة

¹⁷² الخطة الخمسية الثانية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية 2000-2005، ص1.

¹⁷³ الفسيل، الإصلاح الاقتصادي في اليمن، الخيار الأسهل للصندوق والبنك الدوليين، المصدر السابق، ص61.

¹⁷⁴ الرؤية الإستراتيجية لليمن 2025، مصدر سابق، ص103، 104.

وزيادة كفاءة الإنتاج من ناحية أخرى، بما يحقق تخفيض نسبة الفقر المطلق (فقر الغذاء) إلى 21.7% بنهاية الخطة.

(6) تحقيق التوازن بين الإيرادات والنفقات العامة وصولاً إلى توازن كامل بينهما في نهاية فترة الخطة.

(7) كبح جماح الضغوط التضخمية، واحتواء معدل التضخم للناتج المحلي الإجمالي كمتوسط سنوي عند 4%، ومعدل تضخم نفقات المعيشة عند 4.9%، بحيث لا يزيد في أي سنة عن 6%.

(8) تأسيس وتفعيل النظام الوطني للابتكار المرتكز على المنظومة العلمية والتكنولوجية اليمنية، من تعليم وبحت وتطوير ونقل تكنولوجيا، ونشرها عبر الأنشطة الإنتاجية والخدمية لتكوين قدرات وطنية تعمل على تحقيق أهداف النمو الاقتصادي وزيادة التشغيل وجذب الاستثمارات.

(9) تهيئة الاقتصاد اليمني للاندماج في الاقتصاد العالمي، عن طريق تعزيز التعاون والتكامل الاقتصادي العربي والإقليمي، وتعظيم مزايا الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية.

وعلى الرغم من موافقة مجلسي إدارة صندوق النقد والبنك الدوليين لخطة التخفيف من الفقر في 2003، وتعدّد وتنوّع القطاعات التي تعمل فيها الحكومة في مجال الإصلاح الاقتصادي لتحقيق نمو متوازن ومعالجة الآثار السلبية على التنمية الاجتماعية التي ظهرت خلال المرحلة السابقة، إلا أنّ هذه الفترة تعتبر مرحلة الانحسار للتمويل الخارجي، ففي 2002 اعتمدت اليمن تقرير إستراتيجية الحد من الفقر، وفي الوقت نفسه انخفضت المساعدات الفنية التي كان يقدمها صندوق النقد بشكلٍ حاد في جميع المجالات، مع بقاء هذه المساعدة الفنية في مجال إدارة الإنفاق العام وإحصاءات الحسابات القومية، الذي كان يمثل الاهتمام الأكبر للبرامج المدعومة من الصندوق، وقد شهدت اليمن صدمات سلبية كبيرة خلال هذه الفترة، فقد تأثرت بشكل كبير بسبب أحداث 11 سبتمبر 2001، والاختلالات الأمنية الداخلية، وانحسار التمويلات الخارجية، بالإضافة إلى التقارير السلبية التي كان يرفعها خبراء الصندوق حول أداء الحكومة التي تشير إلى عدم قدرتها على الاستفادة من الدعم الفني بالشكل

المطلوب في المراحل السابقة، وخلصت بعثة المساعدات الفنية في 2003 إلى أنه لم يتم تطبيق خطط العمل التي أوصى بها المستشار المقيم الموفد من الصندوق (1998-2000)، كما وصفت النتائج المتحقق بأنها مخيبة للآمال.¹⁷⁵

الإجراءات والتدابير الإصلاحية:¹⁷⁶

- إعداد الإستراتيجية الوطنية لتنمية المنشآت الصغيرة.
- إصدار قانون الاستثمار لتشجيع الاستثمار الخاص المحلي والأجنبي المباشر.
- إعادة هيكلة عدد من الأجهزة الحكومية لتعزيز الفاعلية والحد من ازدواجية أداء الحكومة.
- الاستمرار في تنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي والمالي.
- الانتهاء من القانون الجديد للضرائب.
- إعداد مسودة مشروع إنشاء سوق الأوراق المالية.
- دعم الاستثمار في القطاع الزراعي وصيد الأسماك.
- برامج التنمية الريفية.
- زيادة الاستثمار في البنية التحتية من أجل توسيع الطرق وبناء السدود لتوفير المياه للزراعة.
- تطوير البنية التحتية للمنطقة الحرة في عدن.
- إنشاء الهيئة الوطنية العليا للمعلومات.
- تعزيز القواعد والإجراءات من أجل زيادة الشفافية وخفض نسبة الفساد المالي.

3.1.3. الإصلاح الاقتصادي الذاتي في اليمن بعد تطبيق الإصلاحات 2006-

2010

المرحلة الثالثة 2006-2010

تعتبر المرحلة الثالثة (2006-2010) مرحلة إصلاح اقتصادي ذاتي بعيداً عن اشتراطات صندوق النقد الدولي. وهي امتداد للخطط الإستراتيجية الأولى والثاني غير أنها أكثر شمولاً

¹⁷⁵ تقرير المساعدات الفنية المقدمة من الصندوق إلى اليمن خلال السنوات المالية 1999-2003.

¹⁷⁶ تقرير عرض وتقييم التقدم الذي أحرزته الجمهورية اليمنية في تنفيذ برنامج العمل لصالح أقل البلدان نمواً خلال السنوات 2001-2005، الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا.

لقطاعات الدولة المختلفة، فخطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية الثالثة 2006-2010 أعدت في إطار رؤية تهدف إلى تأهيل اليمن للاندماج في مجموعة دول مجلس التعاون لدول الخليج العربي، كما أنّ هذه الخطة تحمل رؤية طموحة فهي تمثل الخطوة الثانية من الرؤية الإستراتيجية لليمن 2025.¹⁷⁷

وانتهجت الحكومة في هذه الخطة مساراً توسعياً للإصلاح، يشمل كافة المجالات الاقتصادية والإدارية والمؤسسية، حتى تتمكن من معالجة التشوهات والاختلالات وتحقيق نتائج ملموسة، فالقطاعات المختلفة قطاعات مترابطة ومتخادمة تؤثر وتتأثر فيما بينها. وتأتي استراتيجية الحكومة اليمنية على المدى المتوسط في إطار خطة التنمية الاجتماعية والاقتصادية الثالثة للحد من الفقر (2006-2010)، وتمثل أهدافها الإستراتيجية فيما يلي¹⁷⁸:

- تحقيق التحسن المطرد في النمو الاقتصادي.
- الحد من الفقر وتحسين نوعية الحياة.
- التشجيع على الإدارة العامة الرشيدة.
- الحد من التفاوت بين المناطق.
- الحد من التفاوت بين الجنسين.
- تعزيز اللامركزية.
- توسيع مشاركة منظمات المجتمع المدني.

كما حددت الحكومة في خطتها أبرز الأولويات التي من شأنها المساهمة في الحد من الفقر وتحقيق النمو المستهدف ومنها:¹⁷⁹

- إصلاح الهيكل الاقتصادي.

¹⁷⁷ الخطة الخمسية الثالثة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية 2006-2010، ص35.

¹⁷⁸ منحة سياسات التنمية للإصلاح المؤسسي، المؤسسة الدولية للتنمية، وثيقة البرنامج، إحدى وثائق البنك الدولي، تقرير، رقم (4114-YE)، ص8.

¹⁷⁹ المصدر السابق، ص8.

- تحسين بيئة ومناخ الاستثمار.
- تعزيز دور القطاع الخاص.
- دمج اليمن في الأسواق العالمية من خلال الانضمام إلى مجلس التعاون الخليجي ومنظمة التجارة العالمية.

التمويل الخارجي.

تعتبر الفترة 2006-2010 مرحلة تمويل دولي ومنظماتي متعدد، إلا أنّ التمويل تأثر بشكل كبير بالظروف التي فرضتها التحديات الداخلية والخارجية، فمنذ بداية المرحلة تمكنت اليمن بالتعاون مع البنك الدولي ودول مجلس التعاون الخليجي من الحصول على تعهدات بلغت 4.7 مليار دولار من المانحين في مؤتمر المانحين لليمن الذي انعقد في مدينة لندن في 15-16 نوفمبر 2006، وتمثل هذه التعهدات 86% من التمويل الخارجي المطلوب لتمكين الحكومة من تنفيذ خطتها 2006-2010، واستمرت التعهدات من قبل الدول والصناديق الاقليمية والدولية في السنوات التالية ليصل مبلغ التعهدات في يونيو 2011 إلى 6.6 مليار دولار.¹⁸⁰

الإجراءات والتدابير الإصلاحية

- تبني أجندة الإصلاحات بداية 2006.
- إصدار القرار 149 لعام 2006 بشأن إجراءات إنشاء سوق الأوراق المالية.
- المصادقة على اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد والجريمة المنظمة.
- تعزيز استقلالية الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة.
- تقديم الحماية لسعر الصرف من المضاربات غير المبررة.
- العمل على إيجاد حلول للمديونية الخارجية.
- إزالة الرسوم الجمركية أمام السلع عربية المنشأ.

هذه الإجراءات وغيرها ساهمت في تعزيز ثقة مجتمع المانحين بالحكومة اليمنية، وهو ما انعكس إيجاباً في مؤتمر الدول المانحة في لندن 2006، الذي سبقت الإشارة اليه، وكذلك حصول اليمن على المركز الثامن من بين 15 دولة في مؤشر البنك الدولي للقيام بالأعمال Doing

¹⁸⁰ منصور البشير، التنمية والمساعدات الخارجية في اليمن، مصدر سابق. ص 113.

Business حيث تقدمت بثلاثة مراكز عن عام 2005 لتكون بذلك بين أفضل 3 دول عربية من حيث التحسن في الترتيب، واحتلت المركز الأول بين الدول العربية من حيث التعامل مع التراخيص، والمركز الخامس في تسجيل الملكية، والسادسة في توظيف العمالة، والسابعة في الائتمان، بينما تأخرت في مجال بدء إنشاء الأعمال.¹⁸¹

العوائق والتحديات

1. المبالغة في التقديرات حيث توقعت الخطة الإستراتيجية الثالثة للتنمية والتخفيف من الفقر 2006-2010، تحقيق نمو اقتصادي يصل إلى 7.1% في المتوسط، خلال الفترة 2006-2010 وتم وضع هذا التوقع بناءً على التفاؤل المبالغ فيه لحجم التمويل من المصادر الداخلية والخارجية، حيث توقعت الحكومة الحصول على 10 مليار دولار، وهو ما لم يتحقق فتعهدات المانحين لم تتجاوز 5.3 مليار دولار، كما تراجعت إيرادات القطاع النفطي بشكل كبير خلال الفترة، حيث بلغت 9.6% في المتوسط، بسبب تراجع إنتاج النفط الخام، ما تسبب في تباطؤ النمو خلال الفترة 2006-2008.¹⁸²
2. تحيزات المانحين فقد تأثرت اليمن بسبب تحيزات المانحين لقضايا محددة في تمويلهم مثل تمويل مكافحة الارهاب وترجيح كفة الأهداف الأمنية قصيرة المدى على حساب الأهداف طويلة المدى المتعلقة بالبرامج التنموية.
3. غياب الإصلاح السياسي وتنامي الفساد، تسبب في تنامي بذور النزاع الداخلي وتأخر التنمية.
4. التوجه الأمريكي والبريطاني للعمل في مجال مكافحة الإرهاب في اليمن وتنامي الدعم في هذا المجال.
5. قيام المانحين بتوجيه تعهداتهم إلى برامج خارج أولويات الحكومة وبدون علمها أحياناً.

¹⁸¹ أحمد الصفتي، مسيرة الإصلاح الاقتصادي وهيئة البيئة الاستثمارية في اليمن، (مؤتمر فرص الاستثمار في اليمن، صنعاء 2 أبريل 2007)، ص 35، 36.

¹⁸² التقرير الوطني للجمهورية اليمنية حول: التنمية المستدامة المقدم إلى مؤتمر الأمم المتحدة حول التنمية المستدامة، ريودي جانيرو، مصدر سابق، ص 6.

6. عدم وفاء عدد من الدول المانحة بتعهداتها التي أعلنتها في مؤتمرات المانحين الثلاثة (بروكسل وباريس ولندن).

7. الإعلان عن تعهدات سبق صرفها من قبل.

8. تأخير صرف التعهدات وتعقيد الإجراءات.

4.1.3. تأثيرات برنامج الإصلاح الاقتصادي على التنمية الاقتصادية المتوازنة في

اليمن

بعد مرور 15 عاماً من تدشين برنامج الإصلاح الاقتصادي وإطلاق الخطة الخمسية الأولى للتنمية الاقتصادية والاجتماعية 1996-2000، وبرنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد الدولي وموافقة البنك الدولي، 2001-2005، وإطلاق الخطة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية في نفس الفترة، ومرحلة الإصلاح الاقتصادي الذاتي بإطلاق الخطة الخمسية الثالثة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية 2006-2010، لم يشهد المستوى المعيشي للمواطن التحسن المنشود، فلا تزال مشكلة الفقر والبطالة وضعف الخدمات الفساد وسوء الادارة والفساد وانعدام العدالة الاجتماعية بكل أبعادها تحديات قائمة لم تشهد تحسناً يذكر، بل إن بعض هذه التحديات أصبحت أكثر شدة من ذي قبل.¹⁸³ ونستعرض هنا نتائج برنامج الإصلاح الاقتصادي بمرحلتيه الأولى والثانية.

2.3. تأثير الإصلاحات الاقتصادية وفق شروط الصندوق 1995-2005

1.2.3. تأثير الإصلاحات الاقتصادية وفق شروط الصندوق 1995-2005 على

مؤشرات الاقتصاد الكلي

لم يحقق برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد الدولي، الذي نفذته اليمن خلال الفترة 1995 إلى 2005 الغايات التي وضعت له على المؤشرات الاقتصادية، وكانت نتائجه متفاوتة فالتحسن الذي حدث في معدل النمو كان إيجابياً خلال الفترة، بينما نسبة عجز الموازنة الى الناتج القومي ونسبة عجز الحساب الجاري الى معدل النمو كانت سلبية، وفيما يخص التضخم فقد كان ينخفض بشكل سنوي إلا أنه على المستوى الكلي للفترة فقد

¹⁸³ طه الفسيل، فشل سياسات وخطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية، ص62.

كان تأثير الزمن إيجابياً حيث ارتفعت الأسعار بشكل كبير خلال السلسلة الزمنية بمعنى أن معاناة المواطن كانت متزايدة مع ارتفاع أسعار المستهلك وانخفاض سعر العملة، وهذا ما يبينه الجدول 3.3.

جدول 3.3: مؤشرات النمو والتضخم وسعر الصرف¹⁸⁴

السنة	معدل النمو GDP	نسبة عجز الموازنة إلى الناتج القومي GDP(GDP/FCT)	نسبة عجز الحساب الجاري إلى الناتج القومي GDP(GDP/FCT)	التضخم INF	سعر الصرف EX
1995	8.00-	6.70-	0.040	54.5	100
1996	14.30	2.30-	0.020	30.8	128
1997	13.00	1.20-	0.007	5.3	128
1998	10.0-	8.30-	0.050-	9.1	134.65
1999	18.70	0.21-	7.300	8.0	155.718
2000	23.40	8.00	14.000	10.9	161.718
2001	0.95	2.56	7.000	11.0	168.672
2002	6.60	0.97-	4.300	9.2	175.625
2003	12.80	5.10-	3.000	10.0	183.448
2004	14.60	2.50	3.700	10.2	184.776

¹⁸⁴ ماياح شبيب الشمري، "دور سياسات التكيف الاقتصادي في تصحيح الاختلالات الهيكلية في اليمن دراسة قياسية للمدة (1986-2005)"، مجلة جامعة كربلاء العلمية، مج 5، ع 4، كانون الأول، 2007، ص 23.

194.410	12.0	7.500	1.96	26.34	2005
---------	------	-------	------	-------	------

وتبين البيانات في الجدول 3.3 أن مؤشر معدل الناتج القومي حَقَّق تقدماً ملحوظاً حيث تحسن من -8.00 في 1995 إلى 26.34% في 2005، أما عجز الموازنة فقد ارتفع بشكل كبير من -6.70% في 1995 إلى 1.96% وكذلك بالنسبة لعجز الحساب الجاري إلى الناتج القومي حيث ارتفع عجز الحساب الجاري إلى الناتج القومي من 0.040% إلى 7.500% بخلاف أهداف عملية التكيف الهيكلي، وما شهدته معدلات التضخم على المستوى السنوي أي أنّ معدل أسعار المستهلك كانت موجبة خلال السلسلة الزمنية وهو ما يعني تفاقم الأعباء الاقتصادية على المواطن، كما فقدت العملة المحلية قيمتها أمام الدولار من 100 ريال أمام الدولار في 1995 إلى 194.410 ريال أما الدولار في 2005.¹⁸⁵

وعلى الرغم من هذا التحسّن الذي كان أقل من المتوقع إلا أنّ تكاليف هذا التحسن كانت كبيرة على المستوى الاجتماعي فقد زاد معدل البطالة واتسعت رقعة الفقر وارتفع أسعار المستهلك وفقدت العملة المحلية قيمتها أمام العملات الأجنبية، وهذا ما سنستعرضه فيما يلي.

2.2.3. تقييم نتائج المرحلة الأولى 1995-2000

لا تختلف تجربة اليمن مع صندوق النقد الدولي كثيراً عن التجارب الأخرى للدول النامية. فبرنامج التثبيت الاقتصادي وفقاً لاشتراطات صندوق النقد الدولي يحقق أهدافه المتعلقة بالمؤشرات المالية والنقدية، مثل "خفض عجز الموازنة، خفض معدل التضخم، ومعدل نمو العرض النقدي..."، غير أنّ هذا النجاح لا يمكن أن يُعزى فقط إلى تطبيق شروط الصندوق، بل يرتبط أيضاً بعدد من المؤثرات الأخرى، مثل ارتفاع أسعار النفط العالمية.

في تجربة اليمن، شهدت فترة التثبيت الاقتصادي في عام 1996 زيادة في الإيرادات نتيجة لتعويم الإيرادات النفطية، حيث بلغت 39.4 مليار دولار. وكان 53% من هذه الزيادة ناتجاً عن إعادة تقويم الحصة المخصصة لدعم المواد الغذائية، والتي ارتفعت من 30 إلى 100 ريال للدولار. كما أن الزيادة الحقيقية في الإيرادات كانت بسبب الارتفاع في السعر العالمي للنفط،

¹⁸⁵ مايح شبيب الشمري، "دور سياسات التكيف الاقتصادي في تصحيح الاختلالات الهيكلية في اليمن دراسة قياسية للمدة (1986-2005)، مصدر سابق، ص24.

حيث ارتفع بواقع 3.1 دولار للبرميل الواحد مقارنة بتوقعات البرنامج. بالإضافة إلى ذلك، تم تحصيل المتأخرات لدى الشركة النفطية بمقدار 150 مليون دولار وتم توريدها إلى خزانة الدولة، وهي إيرادات لم تكن متوقعة في البرنامج.

ومع استبعاد هذه الزيادة غير المتوقعة، يرتفع العجز العادي من 7.2 مليار ريال إلى 25.6 مليار ريال، مما يعكس تأثير هذه الزيادة غير المتوقعة عند إعداد برنامج الإصلاح الاقتصادي¹⁸⁶، وهو ما يدل على أنّ التحسّن الذي حدث يرتبط بعوامل أخرى خارجية وليست مرتبطة فقط بشروط الصندوق، وبالتالي فإن هذه النتائج الإيجابية ما تلبث أن تتراجع عند تراجع المؤثرات الخارجية ما يعني أن الاقتصاد لا يزال هشاً وغير مقاوم للصدمات.

جدول 4.3: المؤشرات الاقتصادية لعملية الإصلاح الاقتصادي المرحلة الأولى

المؤشر	السنة	1994	1995	1996	ملاحظات
عجز الموازنة		17%	7%	0.7%	
المعروض النقدي		37%	14%	7%	14%*
التضخم		49.39%	45%	10%	55.08، 30.7% **
فاتورة الدعم		-	19%	14.3%	كنسبة من الناتج الاجمالي

إعداد الباحث بالاعتماد على بيانات الأفندي المصدر السابق وبيانات البنك الدولي (*كان المستهدف في 1996، **معدل التضخم 1995، 1996 على التوالي وفق بيانات البنك الدولي).

من خلال المقارنات في الجدول، نجد حدوث تحسن ملحوظ في الموقف المالي للدولة. فقد تحقق تحسّن كبير في عجز الموازنة، حيث تراجع العجز من 17% في 1994 إلى 0.7% في 1996. كما انخفض المعروض النقدي بشكل كبير من 37% في 1994 إلى 7%،

¹⁸⁶ محمد الأفندي، تجربة الجمهورية اليمنية في الإصلاح المالي، مصدر سابق، ص 117.

بينما كان المستهدف الوصول إلى 14% في 1996. من جهة أخرى، تراجع التضخم من 49.39% في 1994 إلى 45%، ليصل إلى 10% في عامي 1995 و 1996 على التوالي.

لكن من المهم الإشارة إلى أنّ بيانات البنك الدولي كانت تختلف، حيث ارتفع التضخم في 1995 إلى 55.08% قبل أن يعود للانخفاض إلى 30.7% في 1996، مما يسלט الضوء على مشكلة دقة البيانات في اليمن. أما فيما يخص مخصصات فاتورة الدعم، فقد انخفضت من 19% في 1994 إلى 14.3% في عامي 1995 و 1996.

ومع هذا التحسن في المؤشرات الثلاثة: عجز الموازنة، وحجم المعروض النقدي، والتضخم، ظهرت آثار جانبية سلبية على الجانب الاجتماعي. فقد أدت سياسة تخفيض النفقات الاجتماعية كنسبة من الناتج المحلي إلى تدهور حقيقي في المستوى المعيشي للمواطنين، كما شهدت الخدمات الأساسية تراجعاً ملحوظاً. فقد انخفض الإنفاق على التعليم من 6.15% في 1994 إلى 5% في 1995، كما انخفضت نسبة الإنفاق على الصحة من 1.1% في 1994 إلى 1% في 1995. بالإضافة إلى ذلك، تم خفض الدعم المخصص للسلع المدعومة من 19% في 1994 إلى 14.3% من الناتج في 1996.¹⁸⁷

وعلى الرغم من هذه الآثار السلبية التي أضرت بالشريحة الأكبر من المجتمع التي كان يتم تبريرها بأنها آثار جانبية ضرورية لتحقيق التحسن في بقية المؤشرات الاقتصادية، إلا أن هناك دراسات تشكك في صحت بيانات التحسن في المؤشرات المالية منها دراسة لوكيل وزارة المالية سيف العسلي - الذي شغل منصب وزير المالية لاحقاً- أشارت أنّ متوسط معدل النمو خلال الفترة 1995-1996 لم يتجاوز 1% إن لم يكن سالباً، نظراً لمعدلات النمو السكاني ارتفعت بشكل كبير حيث وصلت إلى 3.7%، وهو يعني بالضرورة انخفاض متوسط نصيب الفرد من الاستهلاك وكذلك الادخار والاستثمار، وجميعها تنعكس على معدلات النمو بحسب الدراسة، كما أنّ معدلات النمو في الناتج المحلي الإجمالي الرسمية التي نشرت قد تراجعت من 8.5% في 1995 إلى 5.6% في 1996 و 1997، ثم تراجعت إلى 3.2% في 1998، وفي الأعوام 1997 و 1998 و 1999 تراجعت معدلات النمو في القطاعات

¹⁸⁷ محمد الأفندي، تجربة الجمهورية اليمنية في الإصلاح المالي، مصدر سابق، ص 121.

الاقتصادية المختلفة بما فيها القطاعات غير النفطية، حيث تناقصت بشكل حاد من 8.2% في 1997 إلى 5.4% في 1998 وإلى 1.2% في 1999، كما تراجع متوسط نصيب الفرد من الناتج القومي من 686 دولار في 1990 إلى 275 دولار في 1998.¹⁸⁸

الانعكاسات على معدل العمالة:

أثرت السياسة الانكماشية التي اتبعتها الحكومة أثناء تنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي في المرحلة الأولى بشكل كبير على مستوى التوظيف، وقد أثرت إجراءات تقليص النفقات العامة الاستثمارية المخصصة لتحسين وتطوير مشاريع البنية التحتية والخدمات الاجتماعية، حيث لم تتجاوز 18% من إجمالي النفقات خلال 1997، 1998، 1999، وفي عام 2000 انخفضت لتصل إلى 15%، وقد تسبب هذا الإجراء في آثار سلبية على النشاط الاقتصادي بشكل عام، وعلى الطلب على القوى العاملة بشكل خاص، وقد انخفض معدل التوظيف في القطاع العام من 17.5% في 1995 إلى 16.9% في 1998.¹⁸⁹

جدول 5.3: معدل البطالة في اليمن 1991-2001

1996	1995	1994	1993	1992	1991	السنة
9.6	9	8.34	8.34	8.1	8.2	معدل البطالة
	2001	2000	1999	1998	1997	السنة
	11.7	11.56	11.46	10.83	10.22	معدل البطالة

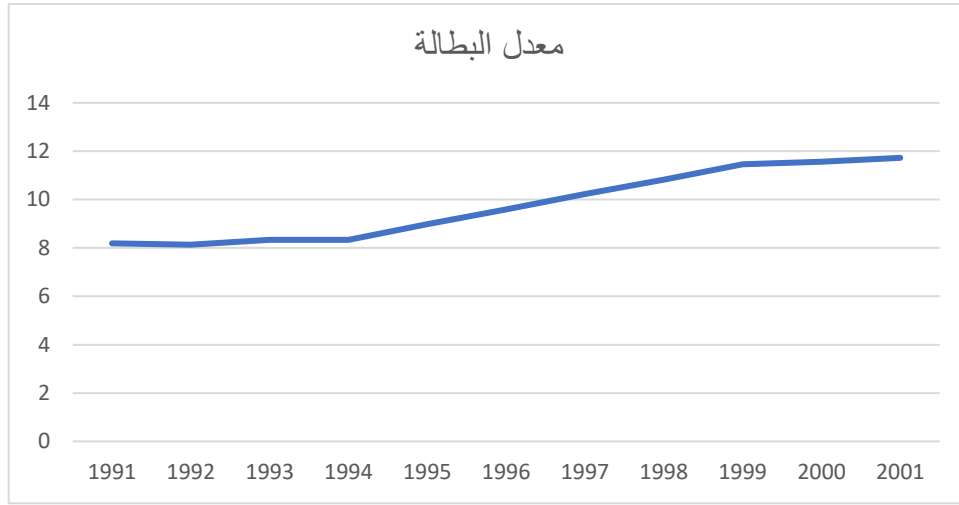
إعداد الباحث بالاعتماد على بيانات البنك الدولي.

ووفقاً لبيانات البنك الدولي في الجدول (5.3) فإن معدلات البطالة كانت ثابتة خلال الفترة 1991-1994 في حدود 8.34%، ثم ارتفعت إلى 8.99% في 1995 لتستمر في التصاعد خلال فترة تطبيق برنامج الإصلاح في المرحلة الأولى ليصل معدل البطالة إلى

¹⁸⁸ يحيى صالح محسن، سياسة الإصلاح الاقتصادي في الجمهورية اليمنية النتائج والآثار، مع بحوث عربية، ع25، 2001، ص80، 81.

¹⁸⁹ عبد الكريم الشجاع، أثر برنامج الإصلاح الاقتصادي على مستوى المعيشة في اليمن، مجلة الدراسات الاجتماعية، ع18، يوليو-ديسمبر 2004، ص207.

11.73% في 2001.



شكل 3.3: تصاعد معدلات البطالة 1991-2001

إعداد الباحث من بيانات البنك الدولي

ومن الشكل 3.3 يتضح مستوى الفرق في تصاعد معدل البطالة بين الفترتين 1991-1994 و 1994-2001، حيث كانت معدلات التغيير في المرحلة الثانية كبيرة ومتصاعدة مقارنة بالفترة الأولى.

الانعكاسات على الفقر:

كان تأثير عملية الإصلاح الاقتصادي خلال المرحلة الأولى 1995-2000 على معدلات الفقر واضحة، فقبل تنفيذ البرنامج كانت نسبة اليمينيين الذين يعيشون بدولار واحد في اليوم بـ 15.7% و 46.2% يعيشون بدولارين في اليوم خلال الفترة 1990-2004 وفقاً لتقرير التنمية البشرية 1996،¹⁹⁰ وبعد تطبيق المرحلة الأولى من برنامج الإصلاح ارتفعت نسبة الفقر إلى 48.3% بحسب تقرير التنمية البشرية 1997، فُدرت نسبة الفقر في 1996 بـ 47% في دراسة للأسكوا.¹⁹¹

وهذه النتائج تتناسب مع الواقع حيث إنّ المؤشر القياسي لأسعار المستهلك تضاعف بشكل كبير ما يعني ضعف القدرة الشرائية للمواطن.

¹⁹⁰ تقرير التنمية البشرية للعام 2006، مصدر سابق. ص 293.

¹⁹¹ محمد العسلي، الفقر في الجمهورية اليمنية، مايو 1990، مصدر سابق، ص 154-155.

3.2.3. تقييم نتائج المرحلة 2001-2005

كانت الخطة الخمسية الثانية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية 2001-2005، هي الخطوة الأولى من خطوات الرؤية الإستراتيجية لليمن 2025، وكان لها نتائج إيجابية في جوانب الاقتصاد اليمني كما أنها فشلت في جوانب أخرى مخلفة آثاراً سلبية، وتتمثل أبرز نتائج المرحلة الثانية من برنامج الإصلاح الاقتصادي فيما يلي:

النتائج الإيجابية

حقق البرنامج بعض النجاحات في خفض عجز الموازنة، والسيطرة على معدل التضخم، وسعر صرف العملة، والميزان التجاري:

- 1) تحقيق نمو في الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي بمتوسط 4.1%.
- 2) نمو الناتج المحلي الإجمالي غير النفطي 5.3%.
- 3) تحسن المناخ الاستثماري، فحقق الاستثمار العام معدلات نمو عالية، بلغت 25%، كما حقق القطاع الخاص المحلي والأجنبي نمواً بمتوسط 11.5% في السنة.
- 4) ارتفاع معدل البطالة من 12% في 2000 إلى 16.8% في 2005.¹⁹²

النتائج السلبية:

على الرغم من النتائج الإيجابية السابقة، إلا أن استمرار الحكومة في اتباع سياسات صندوق النقد في برنامجها الإصلاحي خلف آثاراً سلبية منها:

- 1) انخفاض دخل الفرد من الناتج القومي إلى 489 دولار في 2005 بعد أن كان 646 دولار في 1990.
- 2) زيادة رقعة الفقر الحاد (فقر الغذاء) حيث بلغ 27.3%.
- 3) ارتفاع معدلات البطالة إلى 37%.

¹⁹² الفسيل، الاصلاح الاقتصادي في اليمن، مصدر سابق، ص91.

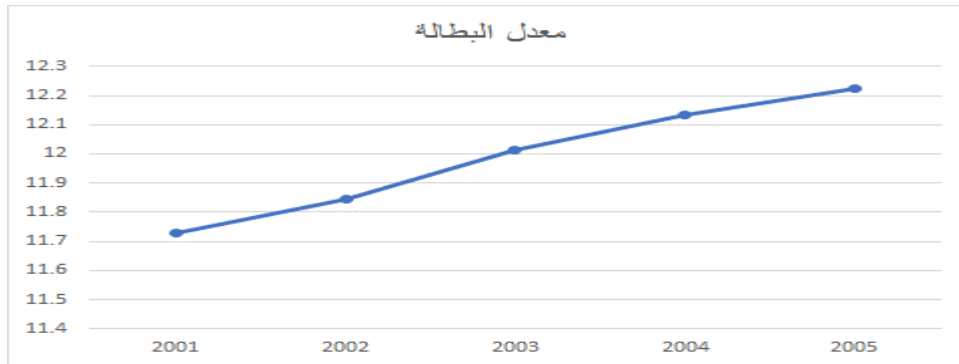
- (4) سوء توزيع الدخل ما تسبب بزيادة التفاوت في الدخل والثروة، وأن 20% من السكان تحصل على 6% فقط من إجمالي الدخل المحلي، بينما تستحوذ 20% من السكان الأكثر دخلاً على 48% من إجمالي الدخل.
- (5) تركز الفقر في بعض المحافظات بشكل كبير.
- (6) تآكل الطبقة المتوسطة.
- (7) انتشار ظاهرة التسول بشكل كبير وغير مسبوق.
- (8) الانفتاح على التجارة العالمية أثر سلباً على الانتاج الصناعي المحلي، بسبب عدم القدرة على منافسة المنتجات المستوردة.¹⁹³

الانعكاسات على معدل العمالة:

جدول 6.3: معدل البطالة خلال تنفيذ المرحلة الثانية 2001-2005

السنة	2001	2002	2003	2004	2005
معدل البطالة	11.73	11.85	12.01	12.13	12.22

إعداد الباحث من بيانات البنك الدولي.



شكل 4.3: معدل البطالة في اليمن

إعداد الباحث من بيانات صندوق النقد الدولي

على الرغم من النجاحات التي تحققت في المرحلة الثانية إلا أنّ بيانات البنك الدولي حول

¹⁹³ القطيبي، مسار برنامج الاصلاح الاقتصادي، مصدر سابق، ص 61.

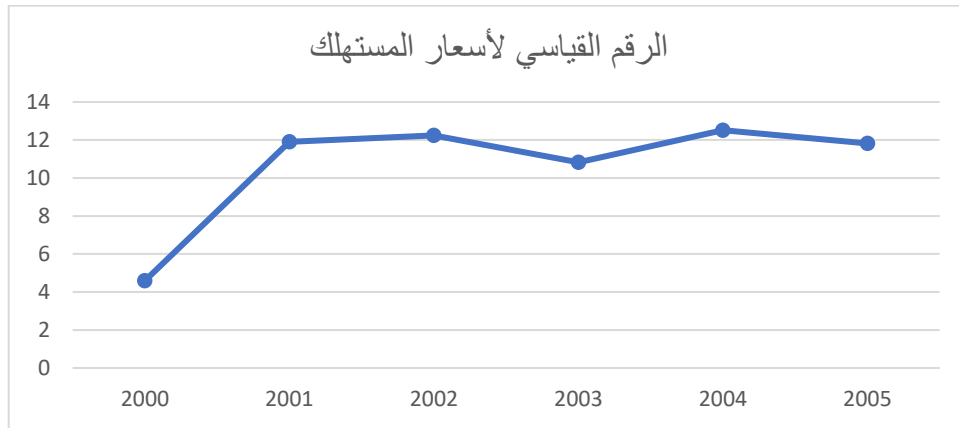
البطالة في الجدول (6.3) تشير إلى استمرارية تصاعد معدلات البطالة، فقد ارتفع معدل البطالة من 11.73% في 2001 إلى 12.22% في 2005م. وتبرز هنا أيضاً مشكلة اختلاف البيانات، فبينما تشير بيانات البنك الدولي إلى أنّ البطالة وصلت 12.22% في 2005، جاء في تقرير اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا التابعة للمجلس الاقتصادي والاجتماعي في الأمم المتحدة حول تقييم التقدم الذي أحرزته الجمهورية اليمنية في تنفيذ برنامج العمل خلال السنوات 2001-2005، أن معدل البطالة في 2005 لا يزال في حدود 16%، بينما ورد في تقرير التنمية البشرية 2000-2001 إلى أن معدل البطالة وصلت 37%.

الانعكاسات على التضخم:

جدول 7.3: الرقم القياسي لأسعار المستهلك

السنة	2000	2001	2002	2003	2004	2005
الرقم القياسي لأسعار المستهلك	4.59	11.92	12.24	10.32	12.52	11.81

إعداد الباحث من بيانات البنك الدولي.



شكل 5.3: أسعار المستهلك

إعداد الباحث من بيانات صندوق النقد الدولي

بصورة عامة كانت نتائج تنفيذ الخطة الخمسية الثانية أقل من المخطط، فنمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي وصل إلى 4.1% وهو أقل من المخطط والذي حدد بـ 5.6%، وبينما

استهدفت الخطة تحقيق نمو بمقدار 8% في متوسط نمو الناتج المحلي غير النفطي إلا أنّ النتيجة لم تتجاوز 5.3%، وفيما يخطط نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي فقد حققت الخطة 1.1% بينما كان المخطط رفع حصة الفرد إلى 2.3%، وارتفعت البطالة من 11.5% في 2000 إلى 16.8% في 2005.¹⁹⁴

الانعكاسات على الفقر:

وعلى الرغم من أنّ الخطة هدفت لمكافحة الفقر إلا أنّ نسبة الفقر في اليمن ارتفعت إلى 42%، ويعزى تراجع معدل النمو في هذه الفترة إلى انخفاض إنتاج النفط خلال العامين الأخيرين الذي يعد المصدر الرئيس للدخل الحكومي.¹⁹⁵

كل ذلك تسبّب في إعاقة استفادة اليمن من التعهدات والمساعدات الخارجية.¹⁹⁶

4.2.3. نتائج عمليات الإصلاح الاقتصادي الذاتي 2006-2010 على التنمية

الاقتصادية

تميزت عملية الإصلاح الاقتصادي الذاتي 2006-2010 بالشمول في أهدافها من الناحية القطاعية حيث تناولت معظم القطاعات الاقتصادية وكما أنه هدفت إلى الشمول الجغرافي في برامجهما، ومثل الحد من الفقر خطأ بارزاً فيها، وكون هذه الخطة كانت تهدف إلى تحقيق رضى المانحين الدوليين بالإضافة إلى تعزيز ثقة دول الجوار، فقد كانت الخطة الخمسية الثالثة 2006-2010 امتداداً للخطين الخمسين الأولى والثانية والخطوة الثانية من الرؤية الاستراتيجية لليمن 2025، وهو ما انعكس على عدد من المؤشرات التي حققت فيها اليمن تقدماً مثل حصول اليمن على المركز الثامن من بين 15 دولة في مؤشر البنك الدولي للقيام بالأعمال Doing Business حيث تقدمت بثلاثة مراكز عن عام 2005 لتكون بذلك بين أفضل 3 دول عربية من حيث التحسن في الترتيب، واحتلت المركز الأول بين الدول العربية من حيث التعامل مع

¹⁹⁴ التقرير الوطني للجمهورية اليمنية حول التنمية المستدامة المقدم الى مؤتمر الأمم المتحدة حول التنمية المستدامة، ريو دي جانيرو- البرازيل، يونيو 2012، ص6.

¹⁹⁵ تقرير عرض وتقييم التقدم الذي أحرزته الجمهورية اليمنية في تنفيذ برنامج العمل لصالح أقل البلدان نمواً خلال السنوات 2001-2005، مصدر سابق، ص8.

¹⁹⁶ البشري، التنمية والمساعدات الخارجية في اليمن، مصدر سابق، ص107.

التراخيص، والمركز الخامس في تسجيل الملكية، والسادسة في توظيف العمالة، والسابعة في الائتمان، بينما تأخرت في مجال بدء إنشاء الأعمال.¹⁹⁷

إلا أنّ ما واجهته هذه الخطة من عوائق داخلية وخارجية، أثر على مسار عملية الإصلاح بشكل كبير.

العوائق الداخلية:

كما كان للعوامل الداخلية تأثيراتها على نجاح الخطة ومن هذه العوامل:

- المبالغة في تقدير التمويل المتوقع.
- المبالغة في تقدير النتائج المستهدفة.
- الحرب بين الحكومة وجماعة الحوثيين خلال الفترة 2004 إلى 2010.
- اعتماد الموازنة على القطاعين النفطي والزراعي بشكل كبير.
- الفساد الذي كان السبب في ضعف نتائج الخطط السابقة الذي استمر خلال هذه المرحلة بشكل كبير.

العوائق الخارجية:

- حجم التمويل الذي كان أقل من المخطط.
- عدم التزام عدد من المانحين بالوفاء بالتزاماتهم.
- التحيز من قبل المانحين الدوليين مثل أمريكا وبريطانيا لتمويل الجوانب الأمنية وبرامج تمويل مكافحة الإرهاب.

هذه العوائق وغيرها تسببت في انحراف مسار الخطة عن الأولويات المخططة في مكافحة الفقر وتحسين الحياة والانشغال بأولويات المانحين ما أثر على النتائج بشكل واضح.

الانعكاسات على معدل العمالة:

لم يكن لعملية الإصلاح أثراً إيجابياً على معدل البطالة بل استمر معدل البطالة بالتصاعد خلال الفترة 2006-2010 حيث ارتفع معدل البطالة من 12.36% في 2006 إلى

¹⁹⁷ أحمد الصفتي، مسيرة الإصلاح الاقتصادي وتهيئة البيئة الاستثمارية في اليمن، مصدر سابق، ص 35، 36.

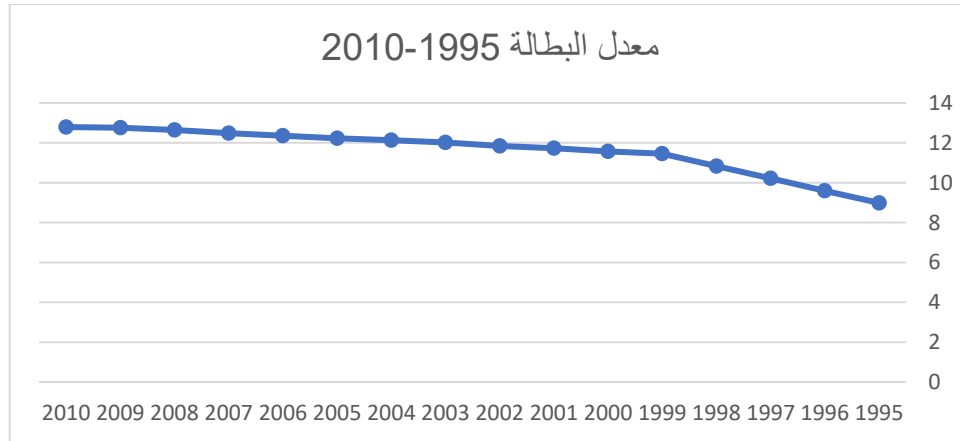
12.79% في 2010، كما في الجدول 8.3 غير أنّ وتيرة الارتفاع كانت أقل منها في الفترة الأولى 1995-2001، التي ارتفعت من 9.6% في 1995 إلى 11.6% في 2000م، ثم ارتفعت من 11.7% في 2001 إلى 12.2% في 2005م.

جدول 8.3: معدل البطالة 2010-2006

السنة	2006	2007	2008	2009	2010
معدل البطالة %	12.36	12.49	12.65	12.76	12.79

إعداد الباحث: بيانات البنك الدولي.

ويبين الشكل 6.3: مسار معدلات البطالة خلال مراحل الإصلاح الثلاث منذ 1995 إلى 2010، وكانت الفترة الأولى 1995-2001، هي الفترة التي كان معدل ارتفاع معدل البطالة حاداً، حيث ارتفعت من 9.6% في 1995 إلى 11.6% في 2000م بزيادة 2% خلال الفترة، ومن 11.7% في 2001 إلى 12.2% في 2005م بمعدل 0.5% في المرحلة الثانية، بينما انخفض معدل ارتفاع البطالة إلى 0.4% خلال الفترة 2006-2010م.



شكل 6.3: معدل البطالة 1995-2010

الانعكاسات على التضخم:

شهدت معدلات التضخم خلال هذه الفترة انخفاضات وارتفاعات حادة فقد تحسن معدل

التضخم بمعدل 2.9% في 2007 تم ارتفاعاً حاداً في 2008 بمعدل 11.1% عن 2007، ليتراجع تراجعاً كبيراً في 2009 إلى 5.4% في بمعدل 13.6% عن 2008، ثم يرتع من جديد إلى 11.2% في 2010م أعلى بـ 0.4% عن 2006 سنة بداية عملية الإصلاح الذاتي.

وقد كان لاستمرار الحكومة بالالتزام ببرنامج الإصلاح الهيكلي واستمرار تأثير الصندوق والبنك الدوليين على قرارات الحكومة بشك كبير، في تراجع معدلات التضخم واتساع رقعة الفقر، فعلى الرغم من ما تحقق في المرحلة الثانية من برنامج الإصلاح الاقتصادي من سيطرة على معدلات التضخم خلال الفترة 1995-2006 إلا أنّ استمرار سياسات التصحيح الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد، ورفع الدعم عن السلع تسببت في ارتفاع الأسعار بشكل عام وارتفاع أسعار السلع والخدمات بشكل خاص، ما أثقل كاهل الفئات ذات الدخل الثابت والمحدود فضلاً عن الفئات التي تفتقد للدخل الثابت، بالإضافة إلى الآثار الاجتماعية والاقتصادية المتمثلة في تدهور مستويات المعيشة وارتفاع معدلات البطالة وتوسع دائرة الفقر في اليمن.¹⁹⁸

وقد كان للأزمة العالمية 2008 تأثير بارز على الحالة الاقتصادية اليمنية وارتفعت أسعار المستهلك بشكل كبير كما هو مبين في الجدول 9.3، فعلى الرغم من تزايد حصة النمو في القطاع غير النفطي إلا أنّ القطاع النفطي الذي يتأثر بشكل كبير بالتقلبات العالمية في أسعار النفط وحجم الإنتاج المحلي، وكذلك القطاع الزراعي الذي يتأثر بشكل كبير بالظروف المناخية كان لهما تأثير كبير على موازنة الدولة واستمر الاقتصاد اقتصاداً ريعياً شديداً حساسية لتقلبات أسعار النفط العالمي ولإنتاج المحلي للنفط، كما أن الارتباط بين ثنائية السلطة والثروة جعل الكثير من الإجراءات مثل الخصخصة تصب لصالح المتنفذين والنافذين في السلطة على حساب غايات التنمية.¹⁹⁹

جدول 9.3: مؤشر أسعار المستهلك

¹⁹⁸ أحمد الصفتي، مسيرة الإصلاح الاقتصادي وتهيئة البيئة الاستثمارية في اليمن، مصدر سابق، ص 278.

¹⁹⁹ طه الفسيل، فشل سياسات وخطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية، مصدر سابق، ص 93.

السنة	2006	2007	2008	2009	2010
مؤشر أسعار المستهلك	10.8	7.9	19.0	5.4	11.2

إعداد الباحث من بيانات البنك الدولي.

وقد تزايد الفساد بشكل كبير شمل مختلف القطاعات بالإضافة إلى تمكين النافذين من السيطرة على القطاعات الاقتصادية المهمة، وقد تسبب هذا الفساد بأن تحل اليمن في 2010 المرتبة 148 من أصل 178 دولة من الدول المشمولة بمقياس مدركات الفساد التابع للمنظمة الدولية للشفافية الدولية.²⁰⁰ وقد جاءت هذه النتائج على الرغم من بدء الحكومة اليمنية في إعداد الأجندة الوطنية للإصلاحات منذ 2004 وإنشاء لجنة وزارية في 2005 لهذا الغرض، وإنشاء مجموعة سياسات الحوكمة الجيدة من الوزارات اليمنية المعنية وممثلين لمجتمع المانحين، وتشكيل أربع مجموعات لدراسة الجوانب الأساسية للإصلاح شملت الشفافية ومكافحة الفساد والبيئة المسيرة للأعمال، وحكم القانون، وتحسين المشاركة السياسية.²⁰¹

الانعكاسات على الفقر:

استمرت حالة التراجع في مستويات المعيشة خلال هذه الفترة على الرغم مما تميز به الخطة الخمسية الثالثة من استقلالية وشمول اثناء إعدادها، فقد كانت نسبة الفقر في زيادة مستمرة، كما أنّ النفقات الاجتماعية التي اعتمدها الدولة لمواجهة الآثار السلبية لبرنامج الإصلاح الاقتصادي لم تكن مسايرة للزيادة في أسعار المستهلك ولا لتدهور سعر الريال مقابل الدولار، فزيادة هذه النفقات خلال السنوات الأخيرة من البرنامج ومضاعفتها خلال فترة الإصلاح 2006-2010 كانت زيادة غير مجدية عند مقارنتها بسعر العملة مقابل الدولار، فمقارنة حجم الإنفاق الحكومي بالنسبة للنتائج القومي على الجانب الصحي مع دول أخرى مثل

²⁰⁰ بيتر سلزبري، اقتصاد اليمن النفط والواردات والنخب، ورقة بحثية لبرنامج الشرق الأوسط وشمال إفريقيا،

2011/02، تشاتام هاوس، ص9.

²⁰¹ الصفتي، مسيرة الإصلاح الاقتصادي وتهيئة البيئة الاستثمارية في اليمن، مصدر سابق، مصدر سابق، ص32.

مصر، والأردن، وتونس، والمغرب، وماليزيا، نجد أنّ النفقات جاءت على النحو التالي (5.4%، 3.0%، 1.7%، 1.9%) لهذه الدول على التوالي وكان إنفاق اليمن 1.7% كنسبة من الناتج القومي وهو ما يبدو جيداً إلا أننا عند مقارنة نصيب الفرد من هذا الإنفاق على الصحة بالدولار نجد أنّ نصيب الفرد في اليمن لا يتجاوز الـ 15 بينما نصيب الفرد في مصر 434 وفي الأردن 463 وفي سلطنة عمان 688، وفي ماليزيا 604، وهنا يتبين الفارق الكبير في تأثير الإنفاق الحكومي عند المقارنة بالعملة الأجنبية.²⁰²

وهذا ينطبق على الزيادة في الإنفاق على التعليم والزيادة في الإنفاق على المستفيدين من خدمات الرعاية الاجتماعية الذين يتزايدون باستمرار، حيث ارتفع من 8 مليار ريال يمني في 1997 إلى 64 مليار في 2014، بسبب زيادة عدد المستفيدين من 66 ألف في 1997، إلى مليون وخمسمائة ألف مستفيد في 2014 ما يشير إلى الاتساع المستمر في عدد الفقراء، كما أن هذه الأعداد لا تمثل سوى نسبة بسيطة من الفقراء في اليمن الذين ارتفعت نسبتهم إلى 54.4% من السكان في 2011 بزيادة 19.6% عن 2006، وبشكل عام فإن متوسط الزيادة في النفقات الاجتماعية 21% منذ 1996 إلى 2014، بينما ارتفع الفقر إلى 54.4%، أي أن حجم الإنفاق الاجتماعي لا يتناسب مع تأثيرات صندوق النقد الدولي على الفئات الفقيرة.

جدول 10.3: الفقر والطبقة المتوسطة

²⁰² محمد الحاوري، "أثر الإنفاق الاجتماعي على النمو الاقتصادي في اليمن-تحليل العلاقة التوازنية طويلة الأجل باستخدام منهج التكامل المشترك"، مجلة الدراسات الاجتماعية، ع 50، أكتوبر-ديسمبر 2016، ص 228.

الميسورون	الطبقة الوسطى	المعرضون للفقر	الفقراء	السنة
%8.7	%31	%25	%34.8	2006
%7.2	%8.4	%30	%54.4	2011

إعداد الباحث من بيانات تقرير الأسكوا الطبقة الوسطى في البلدان العربية²⁰³ 2014
ويتضح من الجدول 10.3 زيادة نسبة الفقراء في 2011 بمعدل 19.6% عن عام 2006،
كما يبين ارتفاع المعرضين للفقر الى 30%، وتقلص الطبقة المتوسطة بشكل كبير إذا تقلصت
إلى 8.4% في 2011 بعد أن كانت 31% في 2006.

²⁰³ انظر تقرير الأسكوا، الطبقة الوسطى في البلدان العربية-قياسها ودورها في التغيير، 2014، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا.

الفصل الرابع

وظيفة الدولة في الشريعة الإسلامية والتشريعات الوضعية

مثلت نهاية القرن التاسع عشر المرحلة الأولى لظهور أهم الفلسفات الاجتماعية والسياسية والاقتصادية المتقدمة للأسس الليبرالية التي بني عليها النظام الرأسمالي؛ وذلك لما خلفه هذا النظام من الفقر واللامساواة في الدخل والثروة وكذلك تسببها في الكساد الكبير الذي مثل أزمة اقتصادية عالمية وما نتج عنه من اضطراب اجتماعي، وقد دعت هذه الفلسفات لتدخل الدولة وممارستها دورها في الرعاية وإعادة التوازن، وتحقيق التماسك والتكامل الاجتماعي.²⁰⁴

1.4. وظيفة الدولة وفق التشريعات والعهد الدولية

تتكون الشريعة الدولية من ثلاثة مكونات هي:

- الإعلان العالمي لحقوق الإنسان.

- العهد الدولية بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

"العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية وبروتوكولين اختياريين. وتتناول الدراسة في هذا القسم علاقة الدولة بهذه الشريعة وتأثيرات هذه العلاقة على الوضع الاقتصادي للفئات الفقيرة. فقد وقعت العديد من الدول على هذه المكونات، كما أن التزام المنظومة العالمية وإلزامها للدول التي تحتاج إلى المساعدة بالتوقيع على هذه المكونات لكي تتمكن من الحصول على هذه المساعدات والتدخلات دفع العديد من هذه الدول إلى إدراج الحقوق في دساتيرها، مشيرةً إلى التزامها بهذه المكونات الثلاثة، كما دججت هذه الحقوق في خططها التنموية".

²⁰⁴ صفاء محمدين، "نموذج دولة الرفاهية الاجتماعية دراسة الاشكالات والمآلات، المجلة العلمية لكلية الدراسات الاقتصادية والعلوم السياسية"، المجلد 7، العدد 14، يوليو 2022، ص 274.

1.1.4. وظيفة الدولة في التشريعات الدولية

الإعلان العالمي لحقوق الإنسان

بعد الحرب العالمية الثانية وفي عام 1948 أُعلن الإعلان العالمي لحقوق الإنسان متضمناً 30 مادة، تناولت حقوق الإنسان في مختلف مجالات الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والبيئية، أعلنته الأمم المتحدة ليمثل موجهًا أخلاقياً لدول العالم في التعامل مع الإنسان بشكل متساو دون النظر إلى الدين أو اللون أو الجنس أو العرق، مؤكداً في مواده المختلفة على شمولية حقوق الإنسان بما يضمن له العيش بكرامة.

وقد قال بان كي مون أمين عام الأمم المتحدة في التمهيد الذي افتتح به الإعلان في طبعة العام 2015:

إن التزام الأمم المتحدة بحقوق الإنسان ينبع من ميثاقها التأسيسي. فمن واجب المجتمع الدولي أن يعلي من هذه الحقوق ويدافع عنها، فدعونا نتكفل بإبلاغ هؤلاء الذين هم في أمس الحاجة لحماية حقوقهم بوجود هذا الإعلان، وبوجوده من أجلهم، وليقيم كلٌّ منا بدوره في جعل هذه الحقوق العالمية واقعاً معيشياً لكل رجل وامرأة وطفلٍ في جميع أرجاء العالم.²⁰⁵

وقد جاءت مواد الإعلان العالمي لحقوق الإنسان مؤكدة على الحق في المساواة والعدالة والتعامل دون تمييز، كما أكدت على حقوقه الاقتصادية والاجتماعية والسياسية، وحقه في التملك والنقل والحماية من الظلم والتعسف وغيرها من الحقوق. وجاءت النقطة الثالثة من المادة السادسة عشرة من الإعلان لتنص على حق الأسرة في التمتع بحماية المجتمع والدولة. وفي المادة الخامسة والعشرون من الإعلان، كان النص على حق كل شخص في مستوى معيشة يضمن الصحة والرفاهية له ولأسرته، وعلى وجه الخصوص المأكل والملبس والمسكن والرعاية الصحية والحصول على الخدمات الاجتماعية المختلفة. كما أكدت المادة على أن هذه الحقوق لا بد من العناية بها وحمايتها في حالات البطالة أو العجز أو المرض والشيخوخة والتمرد أو أي ظرف من الظروف الخارجة عن إرادة الإنسان. كما أكدت النقطة الثانية من المادة على حماية ورعاية

²⁰⁵ الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، الأمم المتحدة، 2015، ص iv .

الأمهات والأطفال وحقهم في التمتع بذات الحقوق. وفي المادة السادسة والعشرين، تم التأكيد على الحق في التعليم المجاني على وجه الوجوب، خاصةً في المرحلتين الابتدائية والثانوية.²⁰⁶ ومن المؤكد أن جميع هذه الحقوق الواردة في الإعلان لا تترك لمنظمات المجتمع المدني ولا للقطاع الخاص لتوفيرها أو رعايتها فهي حقوق تحتاج لجهة تُلزم بها وتحميها وهذه الجهة هي الدولة. وعلى الرغم من أن هذا الإعلان هو إعلان أخلاقي لا يحمل صفة الإلزام القانوني، إلا أنه كان المنطلق المرجعي الذي استندت عليه القمم العالمية من مؤتمر ستوكهولم 1972 إلى قمة ريو دي جانيرو 1992 وقمة جوهانسبيرج 2002 ثم قمة كوبنهاجن 2009 هذه القمم والمؤتمرات وغيرها التي سبق الإشارة لها في الفصل الأول من هذه الدراسة، التي اعتبرت أن التنمية الاقتصادية وفق اشتراطات صندوق النقد الدولي المنطلقة من توافق واشنطن، كان لها تأثيرات سلبية كبيرة على البيئة وعلى قدرة الإنسان على التمتع بحقوقه الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وأنّ التنمية الاقتصادية كونها لم تلتزم بهذا الإعلان في حماية حقوق الإنسان المنصوص عليها في هذا الدليل.

وكان هذا الإعلان هو الأساس الذي انطلقت منه وبُنيت على مواده العهود والمواثيق الدولية التي حملت صفة الإلزام القانوني لجميع الدول الموقعة عليه.

العهدان الدوليان:

جاء العهدان الدوليان ليؤكدوا بصورة ملزمة قانوناً لكافة الدول الموقعة عليه، ضرورة احترام وحماية حقوق الإنسان المنصوص عليها في العهدين والعمل بشكل ذاتي أو بالتعاون مع المحيط الأممي على تمكين الناس من التمتع بها دون تمييز، ففي كانون 16 من كانون ديسمبر 1966 تم اعتماد العهدين وعرضهما للتوقيع والانضمام بموجب القرار 2200 ألف (د_21).

العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية:

تاريخ النفاذ 3 يناير 1976، جاء في ديباجة العهد إقرار جميع الدول الأطراف في هذا العهد بأنه من حق جميع أعضاء الأسرة التمتع بالحقوق المتساوية والثابتة، والحق في الحرية والعدل والسلام، وأنّ هذه الحقوق تنبثق من الكرامة الأصيلة في الإنسان، وأكد العهد على ما ورد في

²⁰⁶ الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، الأمم المتحدة، المرجع السابق، ص 54.

الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، في أن السبيل الوحيد لتحقيق المثل الأعلى المتمثل في أن يكون البشر أحرارا ومتحررين من الخوف والفاقة، هو تهيئة كافة الظروف اللازمة لتمكين كل إنسان من التمتع بحقوقه الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بالإضافة إلى الحقوق المدنية والسياسية، وأن على الدول الالتزام بتعزيز الاحترام والمراعاة لحقوق الإنسان وحرياته.²⁰⁷

وقد جاء العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في 31 مادة، أكد فيها على ضرورة قيام المجتمعات والدول على حماية هذه الحقوق لكل البشر دون تمييز، وفي مختلف الظروف، مؤكداً في مادته الثانية على أن الدول الموقعة على هذا العهد، تتعهد بالقيام بكل ما يلزم لضمان التمتع بالحقوق المعترف بها في هذا العهد، باستخدام مواردها الذاتية أو عن طريق المساعدة والتعاون الدوليين، وفي المادة الرابعة من العهد أكد على عدم تقييد هذه الحق بالتمتع بهذه الحقوق دون مبرر قانوني، وفي المادة السادسة تم تأكيد الاعتراف بالحق في العمل، وفي المادتين السابعة والثامنة الحق في العمل اللائق وظروف عمل لائقة، والحق في تشكيل أو الانضمام للنقابات والهيئات، للمطالبة بحقوقهم وحمايتهم، وفي المادة العاشرة أوجب العهد على الدول الموقعة عليه، ضرورة حماية الأسرة ومساعدتها بما يمكنها من إعالة وتربية الأطفال والمراهقين ورعاية النساء، وضرورة المعاقبة القانونية لمن يستغل أو يضر بهم، بما في ذلك التسبب بالضرر الصحي أو الأخلاقي أو كل ما من شأنه الأذى بنموهم الطبيعي، وجاءت المادة الحادية عشرة من العهد بالحق الخاص لكل شخص بالعيش في مستوى كافٍ له ولأسرته، وبما يضمن لهم الحصول على حاجتهم من الغذاء والكساء والمأوى، ملزماً الدول باتخاذ كافة التدابير اللازمة لإنفاذ هذا الحق، بما في ذلك الحماية المتعلقة بتحسين الانتاج والحفظ والتوزيع للمواد الغذائية، وجاءت المواد 12، 13، 14، 15 على الحق في الرعاية الصحية الكاملة وفق أعلى مستوياتها، والحق في التعليم الجيد والمجاني، وإلزامية التعليم الابتدائي والثانوي، والحق في التربية والتوعية والتثقيف، وكل ما من شأنه تحقيق النمو المتوازن وتمكين الناس من المشاركة الفاعلة في مجتمعاتهم.²⁰⁸

²⁰⁷ العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، مركز المعلومات والتأهيل لحقوق الإنسان، ص 1.

²⁰⁸ العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، المصدر السابق، ص 3-4.

العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية.

في تاريخ بدء النفاذ: 23 مارس 1976، جاء في هذا العهد التأكيد على ما ورد في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان. وعلى الرغم من أنّ هذا العهد خاص بالحقوق المدنية والسياسية، إلا أنه نص في ديباجته على الحق في التمتع بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. كما أيدت المادة الرابعة منه أن حالات الطوارئ الاستثنائية التي تصل إلى مستوى تهديد حياة الأمة لا تجيز للدول اتخاذ التدابير التي تقيد التزامها بالحقوق الواردة في العهد الدولي، إلا في أضيق الحدود. وفي المادة الثالثة والعشرون، أكد العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية على ما ورد في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان وما ورد في العهد الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية فيما يتعلق بالأسرة، باعتبارها الوحدة الاجتماعية الطبيعية، وأن لها الحق في التمتع بحماية المجتمع والدولة.²⁰⁹

إنّ كل القوانين والمعاهدات والاتفاقيات والبرتوكولات التي صدرت عن الأمم المتحدة والمتعلقة بحقوق الإنسان، والتي منها ما تدور عليه الدراسة، جميعها أكدت على حق الإنسان بالحياة بحرية كاملة، والعيش بكرامة، وحقه في الحماية والرعاية من قبل المجتمعات والدول، غير أن هذه الدراسة اعتمدت في اختيارها للإعلان العالمي لحقوق الإنسان، والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، على أن هذه الوثائق الثلاث، هي التي حدّدت الجمعية العامة للأمم المتحدة بأنّها مكونات الشرعة الدولية لحقوق الإنسان، التي تمثل الالتزامات بحقوق الإنسان التي تقع على الدول الأعضاء في الأمم المتحدة، بالإضافة إلى البرتوكول الاختياري الأول في العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية وبرتوكولاه الاختياريان.²¹⁰

كما أنه بهذه المكونات أو اللبنات الثلاث اكتمل بناء الميثاق الدولي لحقوق الإنسان وهو يعد الأساس العام للقانون الإنساني لحقوق الإنسان، بما ورد فيه من الحقوق والحريات الأساسية

²⁰⁹ العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، ص 7.

²¹⁰ القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الإنساني، الفصل الثالث ص 3، 4.

2.4. وظيفة الدولة وفق الدستور والتشريعات المحلية

لم تعد التشريعات المحلية بعيدة عن تأثيرات الشرعيات العالمية، فبموجب توقيع الدول على الاتفاقيات والعهود الدولية، تُلزم تلك الدول بتعديل تشريعاتها بما يتوافق مع حماية حقوق الإنسان. وعادة ما تنص دساتير الدول على حظر التمييز وفقاً للشرعة الدولية، وتعتمد في صياغة مواد الدستور المتعلقة بحقوق الإنسان على ما تضمنته الشرعة الدولية بمكوناتها (الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وبرتوكول الاختيارين).

وفي المؤتمرات والقمم الدولية التي نظمتها الأمم المتحدة عبر لجنة حقوق الإنسان، والتي تناولت دور الدولة وعلاقتها بحماية الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، صيغت العديد من التوصيات التي حثت الدول على الالتزام برعاية وحماية حقوق الإنسان. وكان الهدف من ذلك معالجة القصور الذي اعترى دساتير بعض الدول التي لم تتضمن صيغاً واضحة حول الحقوق الاقتصادية والاجتماعية، أو تلك التي تضمنت صيغاً لا تتوافق مع الاتفاقيات الدولية.²¹² وقد تضمنت معظم الدساتير التي صدرت عقب الحرب العالمية الثانية التزامات واضحة بحماية حقوق الإنسان، كما أن التعديلات التي أدخلتها الدول على دساتيرها بعد الاستقلال، تضمنت التزامها بحماية حقوق الإنسان، إما لأسباب وطنية داخلية فرضتها طبيعة القوى المشاركة في الثورات، أو لرغبات خارجية فرضتها اشتراطات الاندماج في المنظومة الدولية، ولذلك فإن المسؤولية التي تناولتها التشريعات الدولية ملزمة للحكومات بموجب التزاماتها الدولية وبموجب دساتيرها الوطنية.

²¹¹ أحمد حسن، "حقوق الانسان في الشرعية الدولية"، المجلة العصرية للدراسات والأبحاث القانونية-الكلية العصرية

الجامعية -رام الله- فلسطين، مج1، العدد 2023، 1، ص6.

²¹² حقوق الإنسان ووضع الدستور، الأمم المتحدة، حقوق الإنسان، مكتب المفوض السامي، نيويورك وجنيف،

2018، ص313.

1.2.4. نماذج من التزامات الدول وفقاً لدساتيرها

فرنسا

كان الإعلان الفرنسي لحقوق الإنسان والمواطن سنة 1789م، هو الإعلان الغربي الأول لحقوق الإنسان، وكان المنطلق للبرالية، ومقدساً للحقوق الاقتصادية، ولم يكن فيه ما يشير إلى الحقوق الاجتماعية، بل أنه جعل دور الدولة محدوداً بما يضمن حقوق الأفراد لا الجماعات، وعقب أزمة الكساد الكبير خلال ثلاثينيات القرن العشرين وبداية عقد الأربعينيات، والذي بدأ في عام 1929 واستمر حتى أواخر الثلاثينيات، حدث انقلاب حقيقي في النظر إلى دور الدولة، ووضعت الأسس الأولى لدولة الرفاهية، وشاع استخدام مصطلح برنامج العهد الجديد The New Deal في الولايات المتحدة الأمريكية، وتوجهت كل من كندا وفرنسا إلى تطبيق برامج التدخل في المجال الاجتماعي.²¹³

وفي 27 مارس 1947، تم توسيع اللجنة المكلفة بصياغة الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وكانت فرنسا عضواً في هذه اللجنة.²¹⁴ وبهذا تكون فرنسا ملزمة بهذا الإعلان، بل أنها بعد إعلان العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية عام 1966، بلورت أبعاده الخاصة في النظام الفرنسي، وهو ما انعكس في أنظمة الدول المتأثرة بالنظام الفرنسي مثل لبنان والجزائر والمغرب.²¹⁵

لمواجهة أزمة 2008 عينت فرنسا مسؤولاً بدرجة وزير، لمتابعة خطة دفع الاقتصاد، وكان من مرتكزات هذا الخطة دفع المساعدات النقدية المباشرة للطبقات الاجتماعية الهشة، بهدف حمايتها وتمكينها من الإنفاق.²¹⁶

ألمانيا:

في الدستور الألماني 1949 المعدل 2012، والذي جاء في أحد عشر فصلاً، ويحتوي 146 مادة، نظم الفصل الأول منه الحقوق السياسية، وجاءت مادته الأولى بعنوان (كرامة الإنسان

²¹³ محمد بن صفاء خليفة، "نموذج دولة الرفاهية الاجتماعية دراسة الإشكالات والمآلات، مصدر سابق، ص 275.
²¹⁴ <https://www.un.org/ar/about-us/udhr/drafters-of-the-declaration2024/06/2>, 9.50 PM.

²¹⁵ عزة الحاج سليمان، واقع الحق في الحماية بين دور الدولة وتحولات العصر، مبادرة الإصلاح العربي، الورقة رقم 4، ص 4.

²¹⁶ أحمد سبع، "دور الدولة في الاقتصاد"، المجلة الجزائرية للعملة والسياسات الاقتصادية، العدد 7-2016، ص 166.

- حقوق الإنسان - القوة الملزمة قانوناً للحقوق الأساسية)، وفيها ثلاثة بنود على النحو الآتي:
تكون كرامة الإنسان مصونة، وتضطلع جميع السلطات في الدولة بواجبات احترامها وصونها.
بناءً على ذلك، يقر الشعب الألماني بحقوق الإنسان، غير القابلة للانتقاص أو النزاع، كقاعدة
أساسية للتعايش في كل مجتمع، وللسلام والعدالة في العالم
تلتزم السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية، بالحقوق الأساسية التالية بوصفها قانوناً يطبق
مباشرة.²¹⁷

ولقد قامت الدولة بدورها كدولة تعمل على تحقيق الرفاه الاجتماعي منذ القرن 19، ويعد
المستشار الألماني بسمارك هو مؤسسة دولة الرعاية، أو ما يصطلح عليه بدولة الرفاه
الاجتماعي، فهو من فرض نظام الضمان الاجتماعي، وسن مجموعة التشريعات الاجتماعية،
التي تم صياغتها بما يلي مصلحة الطبقة العاملة في الجوانب الصحية والاجتماعية، وقد تحولت
هذه التشريعات البسماركية، إلى سياسات اجتماعية فاعلة في ألمانيا وخارجها، وحققت
نجاحات في النمسا والمجر وغيرها من الدول الغربية، وحققت هذه السياسات الكثير من العدالة
الاجتماعية التي تراعي احتياجات الفئات الأكثر فقراً ونشأت ما أطلق عليها دولة الرعاية
الاجتماعية.²¹⁸

مصر

وقعت مصر على الإعلان العالمي لحقوق الإنسان وقت صدوره، كما أنها وقت إعداد دستور
عام 1971 كانت من الدول الموقعة على العهدين الدوليين، حيث وقعت عليهما في الرابع
من أغسطس 1967،²¹⁹ ووفقاً لهذا فهي تعد ملزمة بالشرعة الدولية بمكوناتها الثلاث، فقد
ورد في ديباجة الدستور المصري (نكتب دستوراً يفتح أمامنا طريق المستقبل، ويتسق مع الإعلان
العالمي لحقوق الإنسان التي شاركنا في صياغته ووافقنا عليه).²²⁰
كما تم النص على التزام الدولة بحماية الحقوق الاقتصادية والاجتماعية، في المادة الثامنة والمادة

²¹⁷ https://www.constituteproject.org/constitution/German_Federal_Republic_2012?lang=ar
،2024/05/29 7.35 PM

²¹⁸ صفاء خليفة، "نموذج دولة الرفاهية الاجتماعية دراسة الاشكالات والمآلات، مصدر سابق، ص 285.

²¹⁹ سناء سيد الخليل، مبادئ حقوق الانسان في الدستور المصري

<https://2u.pw/Rq0Ux/2،0511.50،2024/pm>

²²⁰ https://www.constituteproject.org/constitution/Egypt_2019?lang=ar.

الحادية عشرة والمادة الثانية عشرة من الدستور المصري 2014 المعدل 2019، فقد أكدت المادة 8 على دور المجتمع في التضامن الاجتماعي، والتزام الدولة بتحقيق العدالة الاجتماعية، وتوفير سبل التكافل الاجتماعي، بما يضمن الحياة الكريمة لجميع المواطنين، علي النحو الذي ينظمه القانون، وفي المادة 11 بينت هذه المادة دور الدولة في تحقيق المساواة بين المرأة والرجل في جميع الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وفقا لأحكام الدستور، وتناولت المادة 27 الهدف من النظام الاقتصادي بأنه يهدف إلى تحقيق الرخاء في البلاد من خلال التنمية المستدامة، والعدالة الاجتماعية، برفع معدل النمو الحقيقي للاقتصاد القومي، ورفع مستوى المعيشة، وزيادة فرص العمل وتقليل معدلات البطالة، والقضاء على الفقر.²²¹

الجزائر

تأثرت المنظومة القانونية الجزائرية بالمنظومة القانونية الفرنسية، مثلها مثل بقية الدول التي كانت تحت الاحتلال الفرنسي من حيث النص على الالتزام برعاية حقوق الإنسان وفق المواثيق الدولية، فقد نصت في ديباجة الدستور الجزائري لعام 1996 المعدل عام 2020، على هذا الالتزام وكان النص في الديباجة، (يُعبر الشعب عن تمسكه بحقوق الإنسان المنصوص عليها في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان لعام 1948، والاتفاقيات الدولية التي صادقت عليها الجزائر).²²²

وفي الباب الثاني من الدستور الجزائري جاء تفصيل الحقوق في مختلف المجالات، وفي المواد 63، 64، 65 و 66، كانت النصوص واضحة في دور الدولة في تمكين المواطنين من الحصول على المياه، والرعاية الصحية، والسكن للفئات المحرومة، والحق في الحياة في بيئة سليمة، والحق في التربية والتعليم والتعليم العمومي المجاني، والحق في العمل اللائق، والضمان الاجتماعي، وتناولت المادة 210 دور الدولة في التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبيئة من خلال المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي والبيئي.²²³

²²¹ سناء سيد الخليل، مبادئ حقوق الانسان في الدستور المصري، المصدر السابق.

²²² علي معزوز، "مظاهر تدويل الدساتير الوطنية في مجال الحقوق والحريات من خلال هيمنة المصادر الدولية"، حوليات جامعة الجزائر 1، المجلد 35، عدد خاص: 2021، ص 213.

²²³ الدستور الجزائري، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 82، 30 ديسمبر 2020، ص 16-17.

وفي استعراض الدراسة للتجربة الجزائرية في الإصلاح الذاتي قبل الإصلاحات الاقتصادية وبعدها وفق اشتراطات صندوق النقد الدولي، كان واضحاً بشكل كبير توجه الدولة إلى نهج التدخل الكبير في الاقتصاد، وحماية العمال والفئات الهشة في الدولة، وذلك في مرحلة الإصلاحات الاقتصادية عقب الاستقلال، حين كان النهج الاشتراكي هو الموجه للاقتصاد، وكذلك التدخل في مرحلة الإصلاحات الاقتصادية الذاتية الثانية، بعد ابتعاد الجزائر عن وصفة صندوق النقد الدولي، حيث كان التوجه نحو مكافحة البطالة وتوفير فرص العمل من خلال القطاع الخاص والقطاع الحكومي والتخفيف من الآثار الجانبية لسياسات الإصلاح الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد.

اليمن

أكد دستور الجمهورية اليمنية على حماية الحقوق والحريات والالتزام بالشرعة الدولية بشكل واضح، فقد نصّت عدد من موادّه على احترام الحقوق والحريات ورعاية الدولة لها، وتكاد تكون بعض هذه المواد متشابهة في نصوصها بشكل كبير مع المواد ذات العلاقة في الدستور المصري والدستور الجزائري، وهو ما يشير إلى ما ناقشته هذه الدراسة من تأثير واضعي الدساتير في العالم بالتوجيهات والاشتراطات والاتفاقيات الدولية المعلنة من قبل الأمم المتحدة.

إنّ دستور الجمهورية اليمنية 1994/1/10 الذي تم إعداده بعد الوحدة اليمنية 22 مايو 1990، تألّف من خمسة أبواب تضمنت 162 مادة، ونصت المادة السادسة من الدستور على (تؤكد الدولة العمل بميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان وميثاق جامعة الدول العربية وقواعد القانون الدولي المعترف بها بصورة عامة).²²⁴ وقد خصّص الباب الثاني منه الذي تكوّن من 20 مادة لحقوق الإنسان، حيث حمل هذا الباب عنوان "حقوق وواجبات المواطنين الأساسية"، وفي هذا الباب كفل الدستور اليمني كثيراً من الحقوق والحريات، ونظمتها المواد من المادة 41 إلى المادة 61، وشملت الحق في المساواة والحق في المواطنة والحق في المساهمة في الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، كما تضمنت الحق في التعليم والسكن

²²⁴ دستور اليمن الصادر عام 1991 شاملاً تعديلات لغاية عام 2001، ص3.

الآمن، وغيرها من الحقوق...²²⁵

كما أن المادة 32 من الدستور اليمني المعدل نصت على التزام الدولة في المساهمة في توفير التعليم، والصحة، والخدمات الاجتماعية، باعتبارها الأركان الأساسية لبناء وتقديم المجتمع، وقد أكدت المادة 54 على التعليم بشكل خاص، وأكدت المادة 55 على تكفل الدولة بحفظ حق جميع المواطنين بالرعاية الصحية، وجاءت المادة 57 للنص بشكل أكثر تحديداً على تكفل الدولة بتوفير الضمان الاجتماعي للمواطنين في حالات المرض أو العجز أو البطالة، وجاء نص المادة على النحو التالي "تكفل الدولة توفير الضمانات الاجتماعية للمواطنين كافة في حالات المرض أو العجز أو البطالة أو الشيخوخة أو فقدان العائل، كما تكفل ذلك بصفة خاصة لأسر الشهداء وفقاً للقانون".²²⁶

3.4. وظيفة الدولة في الإسلام

سبقت الإشارة في هذه الدراسة إلى أن المذاهب الاقتصادية المختلفة تتأثر بشكل أو بآخر بالظرف الزماني والمكاني والتوجهات الفكرية التي يحملها أصحابها، بالإضافة إلى طبيعة انتماءاتهم وميولاتهم. ولذلك اختلفت سياسات وبرامج الإصلاح بين من يرى أن ترك الناس للكسب والربح دون قيد أو شرط وما يترتب على ذلك من تقليص لدور الدولة، كما هو الحال في المذهب الرأسمالي، وبين من يرى تقييد حرية الأفراد وتعظيم دور الدولة إلى حد إلغاء الملكية الفردية وتأميم الممتلكات، كما هو الحال في المذهب الاشتراكي. وقد جرَّ كلا المذهبين الكوارث على الفئات الهشة، ووسَّع دائرة الحرمان والفقر، وحرَم غالبية السكان من حقوقهم المكفولة في القوانين والمواثيق والعهد الدولية.

أما في التشريع الإسلامي، فإن مصدر التشريع والتوجيه هو الله سبحانه وتعالى، ولذلك جاءت التشريعات ضابطة لتصرفات الإنسان بما يحقق النفع العام. فمع إقرار الشريعة الإسلامية للملكية الفردية وحماتها وتحريم التعدي عليها، ضبطت بالمقابل تصرفات الأفراد في ملكيتهم الخاصة بضوابط شرعية تمنع الإسراف المهدر للثروة، كما تمنع الاحتكار والاستغلال وحرمان

²²⁵ محمد محسن الظاهري، "حقوق الإنسان في اليمن دراسة للخطاب الرئاسي بين المنطوق به والمسكوت عنه، ندوة

"حقوق الإنسان في الخطاب السياسي والحقوق المعاصر في الدول العربية"، 2022/1/30، ص6.

²²⁶ الدستور اليمني، 1991، مصدر سابق.

بقية المجتمع منها. فهو نظام شامل، رباني المصدر، يتكفل بتنظيم الحياة الاقتصادية بشكل متكامل. فالاقتصاد الإسلامي ليس تفسيراً موضوعياً للواقع، بل ثورة شاملة لقلب الواقع الفاسد وتحويله إلى واقع سليم.²²⁷

واعتبر المنهج الإسلامي الحاكم في الدولة ممثلاً للشعب، فهو مسؤول عن حمايتهم ورعايتهم وفق قواعد الشرع، وجعل طاعة الناس للحكام مقيدةً بالتزامهم بالشرع، هو تأصيل لمبدأ استناد القرارات لنص القانون لا لرغبة وميول الفرد.²²⁸ وفي الفصل التالي دراسة دور الدولة في تأدية وظيفتها الاقتصادية وغايات هذه الوظيفة وحدودها وفقاً للضوابط الشرعية.

1.3.4. الدور الاقتصادي للدولة في الإسلام:

تتعدد وظائف الدول وفقاً للدور الذي يحدده المذهب الفكري لها، ولكن وعلى الرغم من ذلك فليس هناك جدل أو خلاف حول دور الدولة القانوني، ولا دورها السياسي، إذ تقر جميع المذاهب الفكري إلى ضرورة قيام الدولة بوظائفها القانونية، التي تتمثل بالوظيفة التشريعية، والوظيفة التنفيذية، والوظيفة القضائية، كما أن الاتفاق يسري أيضاً على ضرورة قيام الدولة بوظيفتها السياسية، فهي المسؤولة عن الأمن الداخلي والخارجي والدفاع عن سلامة الدولة وسيادتها وحفظ أرواح وأموال كل من يتواجد فيها، فهذه الوظائف لا خلاف عليها، غير أن الخلاف مرتبط بوظائف الدولة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، هل تدخل الدولة في هذا من حقها أم لا؟، وما حدود هذا التدخل؟.²²⁹

لقد أثبتت النظم الاقتصادية الحالية فشلها في تحقيق تنمية اقتصادية مستدامة شاملة، فهل تعديل هذه الأنظمة ومحاولة تحسينها سيحقق هذه التنمية الشاملة؟، الإجابة عن هذا التساؤل من الاقتصادي الفرنسي العالمي لفرانسو بيرو، حين دعا إلى العمل على تجديد الفكر الاقتصادي، ورأى أنّ مراجعة وتصحيح الرأسمالية والاشتراكية، لن تتيح للبدان النامية القدرة على تحقيق التقدم، وأنّ النموذج الغربي في الجانب الاجتماعي، غير قابل للتطبيق في الدول

²²⁷ محمد باقر الصدر، اقتصادنا، (بيروت، دار المعارف للطبوعات، الطبعة العشرون، 1987)، ص312.

²²⁸ عبد الله إبراهيم زيد الكيلاني، وظائف الدولة في ضوء الفكر السياسي للإمام الجويني، (كتاب الأمة، الطبعة الأولى رجب 1439، العدد 181)، ص13.

²²⁹ جلطي منصور، "وظيفة الدولة في الأنظمة الدستورية-دراسة تأصيلية-مجلة القانون الدولي والتنمية"، المجلد 9، العدد1/2020، ص111.

النامية، كونها قائمة على الافتراضات الرأسمالية والاشتراكية، وتخدم مصالح أبناء البلد الذي ظهرت فيه، وإذا لم تخضع للنقد قبل تطبيقها فإنها ستضر بالبلدان النامية، وقال "إن التنمية الجديدة تطمح إلى أن تكون شاملة ومتكاملة ومنبثقة من الداخل" كما نادى بيرو بأن تكون التنمية لكل إنسان، وأكد بيرو أنّ المنهجيات الاقتصادية الرأسمالية والاشتراكية مرتبطة بنزعات مؤسسيها ومراعية لمصالحهم ومن يقف وراءهم.²³⁰

ولذلك يعد دور الدولة في الإسلام دوراً متجرداً من التحيز، فهو رباني المصدر، مراعيًا للفطرة، حامياً لحقوق الفرد والمجتمع، فالدولة وفقاً للضوابط الشرعية، تراعي الملكية الفردية وتحميها، كما تراعي مصالح المجتمع من تغول الفرد، بالإضافة إلى قيامها بدور الحامي والراعي للفئات الفقيرة، وتلك التي لا تتمكن من المنافسة لأسباب معتبرة شرعاً.

إنّ الدولة في الإسلام وفقاً لرأي ابن تيمية تقوم بعمل يحقق "جلب المصالح ودفع المضار وإلى إقامة القسط في حقوق الله وحقوق العباد ولتكون كلمة الله هي العليا وليكون الدين كله لله".²³¹

قال تعالى: ﴿إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ ۗ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ ۗ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا (58) يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي الْأَمْرِ مِنكُمْ ۚ فَإِن تَنَازَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِن كُنتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ ۚ ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا (59)﴾.²³²

فالمشروعية من الشريعة والمرجعية اليها والاجتهادات في ظلها، ضماناً لعدم التحيز والبعد عن تقلبات النفس وميل الهوى فتحمي المصالح بالشريعة وتفرض النزاعات بها، فالوظيفة المالية للدولة، تدور حول عملية التحصيل، والإنفاق، ومراعات مصالح الناس، والحاكم وكيلاً عن الشعب، والوكيل مؤتمن بالتصرف بما يحقق مصلحة موكله، يقول الإمام ابن تيمية "والذي على

²³⁰ رفيق يونس المصري، "الفكر الاقتصادي عن إمام الحرمين الجويني"، بحث مقدم إلى ندوة الذكرى الألفية لإمام الحرمين الجويني، كلية الشريعة والقانون والدراسات الإسلامية في الدوحة، 6-8/4/1999م، ص 44.

²³¹ محمد المبارك، آراء ابن تيمية في الدولة ومدى تدخلها في المجال الاقتصادي (دار الفكر، الطبعة الثالثة 1970)، ص 53.

²³² سورة النساء، الآية: 58-59.

ولي الأمر أن يأخذ المال من حله ويضعه في حقه ولا يمنعه من مستحقه".²³³
فعمل الدولة محكوم بقواعد الشرع بما يحقق مصالح الناس، فليس للحكام أن يُقسِموا الأموال
بحسب أهوائهم ورغباتهم كما يفعل المالك في ملكه، فهم ليسوا أصحاب الملك بل هم أمناء
ونواب ووكلاء.²³⁴

لذلك فإن تدخل الدولة تحدده حدود المصلحة المعتبرة شرعاً، وقراراتها لا بد لها أن تستند إلى
الشرعة الإسلامية، وأن تعمل الشورى لمعرفة المصلحة فتجلبها والمفسدة فتدراها، ولا يستبد
حاكمٌ برأي تبعاً لهواه.

الملكية الفردية:

أقرت الشريعة الإسلامية الملكية الفردية وحق المالك بالتصرف في ملكه والانتفاع به، وحمت
الشريعة الملكية الخاصة، بتحريم الاعتداء على الأملاك أو مصادرتها بدون مسوغ شرعي.

"عن أبي هريرة رضي الله عنه قال قال رسول الله ﷺ لا تحاسدوا ولا تناجشوا ولا
تباغضوا ولا تدابروا ولا يبيع بعضكم على بيع بعض وكونوا عباد الله إخواناً، المسلم
أخو المسلم لا يظلمه ولا يخذله ولا يكذبه ولا يحقره التقوى هاهنا ويشير إلى صدره
ثلاث مرات بحسب إمرئ من الشر أن يحقر أخاه المسلم كل المسلم على المسلم
حرام دمه وماله وعرضه".²³⁵ رواه مسلم

وفي هذا الحديث الأمر الناهية عن الإضرار بالأموال أو التعدي عليها بأي شكل من الأشكال،
بل حتى في البعد النفسي، كالحسد وتمنى زوال النعمة من الغير، بهلاك ماله أو تلفه أو غير
ذلك، وفيه نهي عن أكل أموال الناس بالباطل لأن الأصل حرمة مال المسلم وأن أي صيغة
من الصيغ التي تؤدي إلى الاعتداء على هذه الحرمة تعتبر محرمة يجب منعها.²³⁶

²³³ ابن تيمية، السياسة الشرعية في إصلاح الراعي والرعية، تحقيق علي بن محمد عمران، (دار عالم الفوائد للنشر
والتوزيع)، ص4.

²³⁴ ابن تيمية، السياسة الشرعية في إصلاح الراعي والرعية، مرجع سابق، ص44.

²³⁵ مسلم بن الحجاج القشيري النيسابوري، صحيح مسلم، الجزء الأول، رقم الحديث (2564)، (دار إحياء الكتب
العربية، الطبعة الأولى 1991)، ص1986.

²³⁶ كمال توفيق خطاب، التعاليم الاقتصادية في السنة النبوية، جامعة اليرموك، 2007، ص10.

وقال الإمام الجويني في الغياث "الأملالك محترمة كحرمة مَلاكها"²³⁷ وعليه فلا يجوز التعدي عليها ولا استباحتها، وتتعلق بهذا الملك الحق في استخدامهما في المعاملات والتبادل، ويشترط لذلك التراضي بين الملاك، لأنهم مختصون بأملالكهم ولا يجوز لأحد أن يزاحم مالكاً في ملكه بغير حق مستحق، ويقول الامام الجويني بعدم جواز التعدي حتى لو تراضى الملاك على ذلك فقال "ثم لو تراضى الملاك على تعدي الحدود في العقد، لم يصح لهم ذلك مع التواطؤ والتراضي".²³⁸ فالملك لا يُجيز التعدي بالإضرار والإتلاف، فالمالك مستخلف في ماله لتحقيق الغاية منه المتمثلة في النفع له ولغيره وفق ضوابط تحفظ الحقوق وتمنع الضرر، لذلك اشترط لدفع الأموال إلى اليتيم تحقق الرشد منه، لضمان حسن التصرف فيه.

2.3.4. دور الدولة في حماية الفئات الهشة

الفئات الهشة:

استخدمت الدراسة مصطلح الفئات الهشة للابتعاد عن الاختلافات في تعريف الفقر الذي ينشأ من اختلاف وتعدد أبعاد الفقر، وتعرف الدراسة الفئات الهشة بأنها الفئات الأكثر تضرراً من الأزمات الاقتصادية غذائياً وصحياً وتعليمياً و... مثل النساء والأطفال وكبار السن والمعاقين وفاقدي العائل، وكذلك العاطلين عن العمل أو العاملين في الوظائف ذات الدخل المنخفضة...

دور الدولة في الحماية:

حماية الناس كافة، ورعاية مصالحهم وتحقيق الحماية والعدالة لهم، من وظيفة الدولة في الإسلام، فالحاكم هو وليهم المسؤول عنهم، وقد ورد في الحديث الشريف بيان هذه العلاقة، والمسؤولية على كل من تولى مسؤولية كبيرة أو صغيرة، كون مسؤوليته تستوجب منه رعايتها بما يحقق مسؤولية الرعية، عن ابن عمر - رضي الله عنهما - قال: قال رسول الله صلى الله عليه وسلم: "كلكم راع وكلكم مسئول عن رعيته. فالإمام راع ومسئول عن رعيته، والرجل راع

²³⁷ عبد العظيم محمود الديب، الجويني إمام الحرمين، غياث الأمم في اجتثاث الظلم، (دار المناهج لبنان، الطبعة الثالثة

(2011)، ص 540

²³⁸ المرجع السابق، ص 541.

في أهل بيته ومسئول عن رعيته، والمرأة راعية على بيت زوجها وولده ومسئولة عن رعيته، والولد راع في مال أبيه ومسئول عن رعيته، والخادم راع في مال سيده ومسئول عن رعيته. فكلكم راع وكلكم مسئول عن رعيته" متفق عليه".²³⁹

وقد جعل الإمام الشافعي مسؤولية الإمام في رعاية الرعية والعمل على ما ينفعهم ويحقق مصالحهم كمسؤولية ولي اليتيم، وذلك في القاعدة التي نص عليها بقوله: "منزلة الإمام من الرعية منزلة الولي من اليتيم" وهو ما اتفق عليه الفقهاء مقيدين بما تصرفات الإمام.²⁴⁰

وقد جعل الإمام الجويني مسؤولية الإمام في الإنفاق العام على ثلاثة أصناف هم المحتاجون والجيش والعلماء...²⁴¹ مقدماً المحتاجين في الترتيب على من دونهم، فالإمام الجويني يعتبر الاعتناء بالفقراء من واجبات الدولة، وبين ذلك بقوله «فإن اتفق مع بذل المجهود في ذلك فقراء محتاجون لم تف الزكوات بحاجتهم، فحق على الإمام أن يجعل الاعتناء بهم من أهم أمرٍ في باله، فإن الدنيا بخذافيرها لا تعدل تضرر فقير من فقراء المسلمين»²⁴²

نماذج من رعاية الدولة بالفئات الهشة:

قضى أمير المؤمنين عمر الخطاب رضي الله عنه، بنفقة الطفل منذ فطامه، فلما استعجلت الأمهات الفطام جعل النفقة للطفل منذ ولادته، كما فرض النفقة للشيخ الهرم من أهل الذمة وقضى أيضاً بالمسكن والخادم والفرس لكل واحد من الرعية.²⁴³

وفي خطاب الإمام علي بن أبي طالب رضي الله عنه للأشتر النخعي «اللهم في الطبقات السفلى من الذين لا حيلة لهم من المساكين، والمحتاجين وأهل البؤس والزمني، فإن في هذه الطبقة قانع ومعتز، احفظ الله ما استحفظك، واجعل لهم قسماً من بيت مالك».²⁴⁴

²³⁹ متفق عليه، رواه البخاري، (7138/73). رواه مسلم في صحيحه، (1829/5).

²⁴⁰ أحمد علي أحمد موافي، "سلطة ولي الأمر في تسعير الأموال والأعمال دراسة فقهية في ضوء نصوص مذاهب الفقه وأدلته ومقاصده الكلية، مجلة الدراسات العربية"، المجلد 33، العدد 6، يناير 2016، جامعة المنيا 3225.

²⁴¹ رفيق يونس المصري، "الفكر الاقتصادي عن إمام الحرمين الجويني، مرجع سابق، ص 64.

²⁴² عبد العظيم محمود الديب، الجويني إمام الحرمين، غياث الأمم في اجتثاث الظلم، مرجع سابق، ص 362.

²⁴³ محمد محمود قنديل، "حد الكفاية وأثره في تحقيق المصالح دراسة فقهية"، مجلة كلية الشريعة والقانون بطنطا، 2020، العدد 35، الجزء الثاني، ص 44.

²⁴⁴ عبد المعز فضل محمود، رعاية العميان والعرجان في الدولة الإسلامية حتى نهاية العصر الأموي 622-750م، ودورهم السياسي، ص 43.

وفي عهد الدولة الأموية كان لأصحاب العاهات رعاية صحية في البيمارستانات أي المستشفيات، وفي عهد الوليد بن عبد الملك، بنيت للفئات المهمشة والضعيفة دور إيواء بجوار المستشفيات، وكانت تصرف لهم الأموال والملابس والغذاء وخصص لكل مُقَعَدٍ خادم ولكل أعمى قائد يقضي حوائجه من الاطعام والتنظيف والترويح والمواساة.²⁴⁵

3.3.4 دور الدولة في تحقيق التنمية المستدامة

التنمية المستدامة وفقاً للمقررات الدولية الصادرة بعد عام 2000 لها أبعاد محددة لا تكتمل ولا تتصف بالشمول بدونها. وذلك بخلاف الفترة السابقة لهذه السنة، التي كان يُستخدم فيها النمو الاقتصادي كمرادف للتنمية الاقتصادية. وكان هذا الخلط بين المفهومين أحد أهم أسباب اتساع رقعة الفقر وزيادة الهوة بين الأغنياء والفقراء وبين الشمال والجنوب، كما ورد في بيان جوهانسبورغ 2002، الذي حدد فيه أيضاً أركان التنمية المستدامة المترابطة والمتداخلة، وهي التنمية الاقتصادية، والتنمية الاجتماعية، وحماية البيئة على الصعد المحلية والوطنية والإقليمية والعالمية.

وعلى الرغم من ذلك، استمر التعامل مع التنمية وفق المفهوم الغربي الذي يقتصر على الجانب المادي، حيث يعتمد على تحقيق النمو الاقتصادي، الذي يرتبط بزيادة التراكم الرأسمالي وفقاً لما ذكره سميث، وبقاء العمال في حد الكفاف. وهذا لا يحقق نتائج التنمية الشاملة والمستدامة التي تركز على تنمية الإنسان، وإعادة توزيع الثروة، والمحافظة على حقوق الأجيال القادمة. وعلى الرغم من ذكر هذه الأسس في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان 1946، وفي العهدين الدوليين للحقوق المدنية والسياسية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية 1966، وما تلاها من مؤتمرات مثل مؤتمر ستوكهولم 1972، الذي لم يتمكن من الخروج بصيغ قانونية تلزم الدول باتخاذ التدابير التي تحمي البيئة، إلى قمة ريو دي جانيرو 1992، التي كانت الأكثر صراحة في الحديث عن الآثار السلبية لسياسة النمو الاقتصادي، وأعلن فيها جدول إعلان القرن الـ 21، مؤكداً على ضرورة إرساء مبدأ التنمية المستدامة على نحو يكفل الوفاء بشكل منصف بالاحتياجات الإنمائية والبيئية للأجيال الحالية والمقبلة.

²⁴⁵ عبد المعز فضل محمود، رعاية العميان والعرجان في الدولة الإسلامية حتى نهاية العصر الأموي، مصدر سابق،

وعلى الرغم من قوة مخرجات قمة ريو 1992، إلا أن الخلاف الذي حدث في مؤتمر حقوق الإنسان الذي انعقد بعدها بعام في فيينا 1993 وكاد أن يُفشَل المؤتمر، يشير بشكل واضح إلى النفوذ الذي صنعه سياسات النمو الاقتصادي لرأس المال على قرارات الدول. ورغم ذلك، تمكن المجتمعون من الخروج بإعلان فيينا، الذي أوضح أن حقوق الإنسان عالمية ومتشابكة وغير قابلة للتجزئة، وألزم الدول بدعم وتعزيز وحماية حقوق الإنسان لكل شخص.²⁴⁶

أما في مفهوم التنمية في الدولة الإسلامية، فإن الخلاف حول حقوق الإنسان، والتنازع حول الأفضلية بين الحقوق المدنية والسياسية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، غير موجود في المرجعية الإسلامية، فكرامة الإنسان وحفظ حياته وتوفير بيئة كريمة له، من أهم المبادئ وهي من مقتضيات الاستخلاف وغاياته.

4.4. التنمية المستدامة في الدولة في الإسلام:

لقد خلق الله الإنسان ليقوم بوظائف ثلاث رئيسية الوظيفة الأولى العبادة، قال تعالى: «وَمَا خَلَقْتُ الْجِنَّ وَالْإِنْسَ إِلَّا لِيَعْبُدُونِ»، والوظيفة الثانية الخلافة في الأرض، قال تعالى: «إِذْ قَالَ رَبُّكَ لِلْمَلَائِكَةِ إِنِّي جَاعِلٌ فِي الْأَرْضِ خَلِيفَةً»، والوظيفة الثالثة عمارة الأرض، قال تعالى: «هُوَ أَنْشَأَكُمْ مِنَ الْأَرْضِ وَاسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا».²⁴⁷ هذا التكامل الذي يقرره الإسلام لوظيفة لإنسان يجعله محور التنمية، كغاية لها وكفاعل رئيس فيها، ولذلك فالحديث عن التنمية المستدامة وفق المنهج الإسلامي يشمل الدولة والأفراد، ونجد ذلك في قوله صلى الله عليه وسلم:

«كلكم راع وكلكم مسئول عن رعيته. فالإمام راع ومسئول عن رعيته، والرجل راع في أهل بيته ومسئول عن رعيته، والمرأة راعية على بيت زوجها وولده ومسئولة عن رعيته، والولد راع في مال أبيه ومسئول عن رعيته، والخادم راع في مال سيده ومسئول عن رعيته. فكلكم راع وكلكم مسئول عن رعيته»²⁴⁸.

وهذا الحديث جعل المسؤولية من أعلى مستويات الدولة المتمثل برأس الدولة، الإمام في الرعية

²⁴⁶ إعلان فيينا، مرجع سابق، ص11.

²⁴⁷ سلوى الملا، ومحمد المهدي شنين، أبعاد التنمية المستدامة كمقاربة مقاصد الشريعة وفق الاقتصاد الإسلامي: قراءة في المنهج والآليات.

Journal of Islamic Social Finance, Vol.1No. 1(2023),63-83IUM Institute of Islamic Banking and Finance..75ص.31/07/2023،

²⁴⁸ أخرجه البخاري (2554)، ومسلم (1829) .

إلى أدنى مستويات الهرم المتمثل بالخدام في مال سيده، وعليه فإن الغاية من المسؤولية تحقيق الرعاية.

كما أن مقاصد الشريعة تتوافق مع التنمية فالمقاصد كما يعرفها علال الفاسي هي «عمارة الأرض وحفظ نظام التعايش فيها واستمرار صلاحها بصالح المستخلفين فيها وقيامهم بما كلفوا به من عدلٍ واستقامةٍ ومن صلاحٍ في العقل وفي العمل وإصلاحٍ في الأرض واستنباطٍ لخيرها وتبويرٍ لمنافع الجميع».²⁴⁹

1.4.4. دور الدولة في تحقيق التنمية الاجتماعية

تنمية بالإنسان

إنّ عمارة الأرض وحدث الرخاء فيها مرتبط بالإنسان، فبقدر التوظيف لقدرات الناس تكون العمارة، وعليه فإن على الدول الاهتمام بالإنسان وتطويره وتمكينه وإتاحة الفرص أمامه دون تمييز بسبب دين أو لون أو عرق، وهذا ما أقرته مخرجات جميع القمم والمؤتمرات المتعلقة بالتنمية والتي سبق ذكرها في هذه الدراسة، وقد كان لاهتمام الدولة المسلمة بالإنسان قَدَمَ السَّبْقِ في الاهتمام بالإنسان وقدراتهم وتمكينهم، وليس أدل من ذلك من استخلاف رسول الله صلى الله عليه وسلم لعبد الله بن مكتوم الكفيف على المدينة أربع عشرة مرة عند خروجه لغزواته.²⁵⁰

ومن ذلك أيضاً النظرة الإيجابية من المجتمع لأصحاب الإعاقة وعدم انتقاصهم، يقول الصفدي: «قَلَّ أن وجد أعمى بليداً، ولا يُرى أعمى إلا هو ذكي، منهم الكبير الحافظ، والفقير منصور المصري الشاعر، وأبو العيناء، والشاطبي المقرئ، وأبو العلاء المعري.... وغيرهم».²⁵¹

وقد ساهمت البيئة العادلة التي أتاحت الفرص أمام المعاقين مثل غيرهم للمشاركة في التنمية الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والفقهية، دون تمييز في بروز العديد منهم، فمنهم العلماء

²⁴⁹ علال الفاسي، مقاصد الشريعة الإسلامية ومكارمها، (دار الغرب الإسلامي، الطبعة الخامسة، 1993) ص 45-

²⁵⁰ طارق أبو الوفا، "نشأة التنمية المستدامة في الإسلام إبان عهد النبوة والخلافة الراشدة دراسة تطبيقية لأوضاع الفئات المهمشة المعاقون والمرأة بوصفهما نموذجين 622-660م"، مجلة بحوث الشرق الأوسط، السنة 48، العدد 74، إبريل، 2022، ص 41.

²⁵¹ صلاح الدين خليل بن أبيك الصفدي، نكت الهميان في نكت العميان، (المؤتمر الدولي الرابع لتحسين حالة العميان، دار المدينة، 1911)، ص 83.

والفقهاء والتجار وقادة الجيوش مثل معاذ بن جبل وعبد الرحمن بن عوف وطلحة بن عبيد الله وثابت بن قيس وابن سيرين وبشار بن برد والترمذي.²⁵²

إن هذا التمكين لا يتأتى إلا في بيئة يسود فيها العدل ويُدفع فيها الظلم، وهي البيئة التي يسعى فيها كل أبناء المجتمع مع الدولة لتحقيق التنمية المستدامة، فإذا كان هذا ما أنتجته الحرية والعدالة مع من حملوا الإعاقة منذ ولادتهم أو أصيبوا في حياتهم، فكيف بغيرهم، لذلك لا بدّ للدولة بأن توظف كل الموارد الممكنة والطاقات المتاحة لتحقيق الرفاه الاجتماعي، وتحويل الناس من مستجدين إلى منتجين، وفي الحديث عن أنس بن مالك رضي الله عنه قال:

«أَنَّ رَجُلًا مِنَ الْأَنْصَارِ أَتَى النَّبِيَّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يَسْأَلُهُ، فَقَالَ: «أَمَا فِي بَيْتِكَ شَيْءٌ؟» قَالَ: بَلَى، جَلَسْتُ نَلْبَسُ بَعْضَهُ وَنَبْسُطُ بَعْضَهُ، وَقَعْبٌ نَشْرَبُ فِيهِ مِنَ الْمَاءِ، قَالَ: «اِئْتِنِي بِهِمَا»، فَأَتَاهُ بِهِمَا، فَأَخَذَهُمَا رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ بِيَدِهِ، وَقَالَ: «مَنْ يَشْتَرِي هَذَيْنِ؟» قَالَ رَجُلٌ: أَنَا أَخُذُهُمَا بِدِرْهَمٍ، قَالَ: «مَنْ يَزِيدُ عَلَيَّ دِرْهَمٍ؟» مَرَّتَيْنِ أَوْ ثَلَاثًا، قَالَ رَجُلٌ: أَنَا أَخُذُهُمَا بِدِرْهَمَيْنِ، فَأَعْطَاهُمَا إِتْيَاهُ، وَأَخَذَ الدِّرْهَمَيْنِ وَأَعْطَاهُمَا الْأَنْصَارِيَّ، وَقَالَ: «اشْتَرِ بِأَحَدِهِمَا طَعَامًا فَأَنْبِذْهُ إِلَى أَهْلِكَ، وَاشْتَرِ بِالْآخَرِ قَدُومًا فَأْتِنِي بِهِ»، فَأَتَاهُ بِهِ، فَشَدَّ فِيهِ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ عُودًا بِيَدِهِ، ثُمَّ قَالَ لَهُ: «أَذْهَبْ فَاحْتَطِبْ وَبِعْ، وَلَا أَرِيَنَّكَ خَمْسَةَ عَشَرَ يَوْمًا»، فَذَهَبَ الرَّجُلُ يَحْتَطِبُ وَيَبِيعُ، فَجَاءَ وَقَدْ أَصَابَ عَشْرَةَ دَرَاهِمٍ، فَاشْتَرَى بِبَعْضِهَا ثَوْبًا وَبِبَعْضِهَا طَعَامًا، فَقَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ: «هَذَا خَيْرٌ لَكَ مِنْ أَنْ تَجِيءَ وَالْمَسْأَلَةُ نُكْتَةٌ فِي وَجْهِكَ يَوْمَ الْقِيَامَةِ، إِنَّ الْمَسْأَلَةَ لَا تَصْلُحُ إِلَّا لِذِي فَقْرٍ مُدْقِعٍ أَوْ لِذِي غُرْمٍ مُفْطَعٍ أَوْ لِذِي دَمٍ مُوجِعٍ». ²⁵³

وفي هذا الحديث تمثل الإرشاد والتوجيه والإعانة والتمكين، في تحويل السائل من باحث عن العطاء عاطل عن العمل، إلى صاحب حرفة، يعول نفسه وأهله ويخدم مجتمعه، وقرر الحديث من يلزم مساعدتهم وهم من كانوا ضحايا الأزمات، وتبدل الحال، التي تفوق تبعاتها طاقاتهم فتلتزم الدولة بمساعدتهم ومساندتهم.

²⁵² حمزة السر محمد الحسن، 'اهتمام الدولة والمجتمع الاسلامي بالأشخاص ذوي الإعاقة من العهد النبوي وحتى نهاية الدولة العباسية"، مجلة اسهامات للبحوث والدراسات"، جامعة غرادية، المجلد3، العدد2 (2018)، ص72.

²⁵³ أبو داود، سنن أبي داود، (دار الكتب العلمية-لبنان، الطبعة الأولى، 1996)، الجزء الأول، الحديث رقم 1641.

وخلصت الدراسة إلى أنّ الدولة لا بدّ لها أن تهتمّ بالإنسان لتنقله إلى دائرة الفاعلية وأن تعمل على تقليل مساحات الفقر فتنتقل الناس عبر برامج موجهة الى دائرة الفاعلية من خلال:

- نقل الناس من الكفالة إلى الكفاية.

- ومن تلقي المساعدة إلى المساندة المفضية إلى التأهيل.

- ومن دائرة مساعدات الإطعام والتغذية إلى رحاب التمكين والتنمية.

منع الفساد وحماية الحقوق

اعتبر أبو يوسف في كتاب الخراج أن منع الفساد ومحاسبة المفسدين، مما يجب على رأس الدولة فعله، فلا يولى على موارد الدولة إلا من كان من أهل الصلاح والدين، وأن يلتزموا بما يحفظ مصالح الدولة ومصالح الناس، فلا يأخذوا من الرعية أكثر مما يجب عليهم، وأن يحسنوا ولا يظلموا، وأن تمارس الدولة الرقابة عليهم والتقييم لعملهم، فإن التزموا بخطة الدولة المرسومة استمروا في أعمالهم ومناصبهم، وإن ثبت فسادهم وظلمهم عُزلوا وعوقبوا وأخذ منهم ما أخذوا من الناس، وقال أبو يوسف: «فإنك متى أثبت على حسن السيرة والأمانة، وعاقبت على الظلم والتعدي لما تأمر به الرعية، يزيد المحسن في إحسانه ونصحه، وارتدع الظالم عن معاودة الظلم والتعدي». ²⁵⁴ والعدل والانصاف عند أبي يوسف ليس عملاً تعبدياً فقط، بل هو عمل اقتصادي، يترتب عليه زيادة الموارد وتكثر به عمارة البلاد، وأن العدل موجب للدركة، وأن الجباية مع الظلم تنقص به البلاد وتخرب. ²⁵⁵ فالفساد والظلم هو من أبرز عوائق التنمية في الدول النامية، تهدر معه الموارد وتحرم غالبية الناس من الفرص العادلة والمتساوية، وبيئة الفساد طاردة للنمو، مهدرة للحقوق، وأينما وجد الفساد وجد الحرمان وحدث الاختلال في موازين النمو واتسعت الفجوة بين الفقراء والأغنياء في الدولة الواحدة.

2.4.4. دور الدولة في التنمية الاقتصادية

ما ذكر سابقاً يوضح دور الدولة في التنمية الاقتصادية في القطاعات المختلفة، وهنا تتناول الدراسة دور الدولة في تحقيق التنمية الاقتصادية من حيث كونه دوراً ضامناً وحارساً ومراقباً،

²⁵⁴ أبو يوسف، كتاب الخراج، (دار المعرفة للنشر والتوزيع بيروت لبنان، 1979)، ص132.

²⁵⁵ محمد نجاتي الله صديقي، "الفكر الاقتصادي لأبي يوسف، ترجمة: رضوان أحمد فلاح"، مجلة البحوث الاقتصادية الإسلامية، المجلد2، العدد2، 1985، ص92.

ومسانداً، فالدولة تضمن حماية الملكية الفردية كما سبقت الإشارة إليه في هذا الفصل فهي حق شرعي كفلته الشريعة وهو متوافق مع فطرت الإنسان، كما تكفل الدولة حرية التجارة وفق الضوابط الشرعية، فالملكية الخاصة وحرية التجارة من أهم دوافع النمو الاقتصادي، كما أن هذه الملكية الفردية في الدولة الإسلامية منضبطة بضوابط تجعل للملكية الخاصة وظيفة اجتماعية تعزز التنمية، وتقيد استخدام هذه الملكية فيما يحقق النفع الخاص والعام، فمنعت الشريعة التعسف في استخدامها، وقيد التصرف فيها بالرشد والكفاءة بما يحقق الاستغلال الأمثل لها، كما أنّ الشريعة أقرت وجود حقاً اجتماعياً في الملكية الخاصة أقلها الزكاة المفروضة.²⁵⁶ قال تعالى: ﴿وَالَّذِينَ فِي أَمْوَالِهِمْ حَقٌّ مَّعْلُومٌ، لِّلسَّائِلِ وَالْمَحْرُومِ﴾.²⁵⁷

وكما تقوم الدولة بدورها كحارس فتحمي الملكية الخاصة، فهي تحمي أيضاً المجتمع من الظلم الذي قد ينشأ من استغلال القطاع الخاص، فتمنع الاحتكار والغش وتتدخل لتلزم المحتكر بالبيع بسعر المثل توفير قوتهم وحمايتهم من الاستغلال والاحتكار أو المبالغة في الأسعار أو إخفاء السلع والامتناع عن بيعها مع حاجة الناس لها، وهذا ما ذهب إليه الامام ابن تيمية في كتاب الحسبة عند الحديث عن وجوب البيع عند حاجة العموم من الناس للطعام، حيث يرى أن من يتجر بالطعام والخبز إذا امتنع عن البيع مع حاجة الناس له أنه يُلزم ببيعه بسعر المثل، وكذلك الذي يشتري الخنطة ويطحنها لغرض التجارة، والذي يشتري الدقيق بغرض صناعة الخبز لبيعه ثم امتنع عن البيع، بل أنه إذا امتنع عن صناعة الخبز أو الطحن حتى يتضرر الناس بذلك، ألزم بصناعة الخبز والطحن وحجته بذلك أنّ هؤلاء التجار إنما ضمنوها للتجار بها.²⁵⁸ وفي يرى ابن تيمية في كلامه هذا أن للدولة الحق في إلزام التاجر بالبيع بسعر المثل إذا لم تتحقق المصلحة إلا بذلك، ولكنه ربط ذلك بالحاجة ولم يطلقها وقال "وإذا كانت حاجة الناس تندفع إذا عملوا- أي التجار- ما يكفي الناس، بحيث يشتري إذ ذاك بالثمن المعروف لم يحتاج إلى التسعير، أما إذا كانت حاجة الناس لا تندفع إلا بالتسعير العادل، سَعَّر عليهم تسعير

²⁵⁶ عبد الجبار السبهاني، "شبكات الأمان الاجتماعي في الإسلام: دراسة تقديرية"، جامعة الملك عبد العزيز - الاقتصاد الإسلامي/م/23ع/1431، 1، ص6.

²⁵⁷ سورة المعارج، الآيات 24، 25.

²⁵⁸ ابن تيمية، الحسبة في الإسلام أو وظيفة الحكومة الإسلامية، (بيروت-لبنان، دار الكتب الإسلامية)، ص42.

عدل لا وكس ولا شطط".²⁵⁹ وقد قيّد الحنفية التسعير بالقوتين قوت البشر وقوت البهائم، وجعله المالكية في المكيل والموزون مأكولاً كان أو غير مأكول، أما عند الشافعية فجعل للحاكم تحديد السعر، وكذلك المالكية، وقيّدوا التسعير بشرط حدوث الظلم وحصول التجاوز الفاحش «وعجز الإمام عن صيانة حقوق المسلمين إلا بالتسعير فلا بأس به بمشورة أهل الرأي والنظر». ²⁶⁰

ويستدل على جواز التسعير لدفع الضرر بحديث عَبْدُ اللَّهِ بن عمر رضي الله عنهما عن النبي صلى الله عليه وسلم قال: «مَنْ أَعْتَقَ شِرْكَاءَ لِهْ فِي عِبْدٍ، فَكَانَ لَهُ مَالٌ يَبْلُغُ ثَمَنَ الْعَبْدِ: قَوْمَ الْعَبْدِ عَلَيْهِ قِيمَةٌ عَدْلٍ، فَأَعْطَى شِرْكَاءَهُ حِصَصَهُمْ، وَعَتَقَ عَلَيْهِ الْعَبْدُ، وَإِلَّا فَقَدْ عَتَقَ مِنْهُ مَا عَتَقَ». ²⁶¹

وعلى الرغم من أنّ الأصل عدم التسعير إلا أنّ رعاية الناس وحمايتهم من الظلم وصيانة حقوقهم، جعلت الخروج عن الأصل جائزاً بشروطه المحددة، فإذا كان هذه من مسؤوليات الدولة لحماية مصالح الناس كافة، فهي في مسؤوليتها عن الفئات الهشة الضعيفة وغير القادرة على حماية نفسها أكثر الزاماً.

كما تقوم الدولة بمحاربة الغش فأجازت الشريعة مراقبة الدولة للسوق لحماية المستهلك، ومن ذلك، ما رواه مسلم عن أبي هريرة رضي الله عنه أنّ رسول الله صلى الله عليه وسلم:

«مَرَّ عَلَى صُبْرَةِ طَعَامٍ فَأَدْخَلَ يَدَهُ فِيهَا فَنَالَتْ أَصَابِعَهُ بِلَالًا، فَقَالَ: مَا هَذَا يَا صَاحِبَ الطَّعَامِ؟ قَالَ: أَصَابَتْهُ السَّمَاءُ يَا رَسُولَ اللَّهِ، قَالَ: أَفَلَا جَعَلْتَهُ فَوْقَ الطَّعَامِ كِي يَرَاهُ النَّاسُ، مِنْ غَشٍّ فَلَيسَ مِنِّي». ²⁶²

إنفاق الدولة على مشاريع التنمية

ويبرز هنا دور الدولة المساند، من خلال عملها على إيجاد بنية تحتية تُسرّع عملية التنمية، كونها شرطاً بالغ الأهمية لتحقيق التنمية التي تركز على رفاه الإنسان. ولا يمكن أن يتحقق

²⁵⁹ المرجع السابق، ص 42.

²⁶⁰ مواي أحمد علي أحمد، "سلطة ولي الأمر في تسعير الأموال والأعمال، مصدر سابق، ص 3254.

²⁶¹ صحيح البخاري، مرجع سابق، كتاب العتق، رقم الحديث (2522).

²⁶² صحيح مسلم، كتاب الإيمان، رقم الحديث 102.

ذلك بدون وجود دور رئيس للدولة، فالدولة هي المسؤولة عن تحقيق مصالح الناس والعمل على تعزيز التنمية وتوفير أسبابها. وقد أشار أبو يوسف إلى الخليفة هارون الرشيد بضرورة تعزيز النمو الزراعي في عهده من خلال حفر الأنهار الجديدة، وصيانة الأنهار القديمة وإصلاحها، وبناء السدود، وإصلاح الأراضي الميئة، والعمل على كل ما من شأنه الخير والمصلحة لأهل الخراج. أما فيما يتعلق بالمصالح والمشاريع العامة، فإنه إذا كانت تلك المشاريع ستنتفع بها فئة معينة من أهل الخراج، فيجب أن تكون نفقة إنشائها عليهم خاصة ولا تتحملها الدولة.²⁶³ وفي هذا تقسيم من أبي يوسف للأدوار بين الدول وأهل التجارة والصناعة والزراعة، الذين تحصل الدولة منهم مواردها، فهو يرى أنّ حق الدولة في التحصيل ليس حقاً مجرداً، بل يقابله واجبات على الدولة في إنشاء وصيانة مشاريع البنية التحتية التي تساعد على إيجاد بيئة استثمارية تسرّع عملية التنمية وتزيد معها الأرباح، وهو ما ينعكس بدوره على عوائد الدولة.²⁶⁴

فالدولة تنفق على تشييد البنية التحتية التي يستفيد منها الجميع، من ميزانيتها لتحقيق نمواً حقيقياً يساهم في تسريع التنمية ويعود عليها بالفائدة، كما يساهم القطاع الخاص بتشيد البنية التحتية التي تكون الفائدة فيها مقتصرة على القطاع دون العامة.

3.4.4. دور الدولة في التنمية البيئية

يعتبر مؤتمر استوكهولم 1972 هو أول نداء عالمي للنظر في الآثار السلبية للنمو الاقتصادي، وعلى الرغم من الأهمية الكبيرة للمحافظة على البيئة للبشرية بأكملها، إلا أنّ النزاع والخلاف الذي شهده مؤتمر استوكهولم، ومن بعده مؤتمر ريو 1992، حول حقوق الفرد في بيئة صالحة، أو التركيز على الإنسان في برامج التنمية المستدامة، يعكس مدى سيطرة الفكر الاقتصادي القائم على الفردانية على حساب المجتمع. على الرغم من الخروج بإعلانات توافقية، إلا أنّها لم تحمل صفة الإلزام القانوني.²⁶⁵ وقد استمر هذا الخلاف في المؤتمرات اللاحقة بشكل كبير،

²⁶³ محمد نجاته الله صديقي، الفكر الاقتصادي لأبي يوسف، ص 94.

²⁶⁴ المرجع السابق، ص 97.

²⁶⁵ انظر: عونتر هاندل، إعلان مؤتمر الأمم المتحدة بشأن البيئة البشرية إعلان استوكهولم 1972 وإعلان ريو بشأن البيئة والتنمية، 1992.

وإنه على الرغم من أن مستوى الوعي البيئي في تزايد مستمر، إلا أن تجريف البيئة بسبب الاتجار الجائر بالنباتات والحيوانات، وما تخلّفه الصناعات من تلوث كبير في الجو البر والبحر، لا يزال مستمراً ومتصاعداً، ما جعل 1 فقط من كل 6 أفراد متفائلين بالمستقبل القريب، و 1 من كل 10 يعتقدون بتسارع تعافي العالم.²⁶⁶ فالبيئة تتعرض لخطر وتهديد كبيرين، بسبب الجرائم البيئية المتمثل بالقطع غير المشروع للأشجار، والصيد غير المشروع للحيوانات، بما في ذلك الصيد البحري وعمليات التعدين غير المشروع، وطرح النفايات السامة في البيئة، مهدّدت حقيقتية تؤثر على البيئة وتنعكس على التنمية المستدامة، وتقدر قيمة هذه الأعمال غير المشروعة ما بين 70 مليون و 213 بليون دولار سنوياً.²⁶⁷

على الرغم من تأكيدات إعلان استوكهولم 1972، ومؤتمر تبليسي 1977، وإعلان ريو 1992، ومؤتمرات المناخ في باريس 2015، 2016، و 2017، ومؤتمر المناخ بمراكش في نوفمبر 2016، إلا أن الوضع ما زال مستمراً دون التفات لتلك الجهود. وقد كان تعامل بعض الدول الكبرى مع المؤتمرات وما ينتج عنها من بروتوكولات تعاملًا سلبياً، حيث تعتبرها تلك الدول تحد من حريتها، وتبطئ حركة التصنيع، وتقلل من الإنتاج حين توصي بالحد من انبعاثات الغازات الدفيئة.²⁶⁸

وعند الحديث عن البيئة في الدولة المسلمة نجد أن هذه الخلافات غير موجودة، فالشريعة الإسلامية أكدت على حماية الموارد وحسن استخدامها والنهي عن الإسراف والعبث سواءً في زمن الوفرة أو الندرة، عَنْ عَبْدِ اللَّهِ بْنِ عَمْرٍو بْنِ الْعَاصِ رضي الله عنهما: (أَنَّ النَّبِيَّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ مَرَّ بِسَعْدٍ وَهُوَ يَتَوَضَّأُ فَقَالَ: مَا هَذَا السَّرْفُ يَا سَعْدُ؟ قَالَ: أَيْ الْوُضُوءِ سَرَفٌ؟

²⁶⁶ تغيرات المناخ والأزمات الاجتماعية تنصدران قائمة المخاطر العالمي لعام 2022، WORLD ECONOMIC FORUM، ص 1.

²⁶⁷ الاتجار غير المشروع في الأحياء البرية: النتائج البيئية والاجتماعية والاقتصادية المترتبة على التنمية المستدامة، مذكرة إعلامية، جمعية الأمم المتحدة للبيئة التابعة لبرنامج الأمم المتحدة، الدورة الأولى، نيروبي، 23-27/06/2014، ص 1، 2.

²⁶⁸ هناء عيسى، "حماية الشريعة الإسلامية للبيئة الطبيعية دراسة فقهية"، مجلة كلية الشريعة والقانون بطنطا، مج 33، ع 1، يناير 2018، ص 161-162.

قَالَ: نَعَمْ، وَإِنْ كُنْتُ عَلَى تَهَرِّجٍ جَارٍ).²⁶⁹

كما حث الإسلام على زراعة الأرض والعناية بها لما في ذلك من منافع للإنسان والحيوان، ونجد ذلك في كثيرًا من الأحاديث النبوية، ومنها ما رواه أنس رضي الله عنه عن النبي صلى الله عليه وسلم: «ما من مسلم يغرس غرسًا أو يزرع زرعًا فيأكل منه إنسان أو بهيمة إلا كان له به صدقه».²⁷⁰ متفق عليه، وهذا السلوك لا يختلف في اختلاف البيئات، بل إن المسلم مأمور بأن يحافظ على البيئة في مختلف الظروف والأوقات.

وفي الدولة الإسلامية كان لحماية المياه ومصادرها، عناية خاصة، فمع النهي عن الإسراف والتبذير في سلوك الأفراد، كانت الحماية لمصادر المياه كالأنهار والآبار والعيون، عناية خاصة فصلتها المذاهب الأربعة، فنظمت المساحات المحيطة بها، وأساليب التعامل معها والاستفادة منها، وقد وردت العديد من الروايات التي استدل بها على ذلك، ومنها ما استدل به المالكية من حديث أبي هريرة رضي الله عنه أن رسول الله صلى الله عليه وسلم قال: حریم البئر البدي خمسة وعشرون ذراعاً، وحریم البئر العادية خمسون ذراعاً، وحریم العين السائحة ثلاثمائة ذراع وحریم عين الزرع ستمائة ذراع «، ويحدد حریم (المحيط على جوانبه) تبعاً للمقدرات الذي يساعد على حسن استغلالها وصيانتها ويدفع الضرر عن المستفيدين منها وبحسب حجمها وطبيعة الأرض.²⁷¹

وقد سبق ذكر إشارة أبي يوسف على الخليفة هارون الرشيد من صيانة مصادر المياه وإيجاد مصادر جديدة بما يعزز النمو الزراعي في عهده.

والقاعدة الشرعية لا ضرر ولا ضرار، قاعدة عامة تحقق المنافع للناس بما لا يتسبب بضرر لغيرهم، وبالتالي فإن عمل الدولة في حماية الهواء من الانبعاثات الضارة يحمي المجموع ويحافظ على البيئة وحماية الأرض من البوار بإعمارها واستصلاحها وإلزام ملاكها بإصلاحها أو تسليمها لمن يستصلحها تحفظ بها البيئة وتعظم فيها الموارد قال صلى الله عليه وسلم «من

²⁶⁹ الحافظ أبي عبد الله محمد بن يزيد القزويني ابن ماجه، سنن ابن ماجه، الجزء الأول، تحقيق محمد فؤاد عبد الباقي، دار إحياء الكتب، ص 146.

²⁷⁰ صحيح البخاري رقم الحديث 2320، صحيح مسلم 1553.

²⁷¹ انظر هناء فهمي، "حماية الشريعة الإسلامية للبيئة الطبيعية دراسة فقهية، مصدر سابق، ص 202.

أعمر ارضاً ليست لأحد فهو أحق بها»²⁷²

ومجمل القول إنّ الاهتمام بالبيئة محافظة وتنمية، مسؤولية الدولة والمجتمع، فقد ضبطت الشريعة علاقة الإنسان بالبيئة بما يحقق الانتفاع منها وتنميتها، وبما يضمن حقوق الأجيال القادمة، وذلك وفق مفهوميين، الأول أنّ كل ما في هذا الكون سخره الله للإنسان ليقوم بوظيفة الاستخلاف في الأرض وعمارتها، والثاني أنّ هذه الأرض بمواردها، أمانة عند الإنسان يستخدمها بما يحقق النفع دون إسراف، مع رعايتها وصيانتها لحفظ حقوق الأجيال القادمة.²⁷³

الخاتمة

النتائج

- خلصت الدراسة إلى أنّ برنامج الإصلاح الاقتصادي وفق شروط صندوق النقد الدولي خلف آثاراً سلبية اجتماعية واقتصادية كبيرة على الشريحة العظمى من الناس في البلدان التي تم تنفيذ البرنامج فيها. ويرجع السبب في ذلك، من وجهة نظر الدراسة، إلى إلزام صندوق النقد الدولي الدول برفع يدها عن تقديم الرعاية والحماية للفئات الهشة وحماية المنتج المحلي، والتركيز على تحسين بعض المؤشرات المالية، بغض النظر عن كلفتها الاقتصادية والاجتماعية على المجتمع. على الرغم من أنّ هذه التكلفة لا تتناسب مع النجاحات التي حققها برنامج الإصلاح في بعض المؤشرات المالية، فقد كان الضرر كبيراً، واتسعت رقعة الفقر وزادت الفجوة بين الأغنياء والفقراء بين الدول وداخل الدول نفسها.

- كما خلصت الدراسة إلى أنّ العديد من هذه النجاحات لم تكن مرتبطة بسياسات الصندوق بقدر ما كانت نتاج عوامل خارجية، مثل ارتفاع وانخفاض أسعار النفط، أو التغيرات المناخية

²⁷² صحيح البخاري، رقم الحديث 2336.

²⁷³ أحمد محمد عزب موسي، "التنمية المستدامة من مقاصد الشريعة الإسلامية"، مجلة كلية الشريعة والقانون بتفهيها الأشراف-دقهلية، ع23، 2021، ج4، ص3434.

التي كانت تنعكس على الإنتاج الزراعي إيجاباً وسلباً. وهذه عوامل خارجية لا تستطيع الدول التحكم بها، ما أدى إلى إنتاج اقتصاديات هشة سريعة التأثير بالتغيرات الخارجية.

- نتائج هذه الدراسة على الحالة اليمنية بشكل خاص أثبتت أن المؤشرات الثلاثة التي حددتها الدراسة (الفقر، البطالة، ومؤشر أسعار المستهلك) ارتفعت بشكل كبير خلال فترة تطبيق برنامج الإصلاح. كما شهدت اليمن، مثل غيرها من الدول، اضطرابات واحتجاجات شعبية ضد هذه السياسات التي أُطلق عليها "سياسات الإفكار الشامل".

- هذا يدل على أنّ سياسات صندوق النقد الدولي أثرت سلباً على التنمية الاقتصادية، حيث ركزت فقط على تحقيق النمو الاقتصادي في بعض المؤشرات المالية، على الرغم من التكلفة الاجتماعية والاقتصادية الكبيرة التي تم الإشارة إليها سابقاً.

- تتفق نتيجة هذه الدراسة مع مخرجات المؤتمرات الدولية التي عقدتها الأمم المتحدة لمناقشة الآثار السلبية التي خلفتها سياسات صندوق النقد الدولي على البيئة وعلى حقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. ومن هذه المؤتمرات: مؤتمر ستوكهولم 1972، قمة ريو دي جانيرو 1992، قمة جوهانسبرغ 2002، وقمة كوبنهاجن 2009، وما تلاها من إعادة تعريف للتنمية وإلزام الدول والمنظمات الدولية بالتركيز على الإنسان باعتباره محور التنمية وغايتها.

- خضعت اتفاقية تأسيس الصندوق للتعديل عدة مرات، حيث تم تعديلها 7 مرات منذ التأسيس بسبب الضغوط الدولية، وتم إقرارها من قبل مجلس محافظي الصندوق. إلا أنّ الالتزام بتلك التعديلات كان يتم بعد وقت طويل، ما يشير إلى أن الانتقال إلى مسار التنمية الشاملة لم يكن أولوية لدى الصندوق.

- تطبيقات الاقتصاد الإسلامي تعد بدائل حقيقية لتحقيق التنمية الاقتصادية المتوازنة، حيث تضع الإنسان في محور التنمية، وتبرز دور الدولة في الإسلام في تحقيق الرفاه لكل فئات المجتمع.

التوصيات

خلصت الدراسة إلى عدد من التوصيات من أهمها:

- ضرورة الاستفادة من تجارب الإصلاح الاقتصادي الذاتي لما لها من شمولية في مختلف قطاعات ومجالات التنمية.

- التركيز على الإنسان باعتباره محور التنمية وهدفها.

- إنشاء تكتل اقتصادي عربي - إسلامي يقوم بدور صندوق النقد الدولي في تقديم المشورة والدعم للدول الإسلامية بما يتناسب مع بيئات وظروف كل دولة وفق الضوابط الإسلامية.

كما وتوصي الدراسة الباحثين الاقتصاديين في العالم العربي والإسلامي بما يلي:

- تقديم دراسات معمقة في برامج التنمية الشاملة.

- دراسة وتقييم برامج الإصلاح الاقتصادي الذاتي لإبراز وتعزيز البرامج الوطنية التي تتناسب مع خصوصية البلدان وتحقيق النمو للجميع.

- دراسة دور الدولة في تحقيق الرفاه الاجتماعي وقيادة التنمية المستدامة.

- دراسة وإبراز التراث الاقتصادي الإسلامي كبديل اقتصادي متوازن وشامل.

المراجع

إبراهيم، سماء. "أثر سياسات صندوق النقد الدولي على الإصلاح الاقتصادي في تركيا خلال الفترة (1990-2019)"، مجلة النيل للعلوم التجارية والقانونية ونظم المعلومات. مج2، ع4، 8.

إبراهيم، مصطفى، التحولات الاقتصادية في تركيا بعد 2002، المعهد المصري للدراسات، تقارير اقتصادية، 1 أبريل 2018، ص8. رواء الطويل، الاقتصاد التركي الأبعاد المستقبلية للعلاقة العراقية التركية، (زهرا للنشر، 2011).

إسماعيل، محمد، وعبد المنعم، هبة. دور الإصلاحات الاقتصادية في دعم النمو في الدول العربية، (صندوق النقد العربي، فبراير 2018).

الاتجار غير المشروع في الأحياء البرية: النتائج البيئية والاجتماعية والاقتصادية المترتبة على التنمية المستدامة، مذكرة إعلامية، جمعية الأمم المتحدة للبيئة التابعة لبرنامج الأمم المتحدة، الدورة الأولى، نيروبي، 23-27/06/2014.

"اتفاقية تأسيس صندوق النقد الدولي"، الطبعة العربية، مارس 2020م.

إعلان الأمم المتحدة بشأن التنمية، 2000/9/13.

الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، الأمم المتحدة، 2015.

إعلان وبرنامج فينا 20 عاماً، منشورات مكتب المفوض السامي لحقوق الإنسان، أغسطس 2013.

الأفندي، محمد، "تجربة الجمهورية اليمنية في الإصلاح المالي: تقييم النتائج المالية لبرنامج الإصلاح الاقتصادي"، مجلة الدراسات الاجتماعية، ع4، يوليو-ديسمبر 1997.

الأفندي، محمد، "مستقبل الدور الاقتصادي للدولة في الجمهورية اليمنية، مجلة الدراسات الاجتماعية"، ع10، يونيو-ديسمبر 2000م.

الاقتصاد اليمني الإمكانات والتحديات، نتائج أعمال مؤتمر الدائرة المستديرة في اليمن حول

النمو والعمل والتطور الاجتماعي، صنعاء أبريل، 9-10-2005.

أمين، جلال. كشف الأقنعة عن نظريات التنمية الاقتصادية، (دار الهلال الاصدار الأول، 1951م).

أنعم، سعيد. الإدارة غير الرشيدة للمشتقات النفطية في اليمن، مجلة الأندلس للعلوم الإنسانية والاجتماعية"، ع15، م16، يوليو-سبتمبر 2017م.

أوزكان، محمد. "من القول الى الفعل العلاقات التركيبية الأفريقية وتحليلها 1998-2015، رؤية تركيا"، شتاء 2015.

بأداوي، سردار، إلياس، فرهنك عبد الكريم، مصطفى، مظفر حمد "قياس أثر سياسة الانفتاح الاقتصادي على معدلات البطالة والتضخم في الاقتصاد التركي خلال المدة 1990-2020"، المجلة العراقية للعلوم الاقتصادية، جامعة صلاح الدين- أربيل، السنة 19، ع70، 2021.

بوخرص، عبد الحفيظ، الحواس وزواق، "دراسة تحليلية لتجربة الاصلاح الاقتصادي في تركيا"، مجلة الدراسات الاقتصادية المعاصرة، ع 2018/05.

برباص، الطاهر، أثر تدخل المؤسسات النقدية والمالية، (الماجستير في العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، تخصص نقود و تمويل، جامعة بسكرة، الجزائر، 2008-2009).

بوصبع بلال، وغبغب عبد اللطيف، إصلاحات آليات صندوق النقد الدولي في الأزمات المالية، (جامعة محمد الصديق بن يحيى-جيجل - 2018/2019).

البشير، منصور، التنمية والمساعدات الخارجية في اليمن، الانتقال السياسي في اليمن وتداعياته الاقتصادية والاجتماعية والإنسانية 2011-2015.

بوالفول، ولوتي هرون. 2017. "قياس أثر الاصلاحات الاقتصادية على البطالة في الجزائر (1986-2015)"، مجلة التنمية واستشراف المستقبل والاستشراف للبحوث

والدراسات، ج 2 ، العدد 2، يونيو 2017.

بوتاح، كمال. "مفهوم التنمية الاقتصادية في الجزائر"، مجلة الدراسات الإفريقية، 26-

2004.

بوتيارة، عنتر. 2016. "تقييم أثر الاصلاحات الاقتصادية في الجزائر على القطاعات الاقتصادية الحقيقي للفترة (1990-2012) مع قراءة استشرافية آفاق 2017"، مجلة الحقوق والعلوم السياسية دراسات اقتصادية. مج. 2، ع. 28 (كانون الأول 2016)، ص 78-94.

بوفليح، نبيل، "دراسة تقييمية سياسة الإنعاش الاقتصادي المطبقة في الجزائر في فترة 2010-2000"، مجلة أبحاث اقتصادية وإدارية، العدد الثاني عشر، ديسمبر 2012، جامعة شلف - الجزائر، ص 248.

بوقصة، إيمان. "الإصلاحات الاقتصادية في الجزائر ودورها في تحقيق التنمية"، مجلة شعاع للدراسات الاقتصادية - ISSN: 2543-3911 العدد الثالث / مارس 2018.

بيلغن، وداد، حزب العدالة والتنمية وفترة التحول الديمقراطي، رؤية تركيا، 2018/7/1. ابن تيمية، أحمد بن عبد الحليم، الحسبة في الإسلام أو وظيفة الحكومة الإسلامية، (بيروت- لبنان، دار الكتب الإسلامية).

ابن تيمية، أحمد بن عبد الحليم، السياسة الشرعية في إصلاح الراعي والرعية، تحقيق علي بن محمد عمران، (دار عالم الفوائد للنشر والتوزيع).

تغيرات المناخ والأزمات الاجتماعية تصدران قائمة المخاطر العالمي لعام 2022، WORLD ECONOMIC FORUM

تقرير الأسكوا، الطبقة الوسطى في البلدان العربية - قياسها ودورها في التغيير، 2014، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا.

تقرير المساعدات الفنية المقدمة من الصندوق إلى اليمن خلال السنوات المالية 1999-2003.

تقرير عرض وتقييم التقدم الذي أحرزته الجمهورية اليمنية في تنفيذ برنامج العمل لصالح أقل البلدان نمواً خلال السنوات 2001-2005، الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية

والاجتماعية لغربي آسيا.

التقرير السنوي لصندوق النقد الدولي، 2022، أزمة فوق أزمة، ص4. (Mendeley Reference Manager, n.d.)

تقرير مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية، كوبنهاجن، مارس 1995.

تقييم سياسات الهجرة في اليمن ودول الخليج وآثارها على التنمية الشاملة ومستقبل العمالة
الأسبوية في دول الخليج 9 فبراير 2013.

تشوسودوفيسكي، ميشيل. **عولمة الفقر**، ترجمة محمد مستجير مصطفى، (مكتبة الأسرة،
2012م)، صندوق النقد الدولي صحيفة الوقائع، سبتمبر 2016م.

تومي، عبد الرحمن، الجزائر بين محاولتين من أجل التنمية: شروط النجاح وأسباب الإخفاق.

Journal of Economics and Administrative Sciences, Vol.25 No.113 2019, p428.

جالبرت، جون كينيث، **تاريخ الفكر الاقتصادي**، ترجمة بلع أحمد فؤاد، (سلسلة عالم المعرفة
261 ، سبتمبر 2000م).

جبار، إيمان. وعباس، سحر "تحليل سياسات التكيف الهيكلي في بلدان عربية مختارة (مصر
والمغرب)"، جامعة كربلاء، كلية الاقتصاد، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية الإدارية.

الجعفرأوي، إيناس. **مراجعة نقدية للتنمية المستدامة بين التأسيس والأدلة**، بحوث اقتصادية
عربية، ع 78-79، 2017.

الحاوري، محمد، "أثر الإنفاق الاجتماعي على النمو الاقتصادي في اليمن-تحليل العلاقة
التوازنية طويلة الأجل باستخدام منهج التكامل المشترك"، مجلة الدراسات الاجتماعية،
ع 50، أكتوبر-ديسمبر 2016.

حجيلة، رحال، وبوخالفة رفيقة. "التنمية من مفهوم تنمية الاقتصادية إلى تنمية البشر"، مجلة
دراسات في التنمية والمجتمع، العدد 3، 201.

الحدابي، إلهام. **قراءة في المشروع التركي آفاق الممكنات وتحديات التأثير**، مركز الفكر
الإستراتيجي للدراسات، 2023/3/2.

الحريز، هلال، **قراءة مرجعية في التنمية المستدامة الآليات والتحديات**، ص18، Ass. Univ.

حسن، إبراهيم أحمد، "إعلان وبرنامج عمل مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية"، مارس 1995 كونهاجن، المجلة المصرية للتنمية.

حسن، أحمد، "حقوق الانسان في الشرعية الدولية"، المجلة المصرية للدراسات والأبحاث القانونية-الكلية المصرية الجامعية -رام الله- فلسطين، مج1، العدد 2023.

الحسن، حمزة السر محمد. "اهتمام الدولة والمجتمع الإسلامي بالأشخاص ذوي الإعاقة من العهد النبوي وحتى نهاية الدولة العباسية"، "مجلة اسهامات للبحوث والدراسات"، جامعة غرادية، المجلد3، العدد2 (2018).

الحوامدة، سهيل، البنك الدولي وأثره على الأزمة المالية، "مجلة العلوم الإنسانية والاجتماعية"، جامعة السلطان محمد الفاتح، ع 7، 2016.

حسون، عبد الله، دواي، مهدي صالح، خضير، أسراء عبد الرحمن، "التنمية المستدامة المفهوم والعناصر والأبعاد". مجلة ديالي 2014 العدد 67.

حطاب، كمال، التعاليم الاقتصادية في السنة النبوية، جامعة اليرموك، 2007.

حقوق الإنسان ووضع الدستور، الأمم المتحدة، حقوق الإنسان، مكتب المفوض السامي، نيويورك وجنيف، 2018.

الخربوطلي، ماجد، "مدى مساهمة سياسات صندوق النقد الدولي في زيادة حدة الفقر في مصر"، 2017.

ابن خيرة، الطاهر، تجربة الإصلاحات الاقتصادية في تركيا-دراسة تحليلية، مجلة دراسات العدد الاقتصادي، جامعة عمار ثليجي بالأغواط-الجزائر مج 15، ع1، 2024

الخطة الخمسية الثالثة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية 2006-2010.

الخطة الخمسية الثانية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية 2000-2005.

الخلاص من الفقر، مؤتمر العمل الدولي، الدورة 19، 2003.

خلف الله، "قاضي التنمية في الفكر العربي المعاصر محسن مصطفى نموذجاً"، جامعة وهران

– السانبا- 2013.

الاءسآور الازآارآى؁ الازآارآى الراسمآى للآمهورآى الازآارآى؁ الاءء 82؁ 30 ءآسمر 2020.

ءسآور الآمن الصاءر عام 1991 شاملأ آءءآلآ لآآى عام 2001.

ءوابه؁ أشرف. الآنمآى؁ (ءار المءرس للنشر والآوزآع 2019).

الءآب؁ عبء العظآم؁ الازآآى إمام الازآآى؁ آآآ الأمم فآ آآآآ الظم؁ (ءار المناآ البنان؁ الطبعه الآالآه 2011).

رشآء؁ مروان؁ "الآآار الازآماعآى لساآسه الالآآاح والإصلاآ الالآصاءى فآ مصر"؁ مآآه آنمآى الرافءآن؁ ع 94؁ مآ 32؁ 2009.

زقرآر؁ عاءل كرمه آآآب؁ ءور برامآ الالآعاش الالآصاءى آلال الفآره (2014 – 2001) فآ آآقآق إقلاع وآنوبع الالآصاء- الازآارآى – ءراسه آآلآلآه وآقآآمآه.

زقرآر؁ عاءل. آآر آطور الازآارآى المصرفى على النمو الالآصاءى: ءراسه قآاسآه لآاله الازآار آلال الفآره؁ (2012؁ 1998)؁ (أطروآه مءءمه لنآل شهاءه ءآآوره علوم؁ فآ العلوم الالآصاءآه؁ آامعه مآء آآضر بسكرة؁ 2014/2015).

سبع؁ أمء؁ "ءور الءولة فآ الالآصاء"؁ المآآه الازآارآى للعوآله والساآسآه الالآصاءآه؁ الاءء 7-2016.

السبهانى؁ عبء الازآار؁ "شبكات الأمان الازآماعى فآ الإسلام: ءراسه آقءآرآه"؁ آامعه الملك عبء العزآز- الالآصاء الإسلامى/م 23/ع 1431؁ 1.

سآآآلآز؁ آوزآف. السقوط المءوى الأسواق الآره وقرق الالآصاء العالمى؁ آرآه مآء صآاء؁ (الءار العربآه للعلوم ناشرآن؁ ط 1؁ 2021م).

سآآآلآز؁ آوزآف؁ العوآله ومساوآها؁ آرآه فالآ آلمى؁ (بعاءاء؁ بآه الآكمه؁ 2003)؁ ط 1.

سآسآآانى؁ أبو ءاوء؁ سنن أبو ءاوء؁ الازآه الأول؁ (ءار الكآب العلمآه-لبنان؁ الطبعه الأولى؁ 1996)؁ الآءآ رقم 1641.

السروجي، طلعت، عويس، منى محمود، عليق، أحمد محمد، حسن، فؤاد حسين، التنمية الاجتماعية المثال والواقع، (مصر، مركز نشر وتوزيع الكتاب الجامعي، جامعة حلوان، 2001).

سلزبري، بيتر، اقتصاد اليمن النفط والواردات والنخب، ورقة بحثية لبرنامج الشرق الأوسط وشمال إفريقيا، 2011/02، تشاتام هاوس.

سليمان، عزة الحاج، واقع الحق في الحماية بين دور الدولة وتحولات العصر، مبادرة الاصلاح العربي، الورقة رقم 4.

شاهين، عبد الحليم، التطور التاريخي لنظرية النمو والتنمية في الفكر الاقتصادي، المعهد العربي للتخطيط، العدد 73، 2021.

الشجاع، عبد الكريم. أثر برنامج الإصلاح الاقتصادي على مستوى المعيشة في اليمن"، مجلة الدراسات الاجتماعية، ع 18، يوليو-ديسمبر 2004.

الشمري، مايع شبيب. "دور سياسات التكيف الاقتصادي في تصحيح الاختلالات الهيكلية في اليمن دراسة قياسية للمدة (1986-2005)"، مجلة جامعة كربلاء العلمية، مج 5، ع4، كانون الأول، 2007.

صالح، ناجية، ومخناش فتحية. واقع إستراتيجية النمو المحلية في الجزائر (2001-2014)، مجلة رؤى اقتصادية، 13 ديسمبر 2012.

الصدر، محمد باقر. اقتصادنا، (بيروت، دار المعارف للمطبوعات، الطبعة العشرون، 1987). صديقي، محمد نجاة الله، "الفكر الاقتصادي لأبي يوسف، ترجمة: رضوان أحمد فلاحي"، مجلة أبحاث الاقتصاد الإسلامي، المجلد 2، العدد 2، 1985.

الصفتي، أحمد، مسيرة الإصلاح الاقتصادي وتهيئة البيئة الاستثمارية في اليمن، (مؤتمر فرص الاستثمار في اليمن، صنعاء 2 أبريل 2007).

صوالح، علاء الدين، وأيمن، محمد، مارية، زريط، انعكاسات برامج الإصلاح لصندوق النقد الدولي على اقتصاديات الدول الأسبوية، (دراسة حالة تيلاند وماليزيا

- 1995-2016)، (جامعة الشهيد حمه لخضر بالوادي- الجزائر 2017/2018).
- الصفدي، صلاح الدين. **نكت الهميان في نكت العميان**، (المؤتمر الدولي الرابع لتحسين حالة العميان، دار المدينة، 1911).
- الصندوق الاجتماعي للتنمية التقرير السنوي 2000.
- صندوق النقد الدولي، **سياسات وممارسات صندوق النقد في مجال تنمية القدرات**، تقرير خبراء الصندوق، 2014.
- الظاهري، محمد محسن. "حقوق الإنسان في اليمن دراسة للخطاب الرئاسي بين المنطوق به والمسكوت عنه، ندوة "حقوق الإنسان في الخطاب السياسي والحقوق المعاصر في الدول العربية"، 2022/1/30.
- العاني، قتيبة، "مفهوم التنمية بين الفكر الوضعي والمنهج الإسلامي"، مجلة الاقتصاد الإسلامي، مج42، ع499.
- العباس، بنهاس، **فعالية السياسة الجبائية في ظل الإصلاحات الاقتصادية بالجزائر**، (مذكرة ماجستير، جامعة سعد دحلب بالبيدة كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، قسم العلوم الاقتصادية، 2005).
- عبد الرحمن، أسامة. **تنمية التخلف وإدارة التنمية**. (مركز دراسات الوحدة العربية، ط3، 2003).
- عثمان، أحمد عثمان، "تطور الإصلاح الاقتصادي في ظل خطة التنمية"، مجلة الدراسات القانونية والاقتصادية ISSN:2356-9492.
- العسلي، محمد، "الفقر في الجمهورية اليمنية مايو 1990"، مجلة الدراسات الاجتماعية"، ع7، يناير-يونيو 1999.
- عكاش، سمير آيت، وابن ناصر، ومحمد. **التجربة التركية في إدارة الأزمة المالية لسنة 2002**، (الملتقى الدولي الأول، إدارة الأزمات في الوطن العربي الواقع والتحديات، جامعة أحمد دراية - ادرار، 2015/12/9).

العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، مركز المعلومات والتأهيل لحقوق الإنسان.

عيسى، هناء. "حماية الشريعة الإسلامية للبيئة الطبيعية دراسة فقهية"، مجلة كلية الشريعة والقانون بطنطا، مج 33، ع1، يناير 2018.

عبد الكافي، إسماعيل. الموسوعة الميسرة للمصطلحات السياسية، (كتب عربية، 2005).
غنيم، عثمان. أبو زنت، ماجد، التنمية المستدامة فلسفتها وأساليب تخطيطها وقياسها، ط2، 2014، (دار صفا للنشر والتوزيع).

الفاصي، علال، مقاصد الشريعة الإسلامية ومكارمها، (دار الغرب الإسلامي، الطبعة الخامسة، 1993).

فريق، شاهين. "الدور الاجتماعي لرجال الأعمال في التنمية الاجتماعية دراسة تحليلية"، المجلة الأكاديمية لجامعة نوروز 2023.

الفسيل، طه. الإصلاح الاقتصادي في اليمن، الخيار الأسهل الصندوق والبنك الدوليين، الإصلاح الاقتصادي، ع20.

فويد قورين، حاج. ظاهرة الفقر في الجزائر وآثارها على النسيج الاجتماعي في ظل الطفرة المالية، البطالة والتضخم، (الأكاديمية للدراسات الاجتماعية والإنسانية / قسم العلوم الاقتصادية والقانونية، ع12 - جون 2014).

قاسم، شريف. "أثر سياسات الصندوق على الاقتصاد المصري"، مجلة المدير العربي، ع108، أكتوبر 1989.

قانة، زكي، الإصلاح الاقتصادي وتحديات التنمية المستدامة في الجزائر 1989-2010، (أطروحة مقدمة لنيل درجة الدكتوراه في العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر3، كلية الاقتصاد والعلوم التجارية والتسيير، قسم علوم التسيير، فرع النقود والمالية، 2011-2012).

قراءتان في كتاب "العمق الإستراتيجي" لأحمد داوود أوغلو. <https://2u.pw/PJWffffIy>

- قرار الجمعية العامة /الدورة الثامنة والأربعون 20 ديسمبر 1993.
- القطبي، محمد. "مسار برنامج الإصلاح الاقتصادي في اليمن رؤية مستقبلية، مجلة الباحث الجامعي"، العدد 14-15.
- قنديل، محمد، "حد الكفاية وأثره في تحقيق المصالح دراسة فقهية"، مجلة كلية الشريعة والقانون بطنطا، 2020، العدد 35، الجزء الثاني.
- الكيلاي، عبد الله إبراهيم زيد. وظائف الدولة في ضوء الفكر السياسي للإمام الجويني، (كتاب الأمة، الطبعة الأولى رجب 1439، العدد 181).
- لكحل، راني. وبوشناق، منار، تأثيرات صندوق النقد الدولي على مسار النمو الاقتصادي في الجزائر، (ماستر، في علوم الاقتصاد، جامعة محمد الصديق بن يحيى -جيجل- 2020-2021) 3.
- المبارك، محمد. آراء ابن تيمية في الدولة ومدى تدخلها في المجال الاقتصادي (دار الفكر، الطبعة الثالثة 1970).
- محسن، يحيى صالح، سياسة الإصلاح الاقتصادي في الجمهورية اليمنية النتائج والآثار، مج بحوث عربية، ع25، 2001.
- ابن ماجه، الحافظ أبي عبد الله محمد بن يزيد القزويني. سنن ابن ماجه، الجزء الأول، تحقيق محمد فؤاد عبد الباقي، دار إحياء الكتب.
- محمد، أشرف، شعيب، سالم أبوبكر، محمد، عبد الفتاح عبدالرحيم، الذرعاني، عبد السلام عبد آدم. "معوقات التنمية الاجتماعية في الدول النامية"، المجلة الليبية العالمية، جامعة بني غازي، يناير 2020، ع 46.
- محمد، منال، 2020، "أثر الدين الخارجي على النمو الاقتصادي في مصر، دراسة قياسية"، جامعة سوهاج كلية التجارة، مجلة كلية السياسة والاقتصاد، العدد 8، أكتوبر 2020م.
- محمد، صفاء. "نموذج دولة الرفاهية الاجتماعية دراسة الاشكالات والمآلات، المجلة العلمية

لكلية الدراسات الاقتصادية والعلوم السياسية"، المجلد 7، العدد 14، يوليو 2022.
محمود، عبد المعز. رعاية العميان والعرجان في الدولة الإسلامية حتى نهاية العصر الأموي
622-750م، ودورهم السياسي.

محمودي، أحمد. انعكاسات الإصلاحات الاقتصادية على الاقتصاد الجزائري، (الملتقى
الوطني الأول حول "المؤسسة الاقتصادية الجزائرية وتحديات المناخ الاقتصادي الجديد"
23/22 إبريل 2003).

مخالدي، يحيى. برنامج الإنعاش الاقتصادي في الجزائر وأثرها على الحد من ظاهرة الفقر.
Revue Algérienne d'Economie et gestion Vol. 16, No: 01 (2022). P75.

المسعودي، عطية، 2018. "تقييم الآثار الاقتصادية والاجتماعية لتطبيق برنامج صندوق
النقد الدولي - الحالة المصرية"، بحث حائز على جائزة الشيخ صالح كامل التشجيعية
في الاقتصاد الإسلامية رقم 18. (2017).

مسيرة تركيا خلال 12 عام الحلقة الثانية، 2024/16/05، AM.9:21

المصري، رفيق. "الفكر الاقتصادي عن إمام الحرمين الجويني"، بحث مقدم إلى ندوة الذكرى
الألفية لإمام الحرمين الجويني، كلية الشريعة والقانون والدراسات الإسلامية في الدوحة،
6-8/4/1999م.

معزوز، علي. "مظاهر تدويل الدساتير الوطنية في مجال الحقوق والحريات من خلال هيمنة
المصادر الدولية"، حوليات جامعة الجزائر 1، المجلد 35، عدد خاص: 2021.

المقبلي، محمد، (2008) سياسات برامج الإصلاح الاقتصادي وآثارها على القطاع الزراعي
في الدول النامية: حالة اليمن. اطروحة مقدمة لنيل درجة الدكتوراه في العلوم
الاقتصادية فرع التحليل الاقتصادي جامعة الجزائر (2007/2008).

المقداد، محمد، سياسة تركيا الداخلية في ظل سلطة حزب العدالة والتنمية (2002-2009)،
التنمية الاقتصادية والمسألة الكردية: حالي دراسة"، مجلة اتحاد الجامعات العربية
للآداب، مج 9، ع 2012.

الملا، سلوى، وشنين، محمد. أبعاد التنمية المستدامة كمقاربة مقاصد الشريعة وفق الاقتصاد

الإسلامي: قراءة في المنهج والآليات.

منحة سياسات التنمية للإصلاح المؤسسي، المؤسسة الدولية للتنمية، وثيقة البرنامج، إحدى وثائق البنك الدولي، تقرير، رقم (YE-4114).

منصور، جلطي. "وظيفة الدولة في الأنظمة الدستورية-دراسة تأصيلية-مجلة القانون الدولي والتنمية"، المجلد 9، العدد 1/2020.

معيزي، جزيرة. الإصلاحات وانعكاسها على الاقتصاد الجزائري خلال الفترة الممتدة من 1990-2010، جامعة 16 ماي - 0723 قالم، مجلة التواصل في الاقتصاد والإدارة والقانون، ع38، 2014.

مهماني، سعاد. تأثير برنامج التعديل الهيكلي على الأسرة في الجزائر، (مذكرة مكملة لنيل شهادة الماجستير في الديموغرافيا، جامعة الحاج لخضر-باتنة، 2008/2009)، المقدمة.

مواقي، أحمد، "سلطة ولي الأمر في تسعير الأموال والأعمال دراسة فقهية في ضوء نصوص مذاهب الفقه وأدلته ومقاصده الكلية، مجلة الدراسات العربية"، المجلد 33، العدد 6، يناير 2016 جامعة المنياص.

موسي، أحمد، "التنمية المستدامة من مقاصد الشريعة الإسلامية"، مجلة كلية الشريعة والقانون بتفنها الأشراف-دقهلية، ع23، 2021، ج4.

مولاي، خيرة. وطيب، فاطمة. آثار الإصلاح الاقتصادي على تفاوت توزيع الدخل في الجزائر، (مذكرة تخرج تدخل ضمن متطلبات نيل شهادة ماستر، جامعة ابن خلدون-تيارت، 2014-2015).

ميثاق الأمم والنظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية المتحدة، الفصل العاشر.

النداوي، خضير. "التحولات السياسية والتطورات الاقتصادية التركية المعاصرة الخلفيات والتجليات المستقبلية"، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية، مج22، ع88.

نويصر، بلقاسم التنمية والتغير في نسق القيم الاجتماعية - دراسة سوسولوجيا ميدانية

بأحد المجتمعات المحلية بمدينة سطيف، (أطروحة دكتوراه الدولة في علم الاجتماع، كلية العلوم الاجتماعية والعلوم الإنسانية، جامعة منتوري بقسنطينة، الجزائر، 2011/2010).

النيسابوري، مسلم بن الحجاج القشيري، صحيح مسلم، الجزء الأول، رقم الحديث (2564)، (دار إحياء الكتب العربية، الطبعة الأولى 1991).

هادف، علي، الفساد وتحديات التنمية الإدارية (حزب العدالة والتنمية)، (مذكرة ماستر، جامعة محمد خضير بسكرة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2016/2002).

هاندل، عونتر. إعلان مؤتمر الأمم المتحدة بشأن البيئة البشرية إعلان استوكهولم 1972 وإعلان ريو بشأن البيئة والتنمية.

هني، عامر، "قراءة في مخطط التنمية بالجزائر (1967-2014)"، مجلة التنمية والاقتصاد التطبيقي-جامعة المسيلة، ع4، 2018/09/01، ص223.

أبو الوفا، طارق. "نشأة التنمية المستدامة في الإسلام إبان عهد النبوة والخلافة الراشدة دراسة تطبيقية لأوضاع الفئات المهمشة المعاقون والمرأة بوصفهما نموذجين 622-660م"، مجلة بحوث الشرق الأوسط، السنة 48، العدد 74، إبريل، 2022.

<http://www.maonah.org/maonah/news-679.htm>

أبو يوسف، يعقوب بن إبراهيم، كتاب الخراج، (بيروت لبنان، دار المعرفة للنشر والتوزيع، 1979).

مواقع الإنترنت:

<https://www.ohchr.org/ar/stories/202401/building-economies-advance-human-rights-all>
9.50/2024/03/7،AM.

<https://2u.pw/0ic7otdC>

<https://2u.pw/Ae99RPxY>

<https://2u.pw/ItEwh36>

<https://2u.pw/jOmU4prB>

<https://2u.pw/QTwbXc2C> 2024/04/18 ,11:37PM.

<https://2u.pw/whuHEqqq>

<https://cutt.us/C0F7o>

<https://cutt.us/slMsW> 9:30 pm 21/11/2023.م

NGOHandbook-Arabic-Chapter1_Jan07

<https://2u.pw/FhJUhBY> 10:30 pm.2023/11/24

<https://2u.pw/OCgKK> ,2024/05/13, pm12:05.

<https://2u.pw/Rq0Ux/2> 0511.50 2024/pm

<https://cutt.us/PNhht4:36> ,م2023/11/25

https://journals.ekb.eg/article_289537_3294c2d6dd9d37028ccfb8617523c91a.pdf

https://www.constituteproject.org/constitution/Egypt_2019?lang=ar.

https://www.constituteproject.org/constitution/German_Federal_Republic_2012?lang=ar2024/05/29 <http://hrlibrary.umn.edu/arab/HRM-CH-3.pdf>

<https://www.ohchr.org/ar/about-us4:08> PM 21/11/2023.

<https://www.turkpress.co/node/5178>

<https://www.un.org/ar/1222745:53> AM.2023/12/23

<https://www.un.org/ar/about-us/udhr/drafters-of-the-declaration2024/06/2> ,9.50 PM.

<https://www.un.org/ecosoc/ar/content/about-us4:24> pm 20/8/2023.

<https://yemen-nic.info/contents/popul/social/popul/studies/2009-5.pdf>

Human Development Report 1990 p10- UNDP. New York. Oxford University Press 1990.

Journal of Islamic Social Finance, Vol.1No. 1(2023),63-83IIUM Institute of Islamic Banking and Finance..75ص.31/07/2023،

NGOHandbook-Arabic-Chapter1_Jan07..3

World Bank-Arab Republic of Egypt, Poverty Assessment Update, Social and Economic Development Groub, MENA, Report, No.,39885 Egypt, 2007, P Iii.

<https://www.sis.gov.eg/Story/227486/%D9%85%D8%B5%D8%B1-%D9%88%D8%B5%D9%86%D8%AF%D9%88%D9%82-%D8%A7%D9%84%D9%86%D9%82%D8%AF->

%D8%A7%D9%84%D8%AF%D9%88%D9%84%D9%8A?lang=ar1.pm

15.03.2024

<https://www.aljazeera.net/ebusiness/2021/3/6/%D8%AE%D9%85%D8%B3%D8%A9-%D8%A3%D8%B3%D8%A6%D9%84%D8%A9-%D8%AA%D8%B4%D8%B1%D8%AD-%D8%B1%D8%AD%D9%84%D8%A9-%D8%AA%D8%B1%D9%83%D9%8A%D8%A7-%D9%86%D8%AD%D9%88-%D8%AA%D8%B5%D9%81%D9%8A%D8%B1>

9-%D8%A3%D8%B3%D8%A6%D9%84%D8%A9-

%D8%AA%D8%B4%D8%B1%D8%AD-

%D8%B1%D8%AD%D9%84%D8%A9-

%D8%AA%D8%B1%D9%83%D9%8A%D8%A7-

%D9%86%D8%AD%D9%88-

%D8%AA%D8%B5%D9%81%D9%8A%D8%B1

السيرة الذاتية

الاسم: فؤاد سعيد قاسم الرامسي

المؤهلات العلمية:

باحث دكتوراه في الاقتصاد الإسلامي والحقوق جامعة صباح الدين زعيم - تركيا - اسطنبول،
2021 وحتى الآن.

باحث في برنامج الدكتوراه في إدارة الأعمال - جامعة العلوم والتكنولوجيا - اليمن، 2011 .
ماجستير إدارة أعمال - الأكاديمية العربية للعلوم المالية والمصرفية - صنعاء، 2010م، (أثر
تطبيق مبادئ إدارة الجودة الشاملة في تطوير أداء منظمات المجتمع المدني، 2010.
بكالوريوس جيولوجيا، 1996.

الخبرات العملية:

خبير في الحوكمة وتطوير الأداء المؤسسي لمنظمات المجتمع المدني.
استشاري بناء القدرات المؤسسية لمنظمات المجتمع المدني بالصندوق الاجتماعي للتنمية اليمن.
خبير في مجال الإغاثة الإنسانية ومواجهة الكوارث.
تنظيم المؤتمرات.
التدريب والتأهيل في مجال الإدارة والتنمية البشرية وإعداد المدربين.
خبرة 26 سنة في إدارة وتطوير المنظمات غير الحكومية وأعمال التدريب والاستشارات
الإدارية.

اللغات:

اللغة العربية (لغة الأم): ممتاز.

اللغة الإنجليزية: جيد.

اللغة الإنجليزية: مبتدئ.